



Zaaknummer : 01107585
Ons Kenmerk : ODH1091683
Datum : 27-06-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 6 juni 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27, eerste lid en onder b, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het verwijderen van damwandplanken in grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Benedenberg 126 te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 15 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 6 juni 2024 met verzoeknummer '20240606 02043 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

mr. C. van der Kamp
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen

1. ALGEMENE REGELS
2. ZORGPLICHTEN

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag geleverde rapportage 'Verwijderen Damwanden' met projectnummer 'HT240028', d.d. 3 juni 2024, opgesteld door Huisman Traject B.V.
2. Ten minste één week voorafgaand aan het verwijderen van de damwandplanken dient een datalogger in de aanwezige diepe peilbuis op locatie te worden geplaatst, waar deze blijft functioneren tot na afronding van de werkzaamheden.
3. De grondwaterstand en stijghoogtedynamiek op locatie dient ten minste één week voorafgaand aan – en tot na afronding van – de werkzaamheden gemonitord te worden, waarbij een meetfrequentie van ten minste 1 x per uur wordt ingesteld.
4. Zowel het verwijderen van damwandplanken als het herstellen van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen mag slechts worden uitgevoerd op het moment dat de grondwaterstand en de stijghoogte niet boven 1,70 m -NAP uitkomen.
5. De meetgegevens uit de peilbuis dienen telemetrisch te kunnen worden uitgelezen door het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland.
6. Het verwijderen van de damwandplanken en het herstellen van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen mag slechts worden uitgevoerd door een partij die deskundig is op het gebied van ondergrondse constructies.
7. Het verwijderen van de damwandplanken en het herstellen van de slecht-doorlatende bodemlagen dient onder begeleiding van een deskundig geotechnisch adviesbureau te worden uitgevoerd.
8. Het verwijderen van de damwand dient te geschieden door middel van het trekken van enkele en dubbele damwandplanken, met behulp van een machine met een vaste makelaar waarop het trilblok neergaand beweegt en waarbij geen sprake zal zijn van horizontale bewegingen.
9. Na het verwijderen van damwandplanken worden de slecht-doorlatende bodemlagen ten minste in de oorspronkelijke staat hersteld.
10. Gelijktijdig met het verwijderen van een damwandplank dient de holle ruimte die hier ontstaat volledig te worden opgevuld met een hiervoor geschikte drill-grout, die hier ter plaatste wordt geïnjecteerd middels het achtereenvolgens inbrengen en terugtrekken van een spuitlans.
11. Het te gebruiken drill-grout heeft een verticale doorlatendheid van ten hoogste 10^{-2} meter per dag en dient conform de fabrieksspecificaties te worden aangebracht.
12. De uitvoerende partij legt in een verslag de aanvulstaten vast, waarin ten minste wordt vermeld: de methode van opvulling, het hiervoor gebruikte materiaal, de dieptes waarop dit is toegepast en de gebruikte hoeveelheden met daarbij gehanteerde mengverhoudingen.



13. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl).
14. De werkzaamheden mogen niet plaatsvinden voordat hier instemming voor is verkregen van Omgevingsdienst Midden-Holland.
15. Omgevingsdienst Midden-Holland en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.



ALGEMENE REGELS¹

Artikel 3.108 (graven)

1. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
2. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.

¹ Dit zijn de algemene regels die gelden op het moment van opstellen van het besluit. Het is mogelijk dat de algemene regels in de toekomst wijzigen. Het is uw verantwoordelijkheid om deze wijzigingen bij te houden en te handelen overeenkomstig de geldende algemene regels.
ODH1091683



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b. als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleegd wordt;
- c. keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleegd wordt;
- d. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;
- e. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.



ZORGPLICHTEN

Algemene zorgplicht uit de Omgevingswet

Artikel 1.6. (zorgplicht voor een ieder)

Een ieder draagt voldoende zorg voor de fysieke leefomgeving.

Artikel 1.7. (activiteit met nadelige gevolgen)

Een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen,
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken, als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd.

