



Zaaknummer : 01099290
Ons Kenmerk : ODH1055640
Datum : 17 juni 2024

Beschikking

Omgevingswet

Milieubelastende activiteit open bodemenergiesysteem

Onderwerp

Op 1 maart 2024 hebben wij een aanvraag met DSO-kenmerk 20240301 00315 000 om een vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het aanleggen en het gebruiken van een bodemenergiesysteem voor de klimatisering van een nieuw te realiseren kassencomplex voor Opti-Flor B.V. aan de Boomaweg 22 te Monster. Het terrein waarop het bodemenergiesysteem wordt beoogd, wordt aan de westkant begrensd door de Boomaweg en aan de zuidkant door de Waellandweg. Aan de noordkant grenst het terrein aan de Claes de Wyckerlaan. Het beoogde bodemenergiesysteem betreft een open bodemenergiesysteem en zal (afhankelijk van de bodemopbouw in de praktijk) bestaan uit vijf of zes doubletten waarvan de bronfilters zullen worden geplaatst in het derde watervoerende pakket. Er zal per uur maximaal 400 m³ grondwater worden onttrokken en weer terug in de bodem worden gebracht. De maximaal te verpompen hoeveelheid grondwater bedraagt 2.200.000 m³ per jaar. Ten behoeve van het ontwikkelen van de bronnen zal bij aanleg eenmalig maximaal 32.000 m³ grondwater extra worden onttrokken, daarnaast zal jaarlijks maximaal 8.000 m³ grondwater extra worden onttrokken ten behoeve van het onderhoud van de bronnen.

Besluit

Gelet op het gestelde bij of krachtens de Omgevingswet en het regionaal waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 besluiten wij:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Opti-Flor B.V. voor het aanleggen en gebruiken van het open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van een nieuw te realiseren kassencomplex voor Opti-Flor B.V. aan de Boomaweg 22 te Monster.

- II. de vergunning te verlenen voor het onttrekken en in de bodem terugbrengen van maximaal:
400 m³ grondwater per uur;
9.600 m³ grondwater per etmaal;
297.000 m³ grondwater per maand;
883.200 m³ grondwater per kwartaal;
1.100.000 m³ grondwater per jaar voor de warmtelevering;
1.100.000 m³ grondwater per jaar voor de koudelevering;
2.200.000 m³ grondwater per jaar;

- III. aanvullend op het bepaalde onder punt II vergunning te verlenen voor het extra onttrekken van maximaal 32.000 m³ grondwater in het eerste jaar, ten behoeve van de ontwikkeling van de bronnen en daarna voor het extra onttrekken van 8.000 m³ grondwater per jaar ten behoeve van het onderhoud van de bronnen. Het is toegestaan om deze hoeveelheden na mechanische filtering te retourneren in een lozingsput met een maximale afstand van 10,0 meter van de volgende beoogde situering van de put:
- lozingsput: RD-coördinaten x: 73225 en y: 449226;



- IV. de vergunning te verlenen voor het onttrekken en in de bodem terugbrengen van grondwater met putten met een maximale afstand van 10,0 meter van de volgende beoogde situering van de putten:
- koude bron K1: RD-coördinaten x: 73010 en y: 449244;
 - koude bron K2: RD-coördinaten x: 72984 en y: 449276;
 - koude bron K3: RD-coördinaten x: 73151 en y: 449516;
 - koude bron K4: RD-coördinaten x: 73204 en y: 449518;
 - koude bron K5: RD-coördinaten x: 73357 en y: 449303;
 - koude bron K6: RD-coördinaten x: 73321 en y: 449270;
 - warme bron W1: RD-coördinaten x: 73120 en y: 449145;
 - warme bron W2: RD-coördinaten x: 73086 en y: 449162;
 - warme bron W3: RD-coördinaten x: 73015 en y: 449407;
 - warme bron W4: RD-coördinaten x: 73055 en y: 449437;
 - warme bron W5: RD-coördinaten x: 73322 en y: 449453;
 - warme bron W6: RD-coördinaten x: 73348 en y: 449419;
- V. de voorschriften 1 tot en met 31 te verbinden aan deze vergunning;
- VI. de aanvraag van 1 maart 2024 met DSO-kenmerk 20240301 00315 000 (inclusief bijlagen) en de aanvullingen op de aanvraag van 7 mei 2024 en 5 juni 2024 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

mr. C. van der Kamp
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidend schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voor open bodemenergiesystemen gelden naast onderstaande voorschriften ook voorschriften die in landelijke en decentrale regelgeving zijn vastgelegd en die rechtstreeks gelden voor de vergunninghouder. Deze voorschriften zijn niet herhaald opgenomen in onderstaande voorschriften. Waar in onderstaande voorschriften wordt afgeweken van de rechtstreeks geldende voorschriften, is dit specifiek aangegeven. Een overzicht van de in landelijke regelgeving opgenomen rechtstreeks geldende voorschriften ten tijde van de besluitvorming is opgenomen onder de kop 'Overige toelichtingen' verderop in deze beschikking.

Achterin deze beschikking is een begrippenlijst opgenomen, waarin begrippen uit onder andere onderstaande voorschriften worden toegelicht. Onder andere het begrip 'bevoegd gezag' is toegelicht, inclusief contactgegevens.

Aanleg van het bodemenergiesysteem

- 1 De start van de boorwerkzaamheden voor de aanleg en voor wijziging van het ondergrondse deel van het bodemenergiesysteem wordt tenminste twee weken daaraan vooraf gemeld aan het bevoegd gezag.
- 2 Binnen één maand na inrichting van bronnen en peilbuizen worden de volgende gegevens aan het bevoegd gezag toegezonden:
 - a locaties van de gerealiseerde putten (Rijksdriehoeksnet x- en y-coördinaten, ingemeten op 1,0 meter nauwkeurig);
 - b boorbeschrijvingen van de grondboringen conform de eisen in het geldende protocol voor mechanisch boren¹;
 - c de wijze van inrichting en hoogteligging van de bovenzijde van de putten in meters beneden maaiveld en ten opzichte van NAP;
 - d de hoogteligging van de bronfilters in meters beneden maaiveld en ten opzichte van NAP;
 - e de wijze van inrichting en hoogteligging van de peilbuizen in meters beneden maaiveld en ten opzichte van NAP.
- 3 Per cluster² van bronnen worden in de boorgaten van één warme bron en van één koude bron, of in waarnemingsputten nabij één warme bron en één koude bron, peilbuizen geplaatst die geschikt zijn voor de meting van de grondwaterstanden, stijghoogtes, grondwatertemperaturen en voor de bemonstering van het grondwater ter hoogte van:
 - a de bovenzijde van het filtertraject van de bronnen;
 - b de freatische grondwaterstand;
 - c in het onderste deel van het watervoerende pakket dat gelegen is direct boven het watervoerend pakket waaraan het grondwater wordt onttrokken en waarin dit wordt geretourneerd.
- 4 Ter vaststelling van de chemische samenstelling van het grondwater in de referentiesituatie wordt het grondwater in het gepompte pakket voorafgaand aan de eerste retournering door daartoe erkende personen of instellingen³ bemonsterd en geanalyseerd op de stoffen zoals in Uitwerking 4 is aangegeven. Daarbij wordt het grondwater op twee plaatsen bemonsterd: ter hoogte van een warm bronfilter en ter hoogte van een koud bronfilter. Het analyserapport wordt tenminste twee weken voorafgaand aan de ingebruikname van het bodemenergiesysteem aan het bevoegd gezag toegezonden.

¹ Ten tijde van de besluitvorming betrof dit het protocol SIKB-2101.

² Zie definitie cluster in de begrippenlijst.

³ De benodigde erkenning voor de bemonstering van het grondwater is afhankelijk van het doel van de grondwatermonitoring. Zie verder onder 'Overige toelichtingen' verderop in deze beschikking.



- 5 Het gebruik van het bodemenergiesysteem leidt niet tot grotere of andere negatieve effecten op bij het grondwater betrokken belangen dan welke zijn beschreven in de bij de onder punt VI van deze beschikking genoemde aanvraag gevoegde effectenstudie Effectenstudie 'Opti-Flor te Monster, Bijlage aanvraag milieubelastende activiteit vergunning', diipadvies BV, 29 februari 2024, referentie 23062). De vergunninghouder toont dit aan door voor de ingebruikname van het systeem, en telkens wanneer het systeem wezenlijk wordt gewijzigd, de hydrologische effecten zoals beschreven in de hierboven genoemde effectenstudie te verifiëren door middel van een hydrologische veldproef. De rapportage van de proef beschrijft de opzet en resultaten van de proef, alsmede een evaluatie van in hoeverre de effecten zoals waargenomen of berekend op grond van de proef binnen de marges blijven van de effecten zoals in de effectenstudie zijn berekend. De rapportage van de proef wordt uiterlijk twee weken voorafgaand aan de ingebruikname of wijziging van het systeem aan het bevoegd gezag gezonden.

