



Zaaknummer : 01104884
Ons Kenmerk : ODH1108013
Datum : 01-08-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening – Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 3 mei 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27, eerste lid en onder d en e, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van drie sonderingen op de locatie Sint Jorisstraat 19 in Ridderkerk.

De gemelde locatie ligt in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV, te weten gebiedscategorie: 'boringsvrije zone'.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 3 mei 2024, de bijbehorende stukken en e-mail van 14 mei 2024 onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



Voorschriften

1. Bij het wegdrukken van een peilbuis tot 15 m onder het maaiveld is het belangrijk dat deze methode geen kortsluitstroming veroorzaakt naar het 1e watervoerende pakket en de afdichtende werking van de kleilaag intact blijft.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 3 mei 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit (hierna: MBA) in een grondwaterbeschermingsgebied met als categorie 'boringsvrije zone' zoals bedoeld in artikel 3.27 eerste lid en onder d en e, van de ZHOV. De aanvraag betreft het maken van drie sonderingen tot 45 meter onder het maaiveld, het aanbrengen van één freatische peilbuisfilter tot in het eerste watervoerend pakket en het maken van één handboring tot 3 meter onder het maaiveld ten behoeve van een nieuwbouwwoning aan de Sint Jorisstraat 19 in Ridderkerk.

Locatie

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid onder c, van de ZHOV, te weten gebiedscategorie: boringsvrije zone. Daarom dienen de activiteiten getoetst te worden aan afdeling 3.3 en paragraaf 7.5.3 van de ZHOV.

Dino-loket en bodemlagen

Volgens de gegevens uit het DINO-loket, boringen 'B38C1792, B38C1807 en B38C1804', uitgevoerd op de genoemde gebied, bestaat de bodem tot het einde van de boring op 6 m -mv vooral uit slecht-doorlatende eigenschappen zoals veen- en kleilagen.

Aanvraag

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd en is het ODH-document ID toegekend:

1. DSO-aanvraag, met projectomschrijving 'Nieuwbouw woning aan de Sint Jorisstraat 19 te Ridderkerk', verzoeknummer '20240503 00259' ingediend op 03-05-2024 door gemachtigde SOCOTEC Geotechnics B.V., ODH1070524;
2. Service Order / Algemeen, met omschrijving 'Nieuwbouw woning aan de Sint Jorisstraat 19 te Ridderkerk', ODH1055384;
3. Situatietekening met daarin de sonderingspunten en boorpunt van 03 mei 2024;
4. E-mail van 14 mei 2024 met onderwerp 'Intrekken Melding (OW) met ODH-nummer '01104885': sonderingen en boring: Sint Jorisstraat 19 te Ridderkerk'.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, lid 1, onder c, sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook vermeld in de procedurebrief van 24 juni met kenmerk 'ODH1074147'.



Adviezen op aanvraag

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Burgemeester en wethouders van de Gemeente Ridderkerk;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. Oasen N.V.

Hieronder staan de ontvangen reacties:

1. Op 08 juli 2024 heeft het Waterschap Hollandse Delta het volgende doorgegeven:
Voor het uitvoeren van de activiteiten is Ruimtelijk gezien vanuit het waterschap geen bezwaar. Ook lijkt er geen grote toename aan verharding plaats te vinden.
2. Op 26 juni 2024 heeft Oasen N.V. het volgende doorgegeven:
Voor Oasen is het van belang dat na de werkzaamheden de gaten goed worden afgedicht met een daarvoor geschikt product, ook bij het wegdrukken van een peilbuis tot 15 m-mv. Het is belangrijk dat deze methode geen kortsluitstroming veroorzaakt naar het 1^e watervoerende pakket en de afdichtende werking van de kleilaag intact blijft.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater kan met het oog op de waterwinning door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht waterdoorlatende bodemlagen.

Aanwijzing MBA's

MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

MBA's: vergunning, melding en algemene regels

Het verrichten van boringen in een grondwaterbeschermingsgebied is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV aangewezen als MBA als bedoeld in artikel 3.18 van de ZHOV. Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een boring in een boringsvrije zone te verrichten. Voor het plaatsen van peilbuizen en sonderingen ten behoeve van bodemonderzoek tot aan het zoet-bakgrensvlak in een boringsvrije zone, geldt er een meldingsplicht conform artikel 3.29 van de ZHOV.

Indien meerdere MBA's worden aangevraagd, waarvan er ten minste één vergunningplichtig is, dan moet een omgevingsvergunning voor al die activiteiten aangevraagd worden, en gelden de artikelen met betrekking tot meldingen niet. Daarnaast zijn op grond van artikel 3.30 van de ZHOV voor de bovengenoemde activiteit algemene regels van toepassing.



Beoordelingsregels MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Aanvraag activiteiten

Voor geotechnische voorstudie worden de volgende activiteiten verricht rondom de gemelde locatie:

- a. het maken van drie sonderingen tot 45 meter onder het maaiveld.
- b. het wegdrukken van één peilbuisfilter tot in het eerste watervoerend pakket.
- c. het maken van één handboring tot 3 meter onder het maaiveld voor het aanbrengen van een freatische peilbuis.

Risico's

Het uitvoeren van bodemonderzoek kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Als gevolg van het uitvoeren van deze aangevraagde activiteiten en het toepassen van diverse materialen en materieel, ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater. Dit komt onder andere omdat er tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden schadelijke stoffen op de bodem en in grondwater terecht kunnen komen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde MBA af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige veen- en kleilagen hierbij worden aangetast. In dit geval worden de sondering- en boorgaten goed afgedicht met een daarvoor geschikt product. Bij het wegdrukken van een peilbuis is het belangrijk dat deze methode geen kortsluiting veroorzaakt naar het 1e watervoerende pakket en de slecht-doorlatende werking van de deze slecht-doorlatende lagen intact blijft. Daarnaast dient ook voorkomen te worden dat er gedurende het maken van de boringen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen.

Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van bodemonderzoek. Deze algemene regels volgen uit artikel 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de boorgaten na beëindiging meteen afsluitend opgevuld dienen te worden met een hiervoor geschikt kleiproduct. De hierbij toe te passen opvulmaterialen dienen een erkende kwaliteitsverklaring te hebben die op het werk aanwezig is.

Vergunningvoorschrift

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om de algemene regels aan te vullen, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

Dit vergunningvoorschrift is nodig omdat het bij bodemwerkzaamheden van essentieel belang is om nauwkeurige technieken en voorzorgsmaatregelen te gebruiken om de integriteit van de bodemlagen te behouden en kortsluitstroming te voorkomen .

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Ten overvloede wijzen wij u op de noodzaak om zorgvuldig en verantwoord te werk te gaan tijdens het uitvoeren van de door u aangegeven activiteiten met name in de grondwaterbeschermingsgebieden. In dat kader verwijzen wij naar: de algemene zorgplicht die is opgenomen in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet, alsmede de specifieke zorgplicht als bedoeld in artikel 3.21 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater. Daarnaast willen we erop attenderen dat wij op grond van artikel 5.40, tweede lid, onder b van de Ow de omgevingsvergunning kunnen intrekken, als de vergunninghouder een jaar lang geen activiteit uitvoert waarvoor de omgevingsvergunning is verleend.

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.

Vragen?

Voor vragen kunt u contact opnemen met de contactpersoon. Wij verzoeken u daarbij het zaaknummer te vermelden.