



Zaaknummer : 01104633
Ons Kenmerk : ODH1106042
Datum : 19-07-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 1 mei 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van een netstation en het leggen van drie middenspanningskabels op de locatie Asserlaan 52 te Schoonhoven.

Besluit

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netten B.V.
- II. vergunningvoorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 1 mei 2024 met verzoeknummer '20240501 00251 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFT

1. Na beëindiging van de boring wordt het boorgat meteen volledig opgevuld met dammer of drillgrout.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 mei 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.18 van de ZHOV. De aanvraag betreft het plaatsen van een netstation en het leggen van drie middenspanningskabels op de locatie Asserlaan 52 te Schoonhoven.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PD157273 Asserlaan 52' met verzoeknummer '20240501 00251 000', d.d. 1 mei 2024, ingediend door Stedin Netbeheer B.V.;
2. Memo 'Vergunningaanvraag' met kenmerk 'PD157273', d.d. 15 april 2024, opgesteld door Stedin Netbeheer B.V.;
3. Tekening 'Trace Elektra Asserlaan 52 Schoonhoven' met documentnummer '20230907-7273-010', d.d. 16 februari 2024, getekend door Stedin Netbeheer B.V.;
4. Tekening 'Gestuurde boring (HDD01) t.h.v. Asserlaan 95' met projectnummer 'P24-0026', d.d. 7 maart 2024, getekend door Stedin Netbeheer B.V.;
5. Tekening 'Zinker Albert Schweitzerlaan / Schoonhoven' met klic nr. '2400038687', d.d. 23 maart 2024, getekend door Stedin Netbeheer B.V.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 17 juni 2024 met kenmerk ODH1090059.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V., Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de gemeente Krimpenerwaard.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 17 juni 2024, luidt als volgt:

"Vanuit Oasen hebben wij geen aanvullend advies, dan dat er is opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. De voorwaarden van Oasen zijn al opgenomen in het boorplan."

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 17 juni 2024, luidt als volgt:

"Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer."



Uit de stukken die u ons heeft toegestuurd, blijkt dat de initiatiefnemer ook een melding moet doen voor een wateractiviteit van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Wilt u de initiatiefnemer daarop wijzen? Bij vragen kan de initiatiefnemer natuurlijk altijd contact met ons opnemen.”

De reactie van gemeente Krimpenerwaard, d.d. 20 juni 2024, luidt als volgt:

“Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voornoemde bestemmingen geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden (aanlegvergunning). Ook kan het bouwen van een netstation als vergunningsvrij worden aangemerkt.”

Met betrekking tot de ingediende reacties merken wij het volgende op:

Wij nemen de ingediende reacties voor kennis aan en wijzen de initiatiefnemer op de wettelijke verplichting om een beoogde wateractiviteit te melden bij het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden (hierna: MBA's) zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als MBA wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *b*, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal als MBA wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *c*, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring als MBA wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *d*, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat als MBA wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *h*, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van andere activiteiten die de slecht doorlatende eigenschappen van een bodemlaag aantasten of kunnen aantasten, als MBA wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.



Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het plaatsen van een netstation en het leggen van drie middenspanningskabels. Het netstation wordt gefundeerd middels ondiepe fundering tot 1 m-mv en gladde stalen buispalen tot een diepte van 25 m-mv. Ten behoeve van het leggen van drie middenspanningskabels zullen een gestuurde boring en een boogzinker worden uitgevoerd tot een maximale diepte van 1,65 m-NAP; en worden er aardelektrodes geslagen tot een diepte van 20 m-mv. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende MBA's zijn beoogd:

- Graven;
- De aanleg van een ondergronds bouwwerk;
- Het verrichten van een gestuurde boring;
- Het maken van een boorgat;
- Het verrichten van andere activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van een bodemlaag aantasten of kunnen aantasten.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V., gelegen op een afstand van ca. 600 m ten noordwesten van een waterwingebied waar vanaf een diepte van 12 m grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De aangevraagde MBA's kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de bij de aanvraag aangeleverde informatie blijkt dat de bodem op locatie tot 10 m-mv is opgebouwd uit veen- en kleilagen met slecht-doorlatende eigenschappen. De door de initiatiefnemer beschreven bodemopbouw kan worden bevestigd door het boormonsterprofiel van de nabij de locatie uitgevoerde boring met ID 'B38B0685', afkomstig van DINOloket.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat er gladde heipalen zullen worden toegepast voor de fundering van het netstation. Het inbrengen van gladde heipalen tast de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen niet aan. Dat zelfde geldt voor het plaatsen van aardpennen. Gezien de slecht-doorlatende eigenschappen van de ondiepe fundering, zal ook deze activiteit redelijkerwijs niet bijdragen aan aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem.



Gelet op de bodemopbouw ter plaatste, zullen het verrichten van een gestuurde boring en het maken van een boogzinker leiden tot enige aantasting van de aanwezige klei- en veenlagen; en daarmee tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de drinkwaterwinning, omdat het watervoerend pakket toegankelijker wordt gemaakt voor schadelijke stoffen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin staat opgenomen dat het boorgat na beëindiging van de boring meteen volledig opgevuld dient te worden met dammer of drillgrout. Hiermee wordt geborgd dat de aangetaste slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hersteld worden.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Ten overvloede wijzen wij u op de noodzaak om zorgvuldig en verantwoord te werk te gaan tijdens het uitvoeren van de door u aangegeven activiteiten met name in de grondwaterbeschermingsgebieden. In dat kader verwijzen wij naar: de algemene zorgplicht die is opgenomen in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet; alsmede de specifieke zorgplicht als bedoeld in artikel 3.21 van de ZHOV.



Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het aan de vergunning verbonden voorschrift.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.