Gebruik en beheer van het bodemenergiesysteem

- 6 De ingebruikname van het bodemenergiesysteem wordt tenminste twee weken vooraf aan het bevoegd gezag gemeld.
- 7 Het grondwater wordt uitsluitend onttrokken aan en teruggebracht in het derde watervoerende pakket, op een diepte van 100 m beneden maaiveld tot een diepte van ten hoogste 250 m beneden maaiveld. Het bodemenergiesysteem dient te bestaan uit maximaal zes warme bronnen en maximaal zes koude bronnen met elk een maximale pompcapaciteit van 67,7 m³ per uur. Indien het bodemenergiesysteem bestaat uit maximaal vijf warme bronnen en maximaal vijf koude bronnen, bedraagt de maximale pompcapaciteit voor iedere bron 80 m³ per uur.
- 8 Het onttrokken grondwater wordt teruggebracht in het watervoerend pakket waaraan het is onttrokken, met uitzondering van maximaal 32.000 m³ voor de aanleg van de bronnen en jaarlijks maximaal 8.000 m³ voor het onderhoud van de bronnen.
- 9 Indien mechanische putreiniging niet mogelijk is, mag chemische putreiniging plaatsvinden, indien het bevoegd gezag hiervoor vooraf goedkeuring voor heeft verleend. Deze putreiniging dient plaats te vinden conform de bij de goedkeuring door het bevoegd gezag gestelde voorschriften.
- 10 In afwijking van artikel 4.1154, lid 3, van het Besluit activiteiten leefomgeving bereikt het bodemenergiesysteem uiterlijk vijf jaar na de datum van ingebruikneming een moment waarop de hoeveelheid koude, die, uitgedrukt in MWh, vanaf de datum van ingebruikneming door het systeem aan de bodem is toegevoegd, gelijk is aan de hoeveelheid warmte, die, uitgedrukt in MWh, vanaf die datum door het systeem aan de bodem is toegevoegd. Het systeem herhaalt dit telkens uiterlijk vijf jaar na het laatste moment waarop die situatie werd bereikt. De hoeveelheid aan de bodem toegevoegde warmte en koude, alsmede het koudeoverschot dienen berekend te worden conform Uitwerking 1 en 2 van deze beschikking.
- 11 Indien de hoeveelheid warmte en de hoeveelheid koude die vanaf de datum van ingebruikneming door het systeem aan de bodem zijn toegevoegd zich zodanig ten opzichte van elkaar verhouden dat het niet aannemelijk is dat aan voorschrift 10 kan worden voldaan, wordt op verzoek van het bevoegd gezag binnen drie maanden een plan van aanpak ingediend, waarin is vastgelegd op welke wijze en binnen welke termijn aan voorschrift 10 zal worden voldaan. Nadat het bevoegd gezag daarmee heeft ingestemd, maakt het plan van aanpak deel uit van de vergunning.



- 12 Indien het bodemenergiesysteem, vanaf de datum dat het twee jaar in gebruik is, een energierendement levert dat lager is dan in de SPF-verklaring bij vergunningaanvraag voor de installatie is opgegeven, kan het bevoegd gezag de verplichting opleggen om binnen een daarbij bepaalde termijn onderzoek te verrichten waaruit blijkt of wordt voldaan aan artikel 4.1154, lid 2, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Op basis van het onderzoek kan het bevoegd gezag de verplichting opleggen om binnen een daarbij bepaalde termijn een plan van aanpak in te dienen, waarin de vergunninghouder aangeeft welke maatregelen hij zal treffen om de warmte- en koudevoorziening zodanig bij te stellen dat aannemelijk is dat daarmee zal worden voldaan aan artikel 4.1154, lid 2, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- 13 Vanaf het moment dat het bodemenergiesysteem twee jaar in gebruik is, bedraagt de productiviteit in ieder daarop volgend kalenderjaar tenminste 0,00465 MWh/m³. Indien niet voldaan wordt aan dit voorschrift, kan het bevoegd gezag eisen dat de vergunninghouder binnen drie maanden na die datum een plan van aanpak indient, waarin de vergunninghouder aangeeft welke maatregelen hij zal treffen om de warmte- en koudevoorziening zodanig bij te stellen dat aannemelijk is dat daarmee zal worden voldaan aan dit voorschrift. De productiviteit dient te worden berekend conform Uitwerking 3.
- 14 Bij ongebruikelijk drukverlies in het gebouwzijdige deel van de warmte- en koudevoorziening wordt de grondwateronttrekking stilgelegd en wordt dit voorval direct aan het bevoegd gezag gemeld. De grondwateronttrekking wordt pas weer gestart nadat geborgd is dat er geen lekkage van het gebouwzijdige deel van deze voorziening naar het bodemzijdige deel daarvan plaatsvindt.
- 15 De vergunninghouder registreert alle gegevens van de warmte- koudevoorziening met betrekking tot de vergunning, meldingen, aanleg, onderhoud en monitoring. Deze gegevens zijn te allen tijde op de locatie in te zien door het bevoegd gezag. Het betreft ten minste de volgende gegevens:
 - a kopie van deze vergunning en eventuele later genomen wijzigingsbesluiten;
 - b kopie van het effectrapport en de eventuele daarbij behorende aanvullingen;
 - c overzicht locaties bronnen en installatie;
 - d principeschema installatie;
 - e kopie boorstaten bronnen;
 - f rapportage van de verificatie van de hydrologische effecten;
 - g specificaties bronpompen;
 - h controlerapport van de installatie;
 - i fabriekscertificaat van de watermeters, temperatuuropnemers en energiemeters;
 - j verklaring van installatie conform het fabriekscertificaat van de watermeters, temperatuuropnemers en energiemeters;
 - k recente kalibratierapporten van de watermeters, temperatuuropnemers en energiemeters waarbij minimaal de kalibratie-frequentie wordt gehanteerd zoals die is aangegeven in het fabriekscertificaat;
 - l jaargaven van: debiet, temperatuur van onttrokken en in de bodem teruggebracht water, aan de bodem onttrokken en toegevoegde hoeveelheden energie, metingen voor monitoring van de SPF en spui;
 - m gegevens brononderhoud;
 - n analyserapporten grondwaterkwaliteit.

Afvalwater bij aanleg en onderhoud van het bodemenergiesysteem

- 16 In beginsel worden het ontwikkelwater dat vrij komt bij de aanleg van de bronnen en het spuiwater dat vrij komt bij het jaarlijkse onderhoud van de bronnen, na mechanische zuivering, in de bodem teruggebracht met gebruik van de onder punt III van dit besluit genoemde lozingsput. Het filter van deze lozingsput dient te zijn geplaatst in het derde watervoerende pakket, op een diepte tussen 100 m beneden maaiveld en een diepte van ten hoogste 250 m beneden maaiveld.



- 17 Bij het toepassen van een filterinstallatie worden verstoringen in het bodemenergiesysteem en verontreinigingen van de bodem en/of het grondwater voorkomen.
- 18 Indien het spuiwater niet in de bodem wordt teruggebracht maar op een andere manier wordt afgevoerd of geloosd, dan wordt de hoeveelheid geloosd water met een watermeter gemeten met een nauwkeurigheid van tenminste 95% en geregistreerd.
- 19 Voorschrift 15, onder i, j en k, is van overeenkomstige toepassing op de watermeter als bedoeld in voorschrift 18.

Monitoring tijdens gebruik van het bodemenergiesysteem

- 20 Er wordt een registratie bijgehouden van de per maand onttrokken en in de bodem teruggebrachte hoeveelheden grondwater en het hoogste gemeten uurdebiet per maand.
- 21 In aanvulling op artikel 4.1150, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt een registratie bijgehouden van:
 - a de gemiddelde temperatuur per maand van het onttrokken grondwater;
 - b de maximale temperatuur per maand van het in de bodem teruggebrachte grondwater.
- 22 In aanvulling op artikel 4.1150, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt een registratie bijgehouden van:
 - a de hoeveelheden warmte en koude die in iedere maand aan de bodem zijn toegevoegd. Deze hoeveelheden warmte en koude die aan de bodem zijn toegevoegd worden berekend conform Uitwerking 1;
 - b de metingen die aan de registratie van de SPF per kalenderjaar ten grondslag liggen. Het energierendement (SPF) wordt gemeten en berekend conform ISSO-publicatie 39. Ten behoeve van de berekening van de SPF dient het elektriciteitsverbruik van alle warmtepompen te allen tijde te worden bemeaten. Elektriciteitsmeters dienen toegankelijk te zijn voor het bevoegd gezag.
- 23 De registraties als genoemd in de voorschriften 20, 21 en 22 worden gebaseerd op momentane metingen tijdens de bedrijfsvoering, met een nauwkeurigheid van ten minste 95 % en een frequentie van tenminste éénmaal per 15 minuten, van:
 - a de hoeveelheden grondwater die worden onttrokken,
 - b de hoeveelheden grondwater die in de bodem worden teruggebracht dan wel als spui worden afgevoerd, en
 - c de temperaturen van het onttrokken en in de bodem teruggebrachte grondwater.
- 24 De verzamelde gegevens als bedoeld in de voorschriften 20 tot en met 22 worden uiterlijk binnen drie maanden na afloop van ieder kalenderjaar aan het bevoegd gezag opgegeven met gebruikmaking van de meetstaat die door het bevoegd gezag beschikbaar is gesteld. Op basis van de gegevens als bedoeld bij voorschrift 22 wordt de opgave aan het bevoegd gezag gevoegd:
 - a Voor de periode van de voorgaande vijf kalenderjaren de hoeveelheden warmte en koude die in iedere maand aan de bodem zijn gevoegd, op basis van gesommeerde hoeveelheden vanaf de datum van ingebruikneming van het bodemenergiesysteem, weergegeven in een grafiek, waarmee wordt onderbouwd of het systeem voldoet aan voorschrift 10;
 - b Tevens wordt het koude- of warmteoverschot vanaf de datum van ingebruikneming van het systeem berekend conform Uitwerking 2.



