



Zaaknummer : 01104718
Ons Kenmerk : ODH1098087
Datum : 16-07-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening – Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 1 mei 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27, eerste lid en onder d, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het maken van 28 boorgaten en het plaatsen van 28 peilbuizen op diverse locaties op de dijk tussen Schoonhoven en Krimpen aan de Lek. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd om metingen te doen die de macrostabiliteit en piping van de dijk in kaart brengen, met als doel het veiligheidsbeeld van de dijk te verbeteren. De boorgaten worden op verschillende dieptes aangebracht. Eén boorgat wordt op 2 meter diepte gemaakt, terwijl de andere boorgaten dieper dan 8,7 meter zijn, met een maximale diepte van 19,7 meter.

De bovengenoemde locaties zijn gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen. De werkzaamheden vinden plaats op diverse locaties op de dijk tussen Schoonhoven en Krimpen aan de Lek.
- II. de aanvraag en de bijbehorende stukken, ontvangen in de periode 1 mei 2024 tot en met 4 juni 2024 (via het DSO en per-email) onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage:

1. Locaties boringen en peilbuizen, ODH1097013

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, lid 1, onder c, sub 4, van de Omgevingswet zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen op aanvraag

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.

1. Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Oasen N.V.

Hieronder de ontvangen reacties.

1. Op 26 juni 2024 geeft Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard het volgende door:
Geen advies op ons verzoek.
2. Op 02 juli 2024 geeft Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard het volgende door:
Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.
3. Op 21 juni 2024 geeft Oasen N.V. het volgende door:
Vanuit Oasen hebben wij geen aanvullend advies. Hier gelden de regels zoals zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht waterdoorlatende bodemlagen.

Aangewezen MBA's

MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

MBA's: vergunning, melding en algemene regels

Het verrichten van boringen in een grondwaterbeschermingsgebied is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV aangewezen als MBA als bedoeld in artikel 3.18 van de ZHOV. Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning boringen in een grondwaterbeschermingsgebied te verrichten.

Voor het verrichten van werkzaamheden in de bodem, zoals het plaatsen van peilbuizen, dieper dan 4 meter beneden het maaiveld, ten behoeve van dijkverbetering, geldt ook een vergunningsplicht conform artikel 3.29 onder c van de ZHOV.

Indien meerdere MBA's worden aangevraagd, waarvan er ten minste één vergunningplichtig is, dan moet een omgevingsvergunning voor al die activiteiten aangevraagd worden, en gelden de artikelen met betrekking tot meldingen niet.

Daarnaast zijn op grond van artikel 3.30 van de ZHOV voor de bovengenoemde activiteit algemene regels van toepassing.

Beoordelingsregels MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Aanvraag: activiteiten

Voor het onderzoek worden de volgende activiteiten verricht: 28 boorgaten maken en peilbuizen plaatsen op diverse locaties op de dijk tussen Schoonhoven en Krimpen aan de Lek. De aanvraag betreft het uitvoeren van metingen om de macrostabiliteit en piping van de dijk in kaart brengen, met als doel onderzoek naar het veiligheidsbeeld van de dijk. De boorgaten worden op verschillende dieptes aangebracht. Eén boorgat wordt op 2 meter diepte gemaakt, terwijl de andere boorgaten dieper dan 8,7 meter zijn, met een maximale diepte van 19,7 meter.

Risico's

Het uitvoeren van bodemonderzoek kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om 28 boorgaten te maken en 28 peilbuizen te plaatsen tussen 2 en 19,7 meter onder het maaiveld ten behoeve van onderzoek. Als gevolg van het uitvoeren van deze activiteiten en het toepassen van diverse materialen en materieel, ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater. Onder andere omdat er tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden schadelijke stoffen op de bodem en in grondwater terecht kunnen komen

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de risico's af te dekken

Het voorkomen van dijkfalen vereist proactief onderhoud en evaluaties om eventuele zwakke punten tijdig te identificeren en te versterken. Dergelijke onderzoeken zijn niet alleen preventief, maar ook noodzakelijk om de structurele integriteit te waarborgen en potentiële rampen te voorkomen.

Maar gelet op beoordelingsregels voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning slechts verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van bodemonderzoek. Deze algemene regels volgen uit artikel 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de boorgaten na beëindiging meteen afsluitend opgevuld dienen te worden met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet. De hierbij toe te passen opvulmaterialen dienen een erkende kwaliteitsverklaring te hebben die op het werk aanwezig is.

Wanneer de algemene regels worden nageleefd, zijn wij van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor MBA in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.



Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Daarnaast willen we erop attenderen dat wij op grond van artikel 5.40, tweede lid, onder b van de Omgevingswet de omgevingsvergunning kunnen intrekken, als de vergunninghouder een jaar lang geen activiteit uitvoert waarvoor de omgevingsvergunning is verleend.

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.