Specifieke zorgplicht uit de ZHOV

Artikel 3.21 (specifieke zorgplicht)

1. Degene die in een grondwaterbeschermingsgebied een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.18 verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 3.19, is verplicht:
 - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
 - b. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
 - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
2. Voor milieubelastende activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat:
 - a. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
 - b. alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
 - c. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
 - d. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
 - e. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet;
 - f. afvalwater dat wordt geloosd en gekanaliseerde emissies van stoffen in de lucht doelmatig kunnen worden bemonsterd;
 - g. metingen representatief zijn en monsters niet worden verdund;
 - h. meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd;
 - i. voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft; en
 - j. afvalstoffen worden afgevoerd binnen acht weken na beëindiging van een activiteit.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 6 juni 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV. De aanvraag betreft het verwijderen van damwandplanken op de locatie aan de Benedenberg 126 te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Benedenberg 126 te Bergambacht' met verzoeknummer '20240606 02043 000', d.d. 6 juni 2024;
2. Rapportage 'Verwijderen Damwanden' met projectnummer 'HT240028', d.d. 3 juni 2024, opgesteld door Huisman Traject BV;
3. Document 'Berekening Bergambacht tijdelijke Bouwkuip Benedenberg 126' met documentnummer '10252-R01v1', d.d. 18 september 2023, opgesteld door Kandt B.V.

Algemene beschouwingen

De betreffende damwand is destijds geplaatst ten behoeve van de realisatie van een onderkelderde woning, zonder dat hieraan voorafgaand een melding voor is ingediend, dan wel ontheffing voor is aangevraagd op grond van de op dat moment geldende Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). In het onderhavige geval heeft daarom geen toetsing aan de geldende wet- en regelgeving plaatsgevonden, waardoor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning mogelijk niet geborgd is. De initiatiefnemer is hiervan in kennis gesteld op 8 november 2023, middels de brief met kenmerk 'ODH864184' onder zaaknummer '01085068'.

Brief 8 november 2023

In de brief van 8 november 2023 is met betrekking tot het toepassen van damwanden aangegeven dat dit op grond van de op dat moment geldende Pmv2021 was toegestaan, mits hierbij voldaan zou worden aan de toen geldende voorschriften ter bescherming van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen. Deze voorschriften, als bedoeld in bijlage 2 van de Pmv2021 onder B, hielden in ieder geval in dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter mocht zijn dan daarvoor; en dat slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld dienden te worden met een hiervoor geschikt product, zoals bentoniet. In de genoemde brief van 8 november 2023 is geen toestemming verleend voor het verwijderen van de damwand. Deze toestemming wordt nu alsnog gevraagd, middels de vergunningaanvraag die hier op 6 juni 2024 voor is ingediend.

Conceptbeoordeling 28 maart 2024

Ter voorbereiding op het indienen van de onderhavige aanvraag hebben een conceptbeoordeling en meerdere vooroverleggen plaatsgevonden. Op 13 maart 2024 hebben wij per mail de memo 'Reparerend trekken van stalen damwand' met kenmerk '10252-M01v1' ontvangen van Kandt B.V., intern geregistreerd met kenmerk 'ODH1000768' onder zaaknummer '01100474', betreffende het voornemen om een stalen damwand reparerend te trekken op de genoemde locatie. Op 21 maart 2024 hebben wij nog een aanvullende memo ontvangen met kenmerk '10252-M02v1', waarin wordt ingegaan op de vragen die wij op 20 maart per mail hebben gesteld naar aanleiding van de memo van 13 maart. Per brief van 28 maart 2024, met kenmerk 'ODH1000833' onder zaaknummer '01100474', hebben wij met een conceptbeoordeling gereageerd op de genoemde memo's. De uitkomst van deze conceptbeoordeling was dat, op basis van de aangeleverde informatie en op grond van de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, een eventuele aanvraag om een omgevingsvergunning voor het beoogde trekken van de damwand naar verwachting geweigerd zou worden.



Vooroverleg 25 april 2024

Naar aanleiding van de genoemde brief van 28 maart 2024 heeft op verzoek van Huisman Traject, namens de initiatiefnemer, op 25 april 2024 een digitaal vooroverleg plaatsgevonden. Het doel van het overleg was om het beoordelingskader voor het trekken van damwanden scherp te krijgen, zodat een aangepast plan opgesteld kon worden om de betreffende damwand verantwoord te trekken.