- 25 Ter vaststelling van de invloed van de inrichting op de chemische samenstelling van het grondwater wordt aan het einde van het warme of koude seizoen waarin de inrichting twee jaar in werking is geweest, het grondwater ter hoogte van een warm bronfilter of koud bronfilter bemonsterd en geanalyseerd op de stoffen zoals in Uitwerking 4 is aangegeven. Daarbij wordt het grondwater bemonsterd in een waarnemingsfilter ter hoogte van één van de bronnen waarbij tijdens de referentiesituatie het grondwater is bemonsterd (conform voorschrift 4) en die in het afgelopen seizoen grondwater heeft geïnjecteerd. Het analyserapport wordt als bijlage bijgevoegd bij de monitoringsrapportage over het kalenderjaar waarin de bemonstering heeft plaatsgevonden, met een beschouwing van de invloed van het systeem op de chemische samenstelling van het grondwater.
- 26 Indien de gegevens als genoemd in de voorschriften 24 en 25 afwijkingen vertonen, kan het bevoegd gezag aanvullend onderzoek eisen naar de effecten daarvan op de bij het grondwater betrokken belangen. Het aanvullende onderzoek dient binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn ter goedkeuring te worden voorgelegd.
- 27 Nadat het bodemenergiesysteem twee volledige kalenderjaren in gebruik is⁴, en na iedere periode van vijf jaren die daar op volgen, overhandigt de vergunninghouder binnen drie maanden na afloop van de betreffende periode een evaluatierapport waarin in ieder geval het volgende is opgenomen:
- a de hoeveelheden warmte en koude die per maand aan de bodem zijn toegevoegd, inclusief een beschouwing van maatregelen die genomen zijn of worden om aan voorschrift 10 te voldoen;
 - b voorgedane calamiteiten of ongewone voorvallen;
 - c de SPF van het bodemenergiesysteem gedurende de afgelopen periode, inclusief een beschouwing van maatregelen die genomen zijn of worden om aan artikel 4.1154 van het Besluit activiteiten leefomgeving te voldoen;
 - d de productiviteit van het bodemenergiesysteem gedurende de afgelopen periode, inclusief een beschouwing van maatregelen die genomen zijn of worden om aan voorschrift 13 te voldoen.

Beëindiging onttrekking en retournering

- 28 Beëindiging van het gebruik van het open bodemenergiesysteem, en de datum van afdichting van de bronnen en waarnemingsfilters, worden tenminste vier weken vóór de beëindiging aan het bevoegd gezag gemeld.
- 29 Na beëindiging van de onttrekking worden binnen een maand de in voorschrift 20 tot en met 27 genoemde gegevens voor het kalenderjaar waarin de onttrekking is beëindigd aan het bevoegd gezag toegezonden.
- 30 De opvulling van het systeem volgens artikel 4.1157 van het Besluit activiteiten leefomgeving, vindt plaats binnen zes maanden na beëindiging van de grondwateronttrekking door het systeem.
- 31 Na buitengebruikstelling wordt binnen een maand na de afdichting een verslag van de afdichting aan het bevoegd gezag toegezonden.

⁴ Bij gefaseerde ingebruikname van een systeem, betreft de start van het gebruik de ingebruikname van het eerste doublet of de eerste monobron.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 maart 2024 hebben wij een aanvraag met DSO-kenmerk 20240301 00315 000 om een vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het aanleggen en het gebruiken van een open bodemenergiesysteem voor de klimatisering van een nieuw te realiseren kassencomplex voor Opti-Flor B.V. aan de Boomaweg 22 te Monster. Het terrein waarop het bodemenergiesysteem wordt beoogd, wordt aan de westkant begrensd door de Boomaweg en aan de zuidkant door de Waellandweg. Aan de noordkant grenst het terrein aan de Claes de Wyckerlaan. Op grond van artikel 3.18 en 3.19 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem een milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is benodigd als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, van de Omgevingswet.

Het beoogde bodemenergiesysteem betreft een open bodemenergiesysteem, waarbij grondwater zal worden onttrokken en -na uitwisseling van warmte of koude- zal worden teruggebracht in de bodem. Het open bodemenergiesysteem zal (afhankelijk van de tijdens het plaatsen van boringen ten behoeve van de bronnen aangetroffen bodemopbouw) bestaan uit vijf of zes doubletten waarvan de bronfilters zullen worden geplaatst in het derde watervoerende pakket. Indien vijf doubletten worden geplaatst, zal maximaal 80 m³ grondwater per uur per bron (en doublet) worden onttrokken en weer terug in de bodem worden gebracht. In het geval dat zes doubletten benodigd zijn, zal dit uurdebiet maximaal 67,7 m³ per bron (en doublet) bedragen. Er zal in totaal per uur maximaal 400 m³ grondwater worden onttrokken en weer terug in de bodem worden gebracht. De maximaal te verpompen hoeveelheid grondwater bedraagt 2.200.000 m³ per jaar. Ten behoeve van het ontwikkelen van de bronnen zal bij aanleg eenmalig maximaal 32.000 m³ grondwater extra worden onttrokken, daarnaast zal jaarlijks maximaal 8.000 m³ grondwater extra worden onttrokken ten behoeve van het onderhoud van de bronnen. Het ten behoeve van het ontwikkelen en onderhouden van de bronnen onttrokken grondwater zal terug in de bodem worden gebracht. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van een lozingsput op het eigen terrein die is geplaatst na de uitvoering van een proefboring om de geschiktheid van de bodem voor een open bodemenergiesysteem te onderzoeken. Het filter van de lozingsput is, net als de bronfilters van het beoogde open bodemenergiesysteem, gesitueerd in het derde watervoerende pakket. De kwaliteit van het te lozen water zal daarmee van vergelijkbare kwaliteit zijn als het grondwater in de omgeving van het lozingsfilter.

Bij de vergunningaanvraag van 1 maart 2024 met DSO-kenmerk 20240301 00315 000 zijn de volgende stukken gevoegd:

- Effectenstudie 'Opti-Flor te Monster, Bijlage aanvraag milieubelastende activiteit vergunning', diipadvies BV, 29 februari 2024, referentie 23062;
- SPF Verklaring, Certhon, 18 december 2023, project 'WKO installatie Opti-Flor B.V. Boomaweg 22 Monster', geen kenmerk;
- Bestand met brongegevens 'gegevens bronnen', geen auteur, geen datum, geen kenmerk, .

Aanvullingen aanvraag

Op 7 mei 2024 hebben wij per e-mailbericht een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling had betrekking op informatie over de afstemming (participatie) die binnen het project heeft plaatsgevonden. De aanvulling op de aanvraag hebben wij verder bij de beoordeling en besluitvorming betrokken.

Op 5 juni 2024 hebben wij per e-mailbericht nogmaals een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling had betrekking op het lozen van ontwikkel- en spuiwater in de bodem via een aparte lozingsput. De aanvulling op de aanvraag hebben wij verder bij de beoordeling en besluitvorming betrokken.



Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Bij deze procedure hebben wij betrokken:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Westland;
- Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland.

