



Zaaknummer : 01107516
Ons Kenmerk : ODH1108564
Datum : 24-07-2024

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 6 juni 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a en b, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft de nieuwbouw van een atelier in grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Provincialeweg 111 B te Dordrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de aanvraag van 6 juni 2024 met verzoeknummer '20240606 01874 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 6 juni 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV. De aanvraag betreft de nieuwbouw van een atelier op de locatie aan de Provincialeweg 111B te Dordrecht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Provincialeweg 111B te Dordrecht' met verzoeknummer '20240606 01874 000', d.d. 6 juni 2024, ingediend door Stijl Architectuur B.V.
2. Document 'Situatietekening terrein en nieuwbouw' met werknummer 024-1151.

Algemene beschouwingen

Reeds is er een vergunning afgegeven door de gemeente voor het nieuw te bouwen woonhuis, na advies van de Omgevingsdienst, onder zaaknummer 01106006. Ter aanvulling zal hier alleen ingegaan worden op het slopen van de schuur en het nieuw te bouwen atelier.

Vooroverleg 28 mei 2024

Voor deze zaak is een adviesverzoek ingediend om te achterhalen of er een vergunningsaanvraag nodig is. Naar aanleiding van advies via mail is er een vergunningsaanvraag ingediend.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Dordrecht
2. Het waterschap Hollandse Delta

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er reactie gegeven door het Waterschap Hollandse Delta. De reactie van 18 juni 2024, luidt als volgt:

'Ruimtelijk gezien zijn er geen bezwaren. Er wordt ervan uitgegaan dat er niet wordt gebouwd in de onderhoudsstrook van de hoofdwatergang (5 m vanaf de insteek van de watergang). Mogelijk is wel een vergunning of melding nodig voor het realiseren van toename verhard oppervlak. Bij een toename van 500 m2 of meer is er een vergunningsplicht, anders een meldingsplicht.'

Met betrekking tot de ingediende reactie van het waterschap Hollandse Delta merken wij het volgende op: Wij wijzen de initiatiefnemer op het door het waterschap Hollandse Delta gestelde.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten (hierna: MBA's) in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag en de aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het verwijderen van een fundering (niet dieper dan 75cm onder maaiveld), het ontgraven van de bodem niet dieper dan 75cm onder maaiveld en het aanbrengen van een nieuwe fundering tot een diepte van 75 cm. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving opgenomen in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- De verwijdering en aanleg van een ondergronds bouwwerk, o.a. een kruipruimte, maar ook een fundering;
- Graven.

De aangevraagde milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V., gelegen op een afstand van ca. 750 m ten westnoordwesten van een waterwingebied waar vanuit het derde watervoerend pakket, met filters van 115 tot 145 m-NAP, water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De verwijdering van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Nabij de in de aanvraag beschreven locatie is een boring uitgevoerd met een boormonsterprofiel (ID 'B44A113'), afkomstig van het DINOloket.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieu belastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteiten dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. Verder dient de staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.



Oordeel

Uit het boorprofiel blijkt dat er slecht doorlatende lagen aanwezig zijn. Overwegende de diepte waarin wordt gegraven (75 cm -mv) en daarbij gelet op de bodemopbouw ter plaatse, is er weinig aantasting aan de bodem. Hierdoor zijn er geen vergunningvoorschriften nodig. Door te voldoen aan de algemene regels is het risico aanvaardbaar. Uit onze beoordeling blijkt dat er geen achteruitgang van de grondwaterkwaliteit is.

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.