Conceptrapport 23 mei & Vooroverleg 31 mei 2024

Naar aanleiding van het op 23 mei 2024 door Huisman Traject aangeleverde conceptrapport 'Verwijderen Damwanden' met kenmerk 'HT240028-R', heeft op 31 mei 2024 een fysiek vooroverleg plaatsgevonden. In het betreffende conceptrapport gaat Huisman Traject in op de voorgestelde werkwijze om de op locatie ingebrachte damwandplanken op een verantwoorde wijze te verwijderen, hierbij gelet op de bescherming van de kwaliteit van het grondwater in verband met de winning hiervan voor menselijke consumptie. Tijdens het vooroverleg op 31 mei 2024 is het conceptrapport mondeling toegelicht door Huisman Traject, waarop ODH een reactie heeft gegeven met betrekking tot de verwachte beoordeling van de inhoud van het conceptrapport.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 13 juni 2024 met kenmerk ODH1087756.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en Oasen N.V.

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 17 juni 2024, luidt als volgt:

“Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.

Wel adviseren wij u het volgende: de initiatiefnemer moet voorkomen dat er kwel of wegzijging optreedt.”

De reactie van Oasen N.V., d.d. 17 juni 2024, luidt als volgt:

“Voor Oasen is het van belang dat er geen activiteiten worden verricht die de slecht doorlatende eigenschappen van een bodemlaag aantasten of kunnen aantasten. Dit in verband met de bescherming van een toekomstige bron van drinkwater. Voor het verrichten van deze werkzaamheden is het van belang dat indien de damwanden verwijderd worden, de slecht doorlatende eigenschappen van de bodem niet aangetast worden. Als dit niet gegarandeerd kan worden tijdens de uitvoering dan is het advies van Oasen om geen vergunning te geven voor het verwijderen van de damwanden.”



Met betrekking tot de ingediende reacties van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en Oasen N.V. merken wij het volgende op:

Wij delen het belang van het voorkomen van zowel het aantasten van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem als het optreden van kwel. Aan de omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden om deze belangen te borgen.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het verwijderen van damwandplanken. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- De verwijdering van een ondergrondse constructie.

Uit de bij de aanvraag geleverde stukken blijkt dat de op locatie in de bodem aanwezige ondergrondse constructie een tijdelijke stalen damwand betreft, waar voor beide zijden een corrosiesnelheid van circa 0,007 m³ per jaar is vastgesteld. Dit gegeven maakt dat de onderhavige damwand niet geschikt is om hier permanent aanwezig te blijven, waaruit de noodzaak volgt om deze op termijn te verwijderen.

De aangevraagde milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een gebied voor aanvullende strategische voorraden van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. Deze locatie is aangewezen als toekomstige locatie om drinkwater te winnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie. Gebieden voor aanvullende strategische voorraden zijn beschikbaar voor eventuele toekomstige drinkwaterwinningen door drinkwaterbedrijven. De beperkingen die voortvloeien uit de aanwijzing van een gebied voor aanvullende strategische voorraden hebben vooral betrekking op het voorkomen van een aantasting van de slecht-doorlatende bodemlagen, ter bescherming van de kwaliteit van het daar onder liggende grondwater.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De verwijdering van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de bij de aanvraag aangeleverde informatie blijkt dat de bodem op locatie tot 11,5 m-NAP is opgebouwd uit veen- en kleilagen met slecht-doorlatende eigenschappen. Daarna worden tot grotere diepte zandlagen aangetroffen, van waaruit in de toekomst mogelijk grondwater kan worden gewonnen voor de productie van drinkwater bestemd voor menselijke consumptie. De in de aanvraag beschreven bodemopbouw wordt bevestigd door het boormonsterprofiel van de nabij de locatie uitgevoerde boring met ID 'B38B0409', afkomstig van DINOloket.