Advies gemeente Westland

Op 18 april 2024 hebben wij per e-mailbericht een advies ontvangen van de gemeente Westland (documentnummer D2024-00018436). De gemeente Westland geeft in haar advies aan onder voorwaarden akkoord te gaan met de aangevraagde werkzaamheden. De gemeente Westland verzoekt bij de beoordeling van -en beslissing op- de vergunningaanvraag en bij het hierbij opnemen van eventuele voorschriften de volgende aspecten te betrekken:

- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) beïnvloeding van omliggende bodemenergiesystemen en osmose- en beregeningsinstallaties;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) beïnvloeding van omliggende brijnlozingen;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) gevolgen voor het grondwatersysteem, waaronder de grondwaterstanden en het thermisch evenwicht;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) effecten op het bodemleven (waaronder micro-organismen);
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) effecten op aanwezige waterstaatswerken en bijbehorende beschermingszones;
- Er mag geen sprake zijn van het ontstaan of verplaatsingen van bodemverontreinigingen en verzilting van grond(water), kwel - of infiltratiesituaties en beïnvloeding van zoet-brak-zout grensvlakken;
- Er mag geen sprake zijn van bodemdaling, zettingen en trillingen, al dan niet in combinatie met andere bodemactiviteiten;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) gevolgen voor archeologische waarden;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) gevolgen voor land- en tuinbouw, natuur en/of groenvoorzieningen, of (boven- en ondergrondse) infrastructuur;
- Er dient duidelijk te zijn wie verantwoordelijk en aansprakelijk is voor eventuele schade ten gevolge van handelingen met betrekking tot dit bodemenergiesysteem en de wijze waarop de eventuele schade wordt afgehandeld;
- Als blijkt dat de (graaf)werkzaamheden de grenswaarden van het tijdelijk omgevingsplan overschrijden, is archeologisch onderzoek nodig. Neem contact op met de adviseur archeologie voor de gemeente Westland:
 - Voorafgaand aan de voorgenomen bodemingrepen dient de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) te worden doorlopen tot het punt waarop het bevoegd gezag het gebied vrijgeeft voor de voorgenomen ontwikkeling;
 - In eerste instantie dient een archeologisch bureauonderzoek te worden uitgevoerd;
 - Het onderzoek dient te voldoen aan de eisen uit de vigerende versie van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA);
 - De resultaten van het archeologisch onderzoek worden beoordeeld door het bevoegd gezag, dat op basis van deze resultaten een beslissing neemt over de te volgen vervolgstappen (nader onderzoek, of vrijgave van het gebied);
 - De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het (tijdig) laten uitvoeren van het benodigde archeologisch werk, voor de uitwerking en rapportage van deze werkzaamheden en voor de financiering van deze zaken. Dat geldt zowel voor het bureauonderzoek als voor eventueel daarna nog uit te voeren onderzoek. Hiermee dient dus rekening te worden gehouden in de planning en financiering van het (bouw)project.

Naast het vorenstaande merkt de gemeente Westland in haar advies nog op dat een melding dient te worden gedaan voor het doen van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten



dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in of op openbare gronden. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar de website van de gemeente Westland.

Reactie advies gemeente Westland

Bij de vergunningaanvraag van 1 maart 2024 is een effectenstudie (Effectenstudie 'Opti-Flor te Monster, Bijlage aanvraag milieubelastende activiteit vergunning', diipadvies BV, 29 februari 2024, referentie 23062) gevoegd. In deze effectenstudie zijn de op basis van uitgevoerde (model)berekeningen te verwachten hydrologische, hydrothermische en grondmechanische effecten (zettingen) beschreven. Op basis van geïnventariseerde omgevingsbelangen is vervolgens beschouwd in hoeverre deze belangen nadelig kunnen worden beïnvloed door het beoogde open bodemenergiesysteem. Bij onze beoordeling van de mogelijke milieueffecten is deze effectenstudie meegewogen. Verderop in deze beschikking wordt nader ingegaan op deze effectenstudie, maar geconcludeerd wordt dat nadelige effecten op omgevingsbelangen niet worden verwacht. Dit geldt dus voor alle genoemde omgevingsaspecten. Voor wat betreft genoemde waterstaatswerken verwijzen wij daarnaast ook nog naar het advies van het Hoogheemraadschap van Delfland hieronder.

Ondanks dat schade in dit geval niet mag worden verwacht, kan dit ook nooit geheel worden uitgesloten. Mocht in de praktijk onverhoopt toch schade optreden, dan is vergunninghouder hiervoor verantwoordelijk en aansprakelijk. Degene die de schade ondervindt, kan de schade verhalen op de veroorzaker. Mochten partijen er onderling niet uitkomen voor wat betreft een eventuele schadevergoeding, dan kan degene die schade heeft ondervonden zich richten tot de Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland. De provincie is verplicht op verzoek onderzoek te doen naar het verband tussen de schade en een onttrekking en/of infiltratie. Bij dit onderzoek hoort ook een advies over de hoogte van een eventuele schadevergoeding. De kosten van dit onderzoek zijn voor rekening van de provincie.

Voor het vaststellen van de oorzaak en de schadeomvang is vaak een complex en tijdrovend onderzoek nodig. Dit vraagt om specifieke deskundigheid. Daarom hebben de gezamenlijke provincies hiervoor de AdviesCommissie Schade Grondwater (ACSG) in het leven geroepen. De ACSG is een onafhankelijke en deskundige commissie voor de Gedeputeerde Staten van de provincies.

Het adviesdeel over een eventuele noodzaak tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek nemen wij ter kennisgeving aan. De aangevraagde activiteit en het bijbehorende afwegingskader geven geen ruimte om dit mee te wegen bij de besluitvorming en hierover eventueel voorschriften op te nemen in deze vergunning. Zoals in het advies ook aangegeven, dient de initiatiefnemer in voorkomende gevallen contact op te nemen met de hiertoe aangewezen personen bij de gemeente Westland. Door het integraal opnemen van de adviespunten in deze beschikking is initiatiefnemer geïnformeerd over de mogelijk benodigde acties. Hetzelfde geldt voor het advies over de in te dienen melding voor werkzaamheden op openbare gronden.

Advies Hoogheemraadschap van Delfland

Op 19 maart 2024 hebben wij via het DSO een advies ontvangen van het Hoogheemraadschap van Delfland (documentnummer D-24-112925). Het Hoogheemraadschap van Delfland geeft aan voor de advisering te hebben gekeken naar betrokken waterstaatswerken en lozing van spoel- of spuiwater. Voor wat betreft waterstaatswerken wordt aangegeven dat voor de werken geen watervergunning van Delfland nodig is. Op de voorgenomen locatie is geen waterstaatswerk aanwezig. Voor wat betreft de lozing wordt het volgende aangegeven: 'In de toegestuurde informatie is vermeld dat het spuiwater mogelijk op oppervlaktewater of riolering wordt geloosd. Wij verzoeken u, de aanvrager erop te wijzen dat lozing van spui/spoelwater op oppervlaktewater vanwege hoge zoutconcentraties waarschijnlijk niet vergunbaar is. Voor lozing op het riool is de gemeente het bevoegd gezag. Delfland zal mogelijk in haar rol als adviseur de gemeente randvoorwaarden geven (met name met betrekking tot het zoutgehalte) ter bescherming van het doelmatig beheer van de zuiveringsinstallaties.'



Reactie advies hoogheemraadschap van Delfland

Voor wat betreft de conclusies over waterstaatswerken hebben wij geen opmerkingen. Voor wat betreft het verzoek omtrent het mogelijk lozen van spui/spoelwater op oppervlaktewater merken wij op dat met het overnemen van het advies in dit besluit de initiatiefnemer ook meteen is geïnformeerd over het waarschijnlijk niet vergunbaar zijn van een dergelijke lozing. Overigens is uit de aanvulling op de aanvraag van 5 juni 2024 gebleken dat lozing van ontwikkel- en spuiwater middels een lozingsbron zal plaatsvinden in de bodem. Van een lozing op oppervlaktewater en/of riool is derhalve toch geen sprake.

Participatie

Uit (de aanvulling op) de vergunningaanvraag blijkt dat er geen afstemming heeft plaatsgevonden met de exploitanten van omliggende bodemenergiesystemen en met de eigenaren van aanliggende percelen. Van een afstemming met overige overheden lijkt ook geen sprake te zijn geweest.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van artikel 2.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn wij bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Op 9 maart 2022 is het regionaal waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027 (hierna: waterprogramma) vastgesteld. Per 1 januari 2024 is bijlage C van het waterprogramma in werking getreden. In deze bijlage is het operationeel grondwaterbeleid opgenomen. Vergunningaanvragen voor (onder andere) open bodemenergiesystemen dienen door ons te worden getoetst aan hoofdstuk 2 en hoofdstuk 4 van deze bijlage.

Beleid vergunningen open bodemenergiesystemen

Hoofdstuk 2 van bijlage C van het waterprogramma noemt voor open bodemenergiesystemen de volgende relevante voorwaarden voor de besluitvorming:

- om vermenging van brak en zoet grondwater te voorkomen worden geen vergunningen verleend voor onttrekkingen vanuit of infiltraties in een watervoerend pakket waar het grensvlak tussen het zoet en brak grondwater zich bevindt. Eveneens wordt geen onttrekkingsvergunning verleend als uit berekeningen blijkt dat het grensvlak tussen zoet en brak grondwater binnen 20 jaar vanuit een onderliggende scheidende laag het watervoerende pakket in wordt getrokken (zoute kwel).

