



Zaaknummer : 01095805
Ons Kenmerk : ODH1043722
Datum : 14-06-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 23 januari 2024 is een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.18, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van twee laagspanningskabels d.m.v. open ontgraving en twee gestuurde boring op de locatie Provincialeweg 5 en Veerweg 2 te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV, te weten gebiedscategorie: 'boringsvrije zone'.

Besluit

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V. De werkzaamheden vinden plaats op de locatie Provincialeweg 5 en Veerweg 2 te Bergambacht;
- II. Voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage : ALGEMENE REGELS.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFT

1. Na beëindiging van de boring wordt het boorgat meteen volledig opgevuld met dammer of drillgrout.



BIJLAGE : ALGEMENE REGELS¹

Artikel 3.108 (graven)

1. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
2. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.

¹ Dit zijn de algemene regels die gelden op het moment van opstellen van het besluit. Het is mogelijk dat de algemene regels in de toekomst wijzigen. Het is uw verantwoordelijkheid om deze wijzigingen bij te houden en te handelen overeenkomstig de geldende algemene regels.
ODH1043722



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b. als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleegd wordt;
- c. keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleegd wordt;
- d. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;
- e. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.

Artikel 3.25 (informereren over een ongewoon voorval)

Gedeputeerde staten en het drinkwaterbedrijf worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.

Artikel 3.26 (gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval)

Zodra de gegevens en bescheiden bekend zijn, worden ze verstrekt aan het gemandateerde handhavende instantie en het drinkwaterbedrijf.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 januari 2024 is een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit (hierna: MBA) in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.27, van de ZHOV. De aanvraag betreft het leggen van twee laagspanningskabels d.m.v. open ontgraving en twee gestuurde boring op de locatie Provincialeweg 5 en Veerweg 2 in Bergambacht. De maximale diepte van de gestuurde boringen zijn 4,1 en 4,5 meter onder de maaiveld. De open ontgravingen gaan tot een diepte 60 cm.

MBA

Het verrichten van gestuurde boringen in een grondwaterbeschermingsgebied is in artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV aangewezen als MBA als bedoeld in artikel 3.18 van de ZHOV. Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gestuurde boring dieper dan 4,0 meter onder het maaiveld in een boringsvrije zone te verrichten.

Maar voor het graven tot een diepte van circa 4 meter in een boringsvrije zone, anders dan voor het aanleggen van een bouwwerk, is het verboden om dit zonder een melding te verrichten.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Begeleidend toestemmingsbrief met rapportnummer '512130.001', d.d. 14 oktober 2013, van Stedin Netbeheer B.V.;
2. Tekening boorgegevens 1 t.b.v. een horizontale gestuurde boring HDD, Bergambacht - Veerweg 2, d.d. 16 januari 2024, opgesteld door Klever Boor- en Perstechniek;
3. Tekening boorgegevens 2 t.b.v. een horizontale gestuurde boring HDD, Bergambacht - Provincialeweg 7, d.d. 29 november 2023, opgesteld door Klever Boor- en Perstechniek;
4. Detailontwerp, LS Plan 'Trace Elektra, Provincialeweg 5', d.d. 8 november 2023, opgesteld door R.Y.C. Chan;
5. De aanvraag van 23 januari 2024 en de e-mail van 18 maart 2024 maken onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Naast de aanvraag zijn er ook mail uitwisselingen geweest:

6. Mails van 18 en 28 maart 2024 met informatie over het tracé.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, lid 1, onder c, sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere voorbereidingsprocedure uit titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in onze brief met kenmerk 'ODH970106'.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2, van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Ridderkerk; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er een advies uitgebracht door Dijkgraaf en Hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard.

De reactie van Dijkgraaf en Hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard luidt als volgt:

“Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.

Uit de stukken die u ons heeft toegestuurd, blijkt dat de initiatiefnemer ook een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard nodig heeft. Wilt u de initiatiefnemer daarop wijzen? Bij vragen kan de initiatiefnemer natuurlijk altijd contact met ons opnemen.”

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

In de afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden. Deze MBA's zijn aangewezen in paragraaf 3.3.2 van de ZHOV.

De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

Omgevingsdienst Haaglanden kan namens Gedeputeerde Staten, onder voorwaarden, een vergunning verlenen. Bij het verlenen van een vergunning dient getoetst te worden aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Hierin is onder meer bepaald dat op de beoordeling van een aanvraag de artikelen 8.9, 8.10 en artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing zijn. In deze artikelen staan ook beoordelingsregels ter bescherming van de fysieke leefomgeving opgenomen welke wij bij de beoordeling in acht te dienen nemen.

Daarnaast bevat de ZHOV, voor een specifiek aantal MBA's, de mogelijkheid dat wordt volstaan met een meldingsplicht. Op de uitvoering van de MBA zijn de algemene regels van toepassing.

Melding en vergunning

Ten behoeve van het aanleggen van kabels in een boringsvrije zone worden de gestuurde boringen en ontgravingen toegepast. Deze activiteiten zijn aangemerkt als een MBA.