Uit de aangeleverde stukken blijkt het voornemen om de planken van een damwand te verwijderen, die vanaf het kopniveau van 1,13 m -NAP tot een diepte van 15 m -NAP in de bodem reiken. Gelet op de bodemopbouw ter plaatste, zal het beoogde verwijderen van de damwandplanken leiden tot aantasting van de aanwezige klei- en veenlagen; en daarmee tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de drinkwaterwinning, omdat het watervoerend pakket toegankelijker wordt gemaakt voor schadelijke stoffen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verwijderen van damwandplanken. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV; en zijn ter verduidelijking als bijlage aan deze vergunning toegevoegd.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de mate van doorlatendheid van de aangetroffen slecht-doorlatende lagen na de ingreep niet groter zal zijn dan daarvoor. Gezien de slecht-doorlatende eigenschappen van de aangetroffen bodemlagen worden aangetast door het verwijderen van de damwandplanken, dienen deze na het verwijderen ten minste in de oorspronkelijke staat te worden hersteld. De oorspronkelijke staat betreft in dit geval de situatie op locatie na aanwijzing als gebied voor aanvullende strategische voorraad op 12 november 2021 en vóór aanvang van de werkzaamheden in 2023 waarbij de onderhavige damwand is ingebracht. Uit gegevens van DINOloket met ID 'B38B0066' blijkt een verticale doorlatendheid van 10^{-2} meter per dag, als zijnde de oorspronkelijke staat in het onderhavige geval. Uit de productspecificaties van het door de initiatiefnemer beoogde drill-grout blijkt een doorlatendheid van 10^{-4} meter per dag, waarmee het product als geschikt kan worden aangemerkt om de oorspronkelijke slecht-doorlatendheid te herstellen.

Een dergelijk effectief herstel van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen is afhankelijk van diverse factoren, die veelal per locatie en geval specifiek zijn. Een belangrijke factor betreft de plaatselijke grondwaterstand en de daarmee samenhangende stijghoogte ten tijde van de uitvoering. Een stijghoogte tot aan het maaiveld kan leiden tot het ontstaan van kwelstromen tijdens het verwijderen van de damwand, wat de beoogde injectie van drill-grout en een effectief herstel van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen bemoeilijkt. Daarnaast hangt de uitwerking van het beoogde herstel ook sterk af van een zorgvuldige uitvoering van de omschreven werkwijze in de praktijk.

Uit de bij de aanvraag aangeleverde informatie blijkt dat in de eerste twee weken van mei 2024 de grondwaterstand op locatie varieerde tussen 1,79 m-NAP en 1,82 m-NAP. Uit historische gegevens, die bij de aanvraag zijn aangeleverd om een beter beeld te krijgen van de potentiële grondwaterstand, blijkt dat de grondwaterstand op locatie varieert tussen de 1,50 m-NAP en 2,00 m-NAP. De aangeleverde gegevens worden bevestigd door de meetreeks van de nabij gelegen putlocatie 'B38B0197' van de Geologische Dienst Nederland. Uitgaande van een maaiveld van 1,50 m-NAP, kan er in het onderhavige geval mogelijk een ongunstige stijghoogte optreden ten tijde van het herstellen van de aangetaste slecht-doorlatende bodemlagen.



Grondwaterstanden vertonen over het algemeen natuurlijke variaties gedurende het jaar, die hoofdzakelijk worden veroorzaakt door een verschil in neerslag en verdamping tussen de zomer- en winterperioden. De aangevraagde werkzaamheden zijn beoogd in de zomerperiode, waarin de grondwaterstand van nature laag staat. Hoewel ingrepen in de plaatselijke waterhuishouding ook van invloed kunnen zijn op de stijghoogte op locatie, mag verwacht worden dat hier geen hele snelle fluctuaties optreden. Bij een gunstige grondwaterstand, waarbij de stijghoogte niet boven de 1,70 m-NAP uitkomt, wordt een effectief herstel van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen mogelijk geacht.

Om te borgen dat de damwandplanken niet verwijderd zullen worden bij ongunstige grondwaterstanden, zijn in dit kader voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden. Daarnaast zijn voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden met betrekking tot het borgen van een zorgvuldige en verantwoorde werkwijze.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Ten overvloede wijzen wij u op de noodzaak om zorgvuldig en verantwoord te werk te gaan tijdens het uitvoeren van de door u aangegeven activiteiten met name in de grondwaterbeschermingsgebieden. In dat kader verwijzen wij naar: de algemene zorgplicht die is opgenomen in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet; alsmede de specifieke zorgplicht als bedoeld in artikel 3.21 van de ZHOV. Beide zorgplichten zijn ter verduidelijking als bijlagen aan deze vergunning toegevoegd.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.