Hoofdstuk 4 van bijlage C van het waterprogramma noemt voor open bodemenergiesystemen de volgende relevante voorwaarden:

- er worden pieken tot 30 °C in de infiltratietemperatuur van het grondwater toegestaan als de gemiddelde temperatuur van het infiltratiewater op koelingsmomenten maar niet hoger is dan 25 °C en als wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de in artikel 4.1152, lid 2, van het Besluit activiteiten leefomgeving gestelde voorwaarde;
- in de vergunning wordt het koudeoverschot niet beperkt ten opzichte van de vergunningaanvraag, als maar uit de vergunningaanvraag blijkt dat het reëel benodigd is;
- een warmteoverschot wordt niet toegestaan;
- in principe worden geen vergunningen verleend voor open bodemenergiesystemen in het eerste watervoerende pakket in stedelijke gebieden en glastuinbouwgebieden. In deze gebieden stimuleert de provincie het opstellen van bodemenergieplannen door gemeentes. Als er een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd bodemenergieplan is, wordt daarmee bij de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen rekening gehouden en wordt, als dat binnen het plan past, ook vergunning verleend voor een open bodemenergiesysteem in het eerste watervoerende pakket. Het kan ook betekenen dat anders wordt omgegaan met de genoemde temperatuurgerelateerde zaken (energiebalans en infiltratietemperaturen).



Naast het vorenstaande geldt tevens op grond van artikel 3.34 en 3.35 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening dat het verboden is een bodemenergiesysteem aan te leggen en/of te gebruiken in een grondwaterbeschermingsgebied.

Algemene regels

De algemene regels genoemd in de artikelen 4.1150 tot en met 4.1157 van het Bal zijn van toepassing op het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem. Bij het beoordelen van de vergunningaanvraag voor een open bodemenergiesysteem wordt beoordeeld of het systeem tijdens de operationele fase kan voldoen aan deze algemene regels met betrekking tot:

- het voorkomen van negatieve interferentie. Met het oog op het doelmatig functioneren van bodemenergiesystemen mag een nieuw te plaatsen bodemenergiesysteem niet leiden tot negatieve interferentie met andere bodemenergiesystemen in de omgeving waarvoor een melding is gedaan of een omgevingsvergunning is verleend;
- systeemeisen met betrekking tot doelmatig gebruik van bodemenergie en energierendement. Doelmatig gebruik van bodemenergie en het energierendement zijn belangrijke aandachtspunten bij het ontwerpen en gebruiken van bodemenergiesystemen. Dit bepaalt namelijk de mate van besparing op het gebruik van fossiele energiebronnen en tevens of de kosten van het systeem worden terugverdiend via besparingen op de energie- en gasrekeningen. Het ruimtebeslag in de ondergrond is acceptabel als bodemenergiesystemen significant bijdragen aan vermindering van het gebruik van primaire energiebronnen in relatie tot de verbruikte ruimte;
- systeemeisen met betrekking tot toevoegen warmte aan de bodem. Er mag geen sprake zijn van een (over een langjarig gemiddelde gezien) warmteoverschot in de bodem, tenzij dit bij maatwerkvoorschrift is toegestaan. Uit de systematiek van de Omgevingswet volgt dat middels maatwerkvoorschrift het toegestane koudeoverschot in de bodem kan worden beperkt. Het stellen van een maatwerkvoorschrift is alleen mogelijk, als het oogmerk en de strekking van de algemene regels in het Bal in acht worden genomen. Deze zijn opgenomen in artikel 4.22 en 4.23 van de Omgevingswet. Dit betekent onder meer het beschermen van het milieu, waaronder het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en zuinig gebruik van energie en grondstoffen;
- de temperatuur van het grondwater. De temperatuur van het grondwater dat door het bodemenergiesysteem terug in de bodem wordt geleid, mag niet hoger zijn dan 25 °C. Uit de systematiek van de Omgevingswet volgt dat middels maatwerkvoorschrift een hogere infiltratietemperatuur kan worden toegestaan. Het stellen van een maatwerkvoorschrift is alleen mogelijk, als het oogmerk en de strekking van de algemene regels in het Bal in acht worden genomen (zie voor een verdere toelichting ook hierboven).

Omgevingsplan en bodemenergieplan

Vanuit de gemeente zijn in het omgevingsplan geen maatwerkregels opgenomen voor open bodemenergiesystemen. Ook is er voor de locatie geen bodemenergieplan vastgesteld.

Kwaliteitsborging

Voor alle bodemenergiesystemen (open en gesloten) gelden op grond van hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk) regels met betrekking tot de uitvoering van bepaalde werkzaamheden: uitvoeren van mechanische boringen, ontwerp, aanleg, beheer en buitengebruik stellen. Deze regels hebben tot doel de uitvoeringskwaliteit van werkzaamheden in het bodembeheer te bevorderen. Op grond van het Bbk (alsmede artikel 4.1153 van het Bal) dienen bodemintermediairs te beschikken over een erkenning en moeten zij de werkzaamheden uitvoeren conform de vastgestelde richtlijnen en protocollen. Ten tijde van de besluitvorming golden (onder andere) de BRL SIKB 11000 (voor het ondergrondse deel van het systeem), de BRL KvINL 6000-21/00 (voor het bovengrondse deel van het systeem) en de BRL SIKB 2100 (voor mechanisch boren).



Beoordeling

De vergunning is aangevraagd voor het aanleggen en in gebruik hebben van een open bodemenergiesysteem met bronfilters in het derde watervoerende pakket. Het maximale onttrekkings- en retourneringsdebiet bedraagt 400 m³ grondwater per uur, 9.600 m³ per etmaal, 297.000 m³ per maand, 883.200 m³ grondwater per kwartaal, 1.100.000 m³ grondwater per jaar voor de koudelevering (warme perioden) en 1.100.000 m³ grondwater per jaar voor de warmtelevering (koude perioden). Per jaar zal in totaal maximaal 2.200.000 m³ grondwater worden onttrokken en geretourneerd. De gemiddelde infiltratietemperatuur in de warme bronnen bedraagt naar verwachting 17,5 °C, de maximale infiltratietemperatuur 25 °C. Per jaar zal naar verwachting gemiddeld 10.500 MWh aan warmte aan de bodem worden toegevoegd en zal eveneens 10.500 MWh aan warmte aan de bodem worden onttrokken. Er is derhalve sprake van een bodemzijdige energiebalans. Het open bodemenergiesysteem heeft een permanent karakter.

Het beoogde bodemenergiesysteem is gelegen in glastuinbouwgebied. De locatie is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Het grondwatercircuit (putten en transportleidingen) wordt luchtdicht en onder een overdruk ten opzichte van de atmosfeer gehouden, waardoor het grondwater niet in contact komt met de lucht of met het oppervlaktewater. Aangezien de vergunningaanvraag namens de eigenaar van de locatie zelf is ingediend, kan worden geconcludeerd dat er toestemming is om het open bodemenergiesysteem aan te leggen en in gebruik te nemen en houden.

Te verwachten effecten

Om de mogelijke effecten van het beoogde open bodemenergiesysteem op omgevingsbelangen te bepalen, is een effectenstudie (Effectenstudie 'Opti-Flor te Monster, Bijlage aanvraag milieubelastende activiteit vergunning', diipadvies BV, 29 februari 2024, referentie 23062) opgesteld. In deze effectenstudie zijn de op basis van uitgevoerde (model)berekeningen te verwachten hydrologische, hydrothermische en grondmechanische effecten (zettingen) beschreven. Op basis van geïnventariseerde omgevingsbelangen is vervolgens beschouwd in hoeverre deze belangen nadelig kunnen worden beïnvloed door het beoogde open bodemenergiesysteem. Bij onze beoordeling van de mogelijke milieueffecten is deze effectenstudie meegewogen. De uitkomsten uit de effectenstudie zijn hieronder samengevat.

Voor wat betreft de hydrologische effecten zijn een tweetal berekeningen uitgevoerd. Bij de eerste berekening is uitgegaan van de plaatsing en het gebruik van vijf doubletten, waarbij is uitgegaan van de op dit moment te verwachten bodemopbouw. Bij de tweede berekening is uitgegaan van een minder goed doorlatend opslagpakket, waarbij er zes doubletten zijn geplaatst en in gebruik genomen. Uit de uitgevoerde (model)berekeningen blijkt dat in het meest ongunstige geval de stijghoogteverandering in het opslagpakket (derde watervoerende pakket) maximaal 5,5 m bedraagt. Het hydrologische invloedsgebied, dit is het gebied waarbinnen de stijghoogteverandering minimaal 5 cm bedraagt, reikt in het opslagpakket tot een afstand van maximaal 750 m van de bronnen. In het bovenliggende tweede watervoerende pakket bedraagt de stijghoogteverandering minder dan 5 cm. Er is in dit pakket derhalve geen sprake van een hydrologisch invloedsgebied. Uit de uitgevoerde (model)berekeningen blijkt tevens dat de verandering van zowel de stijghoogte in het eerste watervoerende pakket als de freatische grondwaterstand minder dan 1 cm bedraagt. Ook in deze lagen is dus geen sprake van een hydrologisch invloedsgebied. Overige open bodemenergiesystemen zijn op een dusdanig grote afstand gelegen, dat van een cumulatie van hydrologische effecten geen sprake is. Eventuele overige grondwateronttrekkingen zullen in een ondieper gelegen pakket zijn gesitueerd. Omdat het beoogde open bodemenergiesysteem hier geen (significant) hydrologisch effect zal hebben, is ook in deze lagen geen sprake van cumulatie van effecten.