- Conform artikel 3.27, lid 1, sub c en artikel 3.28 van de ZHOV geldt voor het verrichten van gestuurde boringen tot 4,1 en 4,5 meter onder het maaiveld een vergunningsplicht.
- Conform artikel 3.27, lid 1, sub a en artikel 3.29, sub a, van de ZHOV geldt voor het graven tot een diepte van 4 meter cm een meldingsplicht.



Beoordeling

Locatie

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 eerste lid en sub b van de ZHOV, met als gebiedscategorie: boringsvrije zone in beheer van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. De activiteiten worden uitgevoerd in een grondwaterbeschermingsgebied en dienen daarom getoetst te worden aan afdeling 3.3 en paragraaf 7.5.3 van de ZHOV.

Volgens boorprofiel B38B0428 uit het DINOloket, bestaat de bodemlagen tot ca 4,1 meter ten opzichte van de maaiveld uit veen en kleilagen. Daarna voornamelijk uit zand. Uit het boorprofiel 'B38B0445' bestaat de bodemlagen tot ca 5.5 meter onder de maaiveld uit veen en kleilagen.

Risico's

Het leggen van twee laagspanningskabels op de locaties Provincialeweg 5 en Veerweg 2 in Bergambacht gebeurt met twee gestuurde boringen en met open ontgraving. De maximale diepte van de gestuurde boringen ligt op 4,1 meter onder de maaiveld van boring 1 en van boring 2 op 4,5 meter. Het totale tracé van de aan te leggen laagspanningskabels is 157 meter.

Deze activiteiten brengen een risico met zich mee voor de kwaliteit van het grondwater. De mate van dit risico hangt af van hoe deze activiteiten worden uitgevoerd en tot welke diepte deze kabels aangelegd worden. Het streven is om de diepte en de lengte van het tracé van de gestuurde boringen zo minimaal mogelijk te houden.

Het uitvoeren van gestuurde boringen kan de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen aantasten. Een ingreep in de bodem kan de kwaliteit van het grondwater aantasten door het beschadigen van deklagen of weerstandbiedende lagen. Deze lagen fungeren als bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen. Schade aan deze lagen maakt het watervoerend pakket vatbaarder voor verontreinigende stoffen. Het is van essentieel belang dat de doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter is dan voorheen.

Bovendien moet bij de uitvoering extra aandacht worden besteed aan het voorkomen van verontreiniging van het grondwater. Adequate maatregelen moeten worden genomen om lekkages van schadelijke stoffen te voorkomen en te beheersen, om zo de kwaliteit van het grondwater te waarborgen. Het naleven van de voorschriften en richtlijnen bij het aanleggen van de kabels is van belang om milieuschade te minimaliseren en de kwaliteit van het grondwater te behouden.

Bescherming grondwater: maatregelen voorkomen risico's

Wij zijn van oordeel dat de aangevraagde omgevingsvergunning aan de criteria uit de beoordelingsregels voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden kan voldoen. Hierbij is het noodzakelijk dat de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Wij wijzen in dit kader op de geldende algemene regels. Daarnaast verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning. Hieronder leggen wij dit verder uit.

Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde MBA af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige veen- en kleilagen hierbij worden aangetast. Ook dient voorkomen te worden dat er gedurende het maken van de boogboringen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen. Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het maken van de boogboringen. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de aanwezige kleilaag na afronding van de gestuurde boringen in de oorspronkelijke staat hersteld moet worden met een hiervoor geschikt product. Verder moeten de toe te passen opvulmaterialen een erkende kwaliteitsverklaring hebben die op het werk aanwezig is. Daarnaast dient het herstellen van de oorspronkelijke kleilaag zodanig te worden uitgevoerd, dat de doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de sanering niet groter is dan daarvoor. Ook moeten er voorzieningen worden getroffen waardoor er tijdens het maken van de gestuurde boringen geen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen.

Daarnaast zien wij in het onderhavige geval aanleiding om op grond van artikel 3.8 van de ZHOV de algemene regels aan te vullen, door een vergunningvoorschrift op te nemen in deze beschikking. Uit het vergunningvoorschrift volgt dat de boorgaten na afronding van de gestuurde boringen volledig opgevuld moeten worden met dammer of drillgrout, om zodoende de slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen te herstellen.

Wij zijn van mening dat, gelet op de aanvraag en de geldende algemene regels, in het onderhavige geval kan worden voldaan aan de beoordelingsregels voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de door ons aan de vergunning te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

De beoordeling heeft uitsluitend betrekking op regelgeving van de afdelingen 3.3 en 7.5 van de ZHOV. Andere wet en of regelgeving is mogelijk nog van toepassing.

Daarnaast willen we erop attenderen dat het wij de omgevingsvergunning kunnen intrekken als de vergunninghouder een jaar lang geen activiteit uitvoert waarvoor die omgevingsvergunning nodig is conform artikel 5.40 tweede lid onder b van de Ow.

Met betrekking tot de adviezen van het Hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard heeft de aanvrager ook een omgevingsvergunning nodig voor de activiteiten nabij de watergang van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Geometrische begrenzing grondwaterbeschermingsgebieden in bijlage 2 van de ZHOV.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Omgevingswet
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Midden-Holland, Thorbeckelaan 5, 2805CA, Gouda;
Milieutelefoon Zuid- Holland	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten. Zie ook https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/milieu/klachten-meldingen/