



Zaaknummer : 01098287
Ons Kenmerk : ODH993944
Datum : 14-06-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 20 februari 2024 is een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: MBA's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van fundatie t.b.v. een transformatorstation op de globale locatie Pieter Postlaan 6 te Wassenaar.

Op 17 april 2024 is verzocht om de activiteit aangaande een trafostation te plaatsen op de globale locatie Meijboomlaan 1 te Wassenaar, toe te voegen aan de aanvraag.

De bovengenoemde locaties zijn gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, te weten gebiedscategorie: 'grondwaterbeschermingszone'.

Besluit

Wij besluiten:

1. De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. De locatie is globaal gelegen aan de Pieter Postlaan 6 en Meijboomlaan 1 te Wassenaar.
2. Vergunningvoorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Indien een bouwputbemaling wordt toegepast mag deze bemaling niet leiden tot het aantrekken en/of verspreiden van verontreinigingen in de bodem.
2. Indien een bouwputbemaling wordt toegepast mogen de onttrokken hoeveelheden grondwater geen aanleiding zijn tot blijvende veranderingen in de plaatselijke waterhuishouding.



ALGEMENE REGELS

Artikel 3.108 (graven)

1. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
2. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.109 (bodemonderzoek)

Na beëindiging van een boring of een sondering in het kader van bodemonderzoek wordt het boorgat meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daar, door degen die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materiaal is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materiaal is zodanig, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage, en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b. als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleeft wordt;
- c. keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleeft wordt;
- d. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;\
- e. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 februari 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen, welke later is aangevuld, voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV. De aanvraag betreft het plaatsen van fundatie t.b.v. een transformatorstation op de globale locatie Pieter Postlaan 6 te Wassenaar en het plaatsen van een transformatorstation op de globale locatie Meijboomlaan 1 te Wassenaar.

De bovengenoemde locaties zijn gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 eerste lid en sub b van de ZHOV, te weten gebiedscategorie: 'grondwaterbeschermingszone'. Daarom dienen de activiteiten getoetst te worden aan afdeling 3.3 en paragraaf 7.5.3 van de ZHOV.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Bouwtekening 1 met kenmerk ODH972813;
2. Bouwtekening 2 met kenmerk ODH972811;
3. E-mail met aanvullende gegevens met kenmerk ODH1004967;
4. Overzichtskaart plaatsing transformatorstations ODH1055532;
5. E-mail met aanvullende gegevens met kenmerk ODH1039253.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, lid 1, onder c, sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure voorbereidingsprocedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals medegedeeld in onze brief van 14 maart 2024 ODH-kenmerk ODH988626.

Volledige aanvraag en beslistermijn

Op 18 maart 2024 voldeed de aanvraag aan de wettelijke indieningsvereisten en waren de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende om de aanvraag verder te behandelen. Op 17 april 2024 is verzocht om de activiteit aangaande een trafostation te plaatsen, toe te voegen aan de aanvraag. De toegevoegde milieu belastende activiteit (MBA) heeft geen nieuwe relevante aspecten welke tot een nieuwe adviesvraag leidt. Een vergelijkbare transformatorstation wordt zeer nabij aangevraagd. Een aanvraag voor het realiseren van een transformatorstation op de fundatie gelegen nabij de locatie Pieter Postlaan 1 te Wassenaar is reeds ingediend.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2, van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Het waterschapsbestuur het Hoogheemraadschap van Rijnland;
- 2 Burgemeester en wethouders de gemeente Wassenaar;
- 3 Het drinkwaterbedrijf Dunea.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Hoogheemraadschap van Rijnland.

De reactie van Hoogheemraadschap van Rijnland, d.d. 28 maart 2024, luidt als volgt:

“Op 11 maart 2024 ontving ik uw verzoek om advies. Het gaat om een transformatie station ter hoogte van Pieter Postlaan 6 in Wassenaar.



De werkzaamheden bevinden zich niet in een waterkering/water.

Indien u een grondwateronttrekking gaat uitvoeren, dient u hiervoor een aanvraag in te dienen via het omgevingsloket.

Aangezien u in een grondwaterbeschermingsgebied zit, adviseer ik u ook contact op te nemen met de gemeente.”

Met betrekking tot de ingediende reactie merken wij het volgende op:

Wij nemen de reactie voor kennis aan en wijzen de initiatiefnemer op de vergunningplicht die geldt voor het uitvoeren van een grondwateronttrekking.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen in de ZHOV.

De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water. Daarnaast is het oogmerk van de regels het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

Aanwijzing MBA's

MBA's zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

Met betrekking tot het ingraven van de transformatorstations is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV bepaald dat graven in een grondwaterbeschermingsgebied is aangewezen als MBA.