Ook voor wat betreft de hydrothermische effecten zijn (op een gelijke manier als beschreven voor de hydrologische effecten) een tweetal berekeningen uitgevoerd. Het thermische invloedsgebied, dit is het gebied waarbinnen de temperatuursverandering van het grondwater minimaal 0,5 °C bedraagt, reikt in het opslagpakket tot een afstand van maximaal 155 m van de bronnen. In de bovenliggende watervoerende pakketten (eerste en tweede



watervoerende pakket) en de deklaag bedraagt de maximale temperatuursverandering minder dan 0,5 °C, hier is dus geen sprake van een thermisch invloedsgebied. Overige open bodemenergiesystemen zijn op een dusdanig grote afstand gelegen, dat van een cumulatie van hydrothermische effecten geen sprake is.

Ter plaatse van de bronnen is een maximale zetting berekend van 4 mm. Het zettingsverhang is beperkter dan maximaal 1 m per 10.000 m. De zetting aan maaiveld zal vanwege de uitdempende werking in de bovenliggende lagen naar verwachting beperkter zijn.

Ten aanzien van bestaande (omgevings-)belangen wordt op basis van de hierboven beschreven berekeningsresultaten geen negatieve invloed door toedoen van het bodemenergiesysteem verwacht. Omdat de freatische grondwaterstand naar verwachting niet zal worden beïnvloed, zullen belangen als natuur, freatische bodemverontreinigingen, archeologische en/of aardkundige waarden, oppervlaktewaterkwaliteit en bebouwing naar verwachting niet worden geschaad. Schade door zettingen wordt niet verwacht. In de nabije omgeving zijn geen bodemenergiesystemen bekend. Er zullen dus geen bodemenergiesystemen nadelig worden beïnvloed door het beoogde bodemenergiesysteem. Er zijn verder geen overige grondwateronttrekkingen of gesloten bodemenergiesystemen bekend in of nabij de hydrologische en hydrothermische invloedsgebieden van het beoogde open bodemenergiesysteem.

Van verzilting van het grondwater is naar verwachting geen sprake, de strategische zoet grondwatervoorraad wordt naar verwachting niet aangetast. Het zoet/brak grensvlak (chlorideconcentratie 150 mg/l) is gelegen op een diepte van circa NAP -5 m, het brak/zout grensvlak (chlorideconcentratie 1.000 mg/l) op een diepte van circa NAP -35 m. Ter plaatse van deze grensvlakken is geen significante stijghoogteverandering en verandering van de freatische grondwaterstand berekend, de grensvlakken zullen naar verwachting niet worden verplaatst.

De aanvrager van de vergunning heeft middels de aanvraag, inclusief bijlagen, voldoende inzicht verschaft in de verwachte effecten door toedoen van het beoogde bodemenergiesysteem. Uit de aanvraag is gebleken dat, onder het stellen van voorschriften, de beoogde grondwateronttrekking en -retournering naar verwachting niet zullen leiden tot onaanvaardbare negatieve effecten op omgevingsbelangen.

Toetsing aan beleid

Op grond van de vergunningaanvraag, inclusief de effectenstudie en overige bijlagen, alsmede de aanvulling op de aanvraag van 7 mei 2024, kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen aanleg en het in gebruik hebben van het open bodemenergiesysteem niet strijdig is met het provinciale beleid, zoals opgenomen in bijlage C van het waterprogramma.

Toetsing aan algemene regels

Op grond van de bij de vergunningaanvraag gevoegde effectenstudie en aanvulling op de aanvraag wordt niet verwacht dat sprake zal zijn van negatieve interferentie met overige (open én gesloten) bodemenergiesystemen. Tevens kan op basis van de aangeleverde informatie worden geconcludeerd dat sprake lijkt van doelmatig gebruik van bodemenergie en lijkt het opgegeven energierendement passend voor een bodemenergiesysteem van deze omvang en voor deze toepassing. De maximale temperatuur van het door het bodemenergiesysteem terug in de bodem te brengen grondwater zal niet meer bedragen dan 25 °C. Geconcludeerd wordt dat voor bovenstaande drie onderwerpen mag worden verwacht dat zal worden voldaan aan de hiervoor gestelde algemene regels. Middels de algemene regels, aangevuld met de in deze beschikking gestelde voorschriften, zal er ook in de praktijk op worden toegezien dat wordt voldaan aan de in de vergunningaanvraag aangegeven uitgangspunten.

De vergunning is aangevraagd voor een bodemzijdige energiebalans. Uit de aanvraag blijkt dat een koudeoverschot op basis van het ontwerp van het systeem en het beoogde gebruik niet nodig wordt geacht. Bij het opstellen van de bij de vergunningaanvraag gevoegde effectenstudie is deze energiebalans ook het uitgangspunt geweest voor de



effectberekeningen. Op grond van artikel 4.1154, lid 3, van het Bal is een warmteoverschot niet toegestaan. Er worden echter geen grenzen gesteld aan het koudeoverschot. Middels het opstellen van een maatwerkvoorschrift kunnen wij dit koudeoverschot in de bodem echter begrenzen. In onderhavig geval achten wij een begrenzing - gelijk aan de aangevraagde energetische balanssituatie- noodzakelijk in het belang van het beschermen van kwaliteit van bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en zuinig gebruik van grondstoffen. Op grond van de aanvraag kan niet worden beoordeeld in hoeverre een onbeperkt koudeoverschot de kwaliteit van bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen zou kunnen schaden. Daarnaast wordt een onnodig ruimtebeslag van het systeem in de ondergrond ongewenst geacht in verband met de verwachte plaatsing van andere bodemenergiesysteem in de omgeving in de toekomst. Om deze reden is voorschrift 10 aan deze beschikking verbonden.

Lozing in de bodem

Het water dat vrij komt bij het ontwikkelen en onderhoud van de bronnen zal worden geloosd in de bodem. In paragraaf 3.2.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is aangegeven dat er altijd een omgevingsvergunning nodig is voor het afvoeren van afvalwater dat vrijkomt bij aanleg, ontwikkelen en onderhouden van open bodemenergiesystemen (artikel 3.19, lid 1 Bal). Dit geldt niet alleen voor lozingen op het riool, maar ook voor lozing in de bodem. De lozing in de bodem maakt in dit geval onderdeel uit van de milieubelastende activiteit open bodemenergiesysteem en is derhalve meegewogen bij onderhavige besluitvorming.

Lozen kan alleen als de lozing niet bezwaarlijk is, gelet op de kenmerken van het gebied. Uit onderhavige vergunningaanvraag moet blijken wat de mogelijk negatieve gevolgen zijn van de lozing in de bodem. In onderhavig geval zal gebruik worden gemaakt van een aparte lozingsput, waarvan het filter in het derde watervoerende pakket wordt geplaatst, op dezelfde (beoogde) diepte van de bronfilters voor het open bodemenergiesysteem. De kwaliteit van het te lozen water zal daarmee van vergelijkbare kwaliteit zijn als het grondwater in de omgeving van het lozingsfilter. Ter plaatse van de locatie zijn geen bodemverontreinigingen bekend, er is daarmee geen risico op het verplaatsen of verspreiden van bodemverontreinigingen. Bij het begin van de lozing kunnen in het afvalwater nog een beperkte hoeveelheden boorspoeladditieven aanwezig zijn, zoals bentoniet en polymeren (cellulosederivaten). Verder bevat het te lozen afvalwater alleen onopgeloste stoffen in de vorm van gebiedseigen gronddeeltjes. Het afvalwater dat vrijkomt bij het ontwikkelen, wordt daarom bij voorkeur geloosd op of in de bodem of het oppervlaktewater. De lozingsroute in de bodem valt dus onder één van de voorkeursalternatieven en vormt hiermee de best beschikbare techniek (BBT). Door het toepassen van filtering voordat het ontwikkelwater wordt geloosd, worden veel van genoemde stoffen uit het water gefilterd en zullen concentraties hiervan nog verder worden beperkt.

Gezien het vorenstaande zien wij geen bezwaren in het lozen van ontwikkel- en spuiwater in de hiervoor aangelegde lozingsput.

Conclusie

Op grond van de vergunningaanvraag van 1 maart 2024, inclusief bijlagen, en de aanvulling op de vergunningaanvraag van 7 mei 2024, komen wij tot de conclusie dat de beoogde aanleg en het in gebruik hebben van het open bodemenergiesysteem niet in strijd zijn met het vastgestelde provinciaal beleid. Verwacht wordt dat kan worden voldaan aan de algemene regels zoals opgenomen in § 4.112 van het Bal. Wel beperken wij middels een maatwerkvoorschrift het onbeperkte koudeoverschot zoals op grond van artikel 4.1154, lid 3, van het Bal zou worden toegestaan. Er ontstaat hiermee echter geen beperking ten aanzien van de aangevraagde energiebalans. Middels de via het Besluit bodemkwaliteit en het Bal geregelde kwaliteitsborging worden de risico's voor de bodem beperkt. Op grond van het vorenstaande zien wij, onder het stellen van voorschriften ter bescherming van de bodem en omgevingsbelangen, dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres toezicht@odh.nl .
Bodemzijdig deel bodemenergiesysteem:	Het geheel van de grondwateronttrekkings- en infiltratieputten, het bijbehorend leidingwerk in de bodem en in het pand tot aan de warmtewisselaar, de grondwaterpomp(en), spoelwatervoorziening en de bijbehorende meet- en regeltechniek.
Bron/put:	Een buis met een geperforeerd deel die in de bodem wordt gebracht om grondwater te onttrekken of een vloeistof in de bodem te brengen. Onder een put wordt veelal verstaan het boorgat met de bron, peilbuizen, filtergrind, kleistoppen, aanvulgrond, pomp, leidingen en afwerking bovengronds.
Calamiteit:	Een niet-beoogde of onverwachte gebeurtenis (betrekking hebbende op de onttrekkingsinstallatie dan wel de infiltratie-installatie) of dreiging daarvan, waarbij er sprake is van dermate grote schade aan het milieu, dat direct en professioneel ingrijpen noodzakelijk is.
Cluster van bronnen:	Een cluster van bronnen bestaat uit één of meerdere koude bron(nen), uit één of meerdere warme bron(nen) of uit één of meerdere monobron(nen) die per cluster zo dicht bij elkaar staan dat ze één thermische bel vormen. In het geval van één doublet vormt een enkele koude bron een cluster en een enkele warme bron een cluster. Een cluster van bronnen kan -in het geval van een recirculatiesysteem- bestaan uit één of meerdere onttrekkingsbron(nen) of uit één of meerdere retourneringsbron(nen) die binnen een afstand van maximaal 50 meter van elkaar zijn geplaatst.
Filter:	Het geperforeerde deel van een onttrekkings- of injectiebron of van een peilbuis waardoor het water de bron of peilbuis in of uit kan stromen.
Gebouwszijdig deel bodemenergiesysteem:	Het geheel van de warmte- en koude-afgiftebronnen in het gebouw, het bijbehorende leidingwerk in het gebouw tot en met de warmtewisselaar, de bijbehorende circulatiepompen en de bijbehorende meet- en regeltechniek.
Koudelevering:	Het leveren van koude door het bodemenergiesysteem aan het gebouw.
NAP:	Normaal Amsterdams Peil
Peilbuis:	Een buis met een geperforeerd deel die in de bodem wordt geplaatst om de grondwaterstand of stijghoogte te meten, de bodemtemperatuur te meten of grondwatermonsters te nemen.
Productiviteit:	De totale hoeveelheid energie die het open bodemenergiesysteem aan de bodem onttrekt en toevoegt gedurende een periode ten opzichte van de totale hoeveelheid grondwater dat het systeem gedurende die periode in de bodem terugbrengt (in MWh/m ³).



- Waarnemingsput:** Een boorgat, niet zijnde een boorgat ten behoeve van een bron/put, waarin één of meerdere peilbuizen zijn geplaatst. Met behulp van deze peilbuizen kunnen stijghoogten, grondwaterstanden en grondwatertemperatuur gemeten worden. Tevens kunnen uit de peilbuizen grondwatermonsters genomen worden.
- Warmtelevering:** Het leveren van warmte door het bodemenergiesysteem aan het gebouw.
- Weerstandbiedende laag:** Dit is een bodemlaag, veelal bestaande uit klei en/of veen, waar het grondwater niet goed doorheen kan stromen.



OVERIGE TOELICHTINGEN

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de vergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken indien:

- in strijd met de vergunning of met de voor de activiteit waarvoor de vergunning is verleend geldende regels is of wordt gehandeld (artikel 18.10, lid 1, van de Omgevingswet);
- de vergunning is verleend op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens (artikel 18.10, lid 4, onder a, van de Omgevingswet);
- als de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de vergunning is verleend (artikel 18.10, lid 4, onder b, van de Omgevingswet);
- de vergunning in strijd is met de beoordelingsregels voor de vergunning (artikel 8.97 van het Bkl);
- de vergunninghouder een jaar lang geen activiteit uitvoert waarvoor de omgevingsvergunning nodig is (artikel 5.40, lid 2, onder b, van de Omgevingswet);
- hierom wordt verzocht door de vergunninghouder (artikel 5.40, lid 2, onder c, van de Omgevingswet);
- de omgevingsvergunning voor een met de vergunde activiteit samenhangende wateractiviteit is ingetrokken (artikel 5.40, lid 2, onder e, van de Omgevingswet).

De vergunning geldt voor degene die de activiteit verricht waarop zij betrekking heeft (artikel 5.37 van de Omgevingswet). Diegene is vergunninghouder en draagt zorg voor de naleving van de vergunningvoorschriften. Als de vergunning zal gaan gelden voor een ander dan de vergunninghouder, informeert de vergunninghouder ten minste vier weken van tevoren het bevoegd gezag daarover. Hierbij dient de informatie te worden aangeleverd zoals aangegeven in artikel 15.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Door het verlenen van de vergunning wordt niet vooruitgelopen op enig andere, door het provinciaal bestuur krachtens de wet of een provinciale verordening dan wel krachtens eigendomsrecht van de provincie over deze aangelegenheid eventueel te nemen beslissing.

Rechtstreeks geldende voorschriften

Voorschriften die in landelijke of decentrale regelgeving zijn vastgelegd en rechtstreeks doorwerken richting de vergunninghouder, zijn niet overgenomen in de voorschriften van deze omgevingsvergunning voor het open bodemenergiesysteem. Dit betreft -ten tijde van besluitvorming- onder meer:

- De algemene regels voor open bodemenergiesystemen in § 4.112 van het Bal;
- De zorgplicht vanuit de Omgevingswet;
- Eventuele voorschriften in de Provinciale omgevingsverordening;
- Eventuele voorschriften in het gemeentelijke omgevingsplan;
- De erkenningsplicht voor werkzaamheden aan bodemenergiesystemen op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Vergunninghouder is gehouden aan de rechtstreeks werkende voorschriften, ook al zijn deze niet herhaald opgenomen in de vergunning. Benadrukt wordt dat in de toekomst deze voorschriften kunnen wijzigen en dat deze dan ook kunnen gaan gelden voor onderhavig open bodemenergiesysteem. Op de rechtstreeks geldende voorschriften zal door het bevoegd gezag worden toegezien, waar nodig zal op de voorschriften worden gehandhaafd.

Algemene regels § 4.112 van het Besluit activiteiten leefomgeving

Ten tijde van de besluitvorming zijn onderstaande algemene regels van toepassing voor vergunningen voor open bodemenergiesystemen. Aan onderstaande weergave kunnen geen rechten worden ontleend.