Voorts is met betrekking tot het ingraven van de transformatorstations in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk in een grondwaterbeschermingsgebied is aangewezen als MBA.

Met betrekking tot het toepassen van de beoogde stalen buispalen is in artikel 3.27, tweede lid, onder d, van de ZHOV bepaald dat het aanleggen van een gladde heipaal zonder een verbreding of verbrede voet niet is aangewezen als MBA, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV.

Tot slot is met betrekking tot de voorgenomen sonderingen in artikel 3.27, eerste lid, onder e, van de ZHOV bepaald dat de uitvoering van een sondering is aangewezen als MBA.

Vergunningplicht

In de ZHOV vindt onder meer de aanwijzing van geheel of gedeeltelijk verboden milieubelastende activiteiten plaats, waarbij in een aantal gevallen een vergunningplicht is opgenomen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden

Gedeputeerde Staten kunnen, onder voorwaarden, een vergunning verlenen. Bij het verlenen van een vergunning dient getoetst te worden aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een MBA als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Deze locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', van Dunea.

Aangewezen milieubelastende activiteiten

Uit de aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het verrichten van de volgende MBA's in een grondwaterbeschermingsgebied:

- het uitvoeren van sonderingen tot een maximale diepte van 9 m-mv;
- het ingraven van transformatorstations tot een diepte van 0,8 m-mv;
- het plaatsen van gladde stalen buispalen met een diameter van 16,8 tot maximaal 9 m-mv.

De nut en noodzaak wordt gevormd door de verzwaring en vernieuwing van het elektriciteitsnetwerk door de toename van het stroomverbruik in de omgeving. De locatie van de transformatorstations is ingegeven door locatie onderzoek waarbij ruimtelijke, vrije grond en ruimte voor aansluitingen op de bekabeling zijn mee genomen.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Dunea N.V., op een locatie die ca. 250 m ten oosten is gelegen van een waterwingebied waar vanaf 12 m-NAP water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Risico's

De uit te voeren activiteiten vormen een risico voor de kwaliteit van het grondwater. De mate waarin de activiteiten een risico voor de bodem vormen hangt samen met de uitvoering, omvang en duur van deze activiteiten.

Bouwactiviteiten

Bij bouwactiviteiten kan het toepassen van bouwstoffen een bedreiging vormen voor de kwaliteit van de bodem. Ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw dienen gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem. Indien van toepassing, kan het aanleggen van fundering ten behoeve van de bouw de slecht-doorlatende eigenschappen van aanwezige bodemlagen aantasten. Eveneens kunnen de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed zijn.



Ingrepen in de bodem die de slecht-doorlatende bodemlagen kunnen aantasten

Het plaatsen van heipalen/ trekken van damwanden/ uitvoeren van (gestuurde) boringen/ sonderingen (etc.) zijn in het kader van de ZHOV activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Bij een ingreep in de bodem kan de kwaliteit van het grondwater aangetast worden door het aantasten van deklagen of weerstandbiedende lagen. Deze lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen. Er moet gezorgd worden dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor om uitwisseling tussen de verschillende waterlagen te voorkomen.

Voorhanden hebben van schadelijke stoffen

Het op- en overslaan van schadelijke vloeistoffen houdt een risico in voor de goede kwaliteit van het grondwater. Het morsen en weglekken van deze vloeistoffen in de bodem dient met behulp van het aanbrengen van bodembeschermende voorzieningen en het treffen van maatregelen te worden voorkomen.

Beschouwingen ten aanzien van de mogelijkheden tot het nemen van maatregelen om risico's af te dekken en het grondwater voldoende te beschermen.

Gelet op de beoordelingsregels voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels uit de ZHOV en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden. In uw geval worden er naast de geldende algemene regels nog aanvullende vergunningvoorschriften opgelegd. Dit wordt hieronder verder uitgelegd.

Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde milieubelastende activiteiten af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hierbij worden aangetast. Ook dient voorkomen te worden dat er tijdens uitvoering van de werkzaamheden schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen. Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

Vergunningvoorschrift

Daarnaast zien wij in uw geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning. In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarin staat opgenomen dat eventuele bouwputbemaling niet mag leiden tot het aantrekken en/of verspreiden van verontreinigingen in de bodem; en dat de onttrokken hoeveelheden grondwater geen aanleiding zijn tot blijvende veranderingen in de plaatselijke waterhuishouding. Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de opgelegde vergunningvoorschriften worden nageleefd, zijn wij van oordeel dat de door u aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

De beoordeling heeft uitsluitend betrekking op regelgeving vanuit afdeling 3.3 en afdeling 7.5.3 van de ZHOV. Andere wet- en of regelgeving is mogelijk nog van toepassing.