- Artikel* *Algemene regel*
- 4.1150 Van de volgende gegevens wordt een registratie bijgehouden:
- de hoeveelheden warmte en koude die vanaf de datum waarop het open bodemenergiesysteem in gebruik is genomen aan de bodem zijn toegevoegd;
 - het jaarlijks energierendement; en
 - de gemiddelde temperatuur per maand van het grondwater dat door het systeem in de bodem wordt teruggeleid.
- 4.1150a Jaarlijks voor 1 april worden de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 4.1150, verstrekt aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2.
- 4.1151 Met het oog op het doelmatig functioneren van bodemenergiesystemen wordt negatieve interferentie voorkomen tussen het open bodemenergiesysteem dat wordt aangelegd en de bodemenergiesystemen in de omgeving waarvoor een melding is gedaan of een omgevingsvergunning is verleend.
- 4.1152 De temperatuur van het grondwater dat door een open bodemenergiesysteem in de bodem wordt teruggeleid is ten hoogste 25 °C.
- 4.1153 Een open bodemenergiesysteem wordt ontworpen, aangelegd, onderhouden, gerepareerd en buiten gebruik gesteld door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor:
- BRL SIKB 11000, voor het ondergrondse deel van het systeem;
 - BRL KvINL 6000-21/00, voor het bovengrondse deel van het systeem; en
 - BRL SIKB 2100, voor mechanisch boren.
- 4.1154
 - Met het oog op doelmatig gebruik van bodemenergie is het open bodemenergiesysteem zo geïnstalleerd dat het is afgestemd op de aard en de omvang van de behoefte aan warmte of koude waarin het systeem voorziet.
 - Een open bodemenergiesysteem levert het energierendement dat bij een doelmatig gebruik kan worden behaald.
 - In elke periode van vijf jaar vanaf de dag waarop het systeem in gebruik is genomen, is er een moment waarop de totale hoeveelheid warmte in megawattuur die aan de bodem is toegevoegd niet groter is dan de totale hoeveelheid koude in megawattuur die aan de bodem is toegevoegd.
- 4.1155 Het energierendement, uitgedrukt als SPF, wordt berekend volgens de formule:
- $$SPF = \frac{(Q_w + Q_k)}{(E + G)}$$
- waarbij wordt verstaan onder:
- Q_w: de hoeveelheid warmte per jaar in megawattuur die door het open bodemenergiesysteem wordt geleverd;
- Q_k: de hoeveelheid koude per jaar in megawattuur die door het systeem wordt geleverd;
- E: de hoeveelheid elektriciteit per jaar in megawattuur die door het systeem wordt verbruikt;
- G: de hoeveelheid gas per jaar in megawattuur die door het systeem wordt verbruikt.
- 4.1156 De hoeveelheid warmte en koude die aan de bodem worden toegevoegd, worden gemeten met momentane metingen met een meetonnauwkeurigheid van ten hoogste 5%, die tenminste eenmaal per vijftien minuten worden verricht.
- 4.1157
 - Met het oog op het voorkomen van vermening van grondwater uit verschillende watervoerende lagen, wordt zo spoedig mogelijk na het beëindigen van het gebruik van een open bodemenergiesysteem, het systeem zo opgevuld dat de waterscheidende lagen in stand blijven.
 - Het ondergrondse deel van het systeem wordt niet verwijderd voor zover het dieper dan 10 m onder het maaiveld ligt.

Erkenning bemonstering grondwater

De benodigde erkenning voor de bemonstering van het grondwater is afhankelijk van het doel van de grondwatermonitoring:

- Als de monsternamen alleen tot doel heeft om het functioneren van het bodemenergiesysteem (macroparameters) te controleren, valt bemonstering onder de erkenningsplicht voor werkzaamheden van beheer van open bodemenergiesystemen zoals bedoeld in BRL 11000.
- Als naast het functioneren van het bodemenergiesysteem ook de milieuhygiënische kwaliteit van het grondwater gemonitord moet worden (bijvoorbeeld wanneer een bodemenergiesysteem in of nabij een grondwaterverontreiniging is geïnstalleerd), dan kunnen aanvullende eisen worden gesteld. De grondwatermonsternamen ten behoeve daarvan valt onder de erkenning BRL 2000 (protocol 2002).



Wettelijke regeling ten aanzien van ongewone voorvallen

Indien zich ten gevolge van de onttrekking een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het watersysteem, waaronder de chemische kwaliteit van grondwaterlichamen, zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om de gevolgen van het ongewone voorval te voorkomen of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

De vergunninghouder informeert het bevoegd gezag conform artikel 2.21 en 2.22 van het Bal.



Uitwerking 1

BEREKENING AAN DE BODEM TOEGEVOEGDE WARMTE EN KOUDE

De hoeveelheden van aan de bodem toegevoegde warmte en koude worden per maand als volgt berekend:

$$\sum E_{vb} = \frac{\sum(T_{in} - T_{uit}) \cdot V \cdot \rho \cdot C_P}{3,6 \cdot 10^9} \text{ (MWh)}$$

$$\sum E_{kb} = \frac{\sum(T_{uit} - T_{in}) \cdot V \cdot \rho \cdot C_P}{3,6 \cdot 10^9} \text{ (MWh)}$$

Hierin is:

- E_{vb} : De hoeveelheid koude die aan de bodem is toegevoegd tijdens verwarmingsbedrijf in MWh.
- E_{kb} : De hoeveelheid warmte die aan de bodem is toegevoegd tijdens koelbedrijf in MWh.
- T_{in} : De temperatuur van het onttrokken grondwater voor het passeren van de warmtewisselaar in °C.
- T_{uit} : De temperatuur van het in de bodem terug te brengen grondwater na het passeren van de warmtewisselaar in °C.
- V : Het verpompte volume grondwater (in m³) in de tijdspanne van de huidige momentane meting tot aan de voorafgaande momentane meting. Dit volume wordt berekend als: het debiet tijdens de huidige momentane meting (in m³ per uur) maal de lengte van de periode van de huidige momentane meting tot aan de voorafgaande momentane meting (in uur).
- ρ : De dichtheid van de circulatievloeistof in kg/m³.
- C_p : De warmtecapaciteit van het grondwater in J/kg*°C.

Deze berekeningen worden gebaseerd op momentane metingen met een frequentie van minimaal één maal per 15 minuten van de temperatuur van het grondwater voor en na het passeren van de warmtewisselaar en van het verpompte debiet daarvan.



Uitwerking 2

BEREKENING KOUDE- EN WARMTE-OVERSCHOT

Wijze van berekening in het geval van een koude-overschot:

$$KO = \frac{\sum E_{vb}}{\sum E_{kb}} \cdot 100\%$$

Wijze van berekening in het geval van een warmte-overschot:

$$WO = \frac{\sum E_{kb}}{\sum E_{vb}} \cdot 100\%$$

Hierin is:

KO: koude-overschot in %

WO: warmte-overschot in %

E_{vb} : de hoeveelheid koude die aan de bodem is toegevoegd tijdens verwarmingsbedrijf vanaf de datum van ingebruikneming door het systeem, in MWh, zoals gedefinieerd in Uitwerking 1.

E_{kb} : de hoeveelheid warmte die aan de bodem is toegevoegd tijdens koelbedrijf van de datum van ingebruikneming door het systeem, in MWh, zoals gedefinieerd in Uitwerking 1.



Uitwerking 3

BEREKENING PRODUCTIVITEIT

De productiviteit van een open bodemenergiesysteem over een kalenderjaar wordt als volgt berekend:

$$P = \frac{E_{vb} + E_{kb}}{Q} \quad (\text{MWh} / \text{m}^3)$$

Hierin is:

- P: de productiviteit over het kalenderjaar.
- E_{vb} : de totale hoeveelheid koude die aan de bodem is toegevoegd tijdens verwarmingsbedrijf over het kalenderjaar in MWh.
- E_{kb} : de totale hoeveelheid warmte die aan de bodem is toegevoegd tijdens koelbedrijf over het kalenderjaar in MWh.
- Q: het totale volume aan grondwater dat door het systeem gedurende het kalenderjaar in de bodem is teruggebracht.



Uitwerking 4

MONITORINGSPARAMETERS GRONDWATERKWALITEIT

Parameters analyse zoet en licht brak grondwater ($Cl < 1.000 \text{ mg/l}$)

Parameter	Methode	Eenheid
<i>Algemene parameters</i>		
Elektrisch geleidingsvermogen (EC)	Veldmeting - BRL SIKB 2000 of AS SIKB 2000	mS/m
Watertemperatuur	Veldmeting	°C
Zuurstof	Veldmeting	mg/l
Zuurgraad	Veldmeting - BRL SIKB 2000 of AS SIKB 2000 Laboratoriumanalyse - AS SIKB 3000	pH
<i>Anorganische parameters</i>		
Ammonium (NH_4^+)	-	mg/l
Chloride (Cl^-)	AS SIKB 3000	mg/l
Nitraat (als NO_3^-)	AS SIKB 3000	mg/l
Sulfaat (SO_4^-)	AS SIKB 3000	mg/l
Totaal fosfaat (PO_4^-)	AS SIKB 3000	mg/l
Bicarbonaat (HCO_3^-)	-	mg/l
Calcium (Ca^{2+})	-	µg/l
Natrium (Na^+)	-	µg/l
Kalium (K^+)	-	µg/l
Magnesium (Mg^{2+})	-	µg/l
IJzer (Fe^{2+})	-	µg/l
Mangaan (Mn^{2+})	-	µg/l
<i>Organische parameters</i>		
Dissolved organic carbon (DOC)	-	µg/l

Parameters analyse brak en zout grondwater ($Cl \geq 1.000 \text{ mg/l}$)

Parameter	Methode	Eenheid
<i>Algemene parameters</i>		
Elektrisch geleidingsvermogen (EC)	Veldmeting - BRL SIKB 2000 of AS SIKB 2000	mS/m
Watertemperatuur	Veldmeting	°C
<i>Anorganische parameters</i>		
Chloride (Cl^-)	AS SIKB 3000	mg/l