



Zaaknummer : 01077357
Ons Kenmerk : ODH885691
Datum : 12-8-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Houtopstanden

Onderwerp

Op 27 juli 2023 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot herbeplanting op de gronden waarop de velling van bomen en/of struiken heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een (deel van een) zelfstandige houtopstand aan de Zuidelijke Rondweg te Waddinxveen. De locaties voor de herbeplanting zijn gelegen op 4 percelen in de Vredenburgzone, kadastrale sectie E, percelen 686, 3920, 4183 en 6704 te Waddinxveen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

1. De herbeplanting dient plaats te vinden op de volgende compensatiepercelen:

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herbeplanting (in are)	Aantal bomen	Boomsoorten
<i>Afvalbrengrstation</i> WDV01 E 686	Waddinxveen	27,52	43	Populier
<i>Hondenlosloopgebied</i> WDV01 E 4183 ,6704	Waddinxveen	60,16	94	Beuk, es, esdoorn, haagbeuk, hazelaar, lijsterbes, populier, ratelpopulier, vogelkers, winterlinde, zachte berk, zomereik
<i>Herontwikkeling kas</i> WDV01 E 3920	Waddinxveen	2.32	4	

2. De ontheffinghouder dient:
- de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'Hout'.

3. Op elke deellocatie dient de herbeplanting te resulteren in een houtopstand van ten minste 10 are of 20 bomen bij rijbeplanting.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 juli 2023 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot herbeplanting op de gronden waarop de velling van bomen en/of struiken heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een (deel van een) zelfstandige houtopstand aan de Zuidelijke Rondweg te Waddinxveen. De locaties voor de herbeplanting zijn gelegen op 4 percelen in de Vredenburgzone, kadastrale sectie E, percelen 686, 3920, 4183 en 6704 te Waddinxveen.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten gevoegd:

- Conceptaanvraagformulier, ontvangen op 24 april 2023 (ODH770991);
- Tekening Kadastrale aanduiding vellingslocatie, zonder kenmerk of datum (ODH770993);
- Memo Overzicht locaties bomencompensatie, zonder kenmerk of datum (ODH770994);
- Rapport Compensatie bomen Vredenburgzone – Waddinxveen, opgesteld door gemeente Waddinxveen en Stijlgroep landscape and urban design, met kenmerk 51823 van 20 april 2023 (ODH770995);
- Rapport Vredenburgzone beplantingsindicatie Waddinxveen, opgesteld door Stijlgroep landscape and urban design, met kenmerk 51823 van 22 februari 2023 (ODH770996);
- Brief Wet natuurbescherming houtopstanden – herplant Waarschuwing, opgesteld door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, met kenmerk D-23-2304516, zaaknummer Z-18-332090 van 22 februari 2023 (ODH770981);
- Brief Bodemadvies betreffende bestemmingswijzigingen Vredenburgzone in Waddinxveen, opgesteld door Omgevingsdienst Midden-Holland, met kenmerk 2023021763 van 26 januari 2023 (ODH770990);
- Tekening Plangebied Vredenburgzone Huidig en toekomstig eigendam, opgesteld door gemeente Waddinxveen, zonder kenmerk van 4 januari 2023 (ODH770998);
- Rapport Gebiedsvisie Vredenburgzone Waddinxveen, opgesteld door gemeente Waddinxveen en Stijlgroep landscape and urban design, met kenmerk 51823-S-B002-01 van 30 april 2019 (ODH770997);
- Brief ontvangstbevestiging, Zuidelijke Rondweg te Waddinxveen, opgesteld door Omgevingsdienst Haaglanden, met kenmerk ODH-2018-00008002, zaaknummer 00508263 van 30 januari 2018 (ODH770992);
- Bodemkwaliteitskaart Regio Midden-Holland en gemeente Zoetermeer, opgesteld door Lieveense CSO, met kenmerk 15M2020.RAP001 van 11 januari 2016 (ODH7709990);
- E-mail van 30 april 2024, onderwerp: Zaaknummer 00508263: update herplant (ODH1050234);
- Memo Zaaknummer 00508263: update herplant, zonder kenmerk of datum (ODH1050233);
- E-mail van 4 juli 2024, onderwerp: RE Zaaknummer 00508263: update herplant-1 (ODH1106521);
- E-mail van 10 juli 2024, onderwerp: RE Zaaknummer 00508263: update herplant-2 (ODH1135634).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 4.3 en 4.5 van de Wnb en artikel 3.66 en 3.68 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening).

Herbeplanting dient binnen drie jaar na velling of teniet gaan van de betreffende houtopstand plaats te vinden op dezelfde plek als waar de verdwenen houtopstand zich bevond (artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb). De herbeplanting dient daarbij te voldoen aan de eisen van een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting als bedoeld in artikel 3.66 van de verordening. Deze eisen houden in:

- a. de oppervlakte van de herbeplanting is ten minste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. de herbeplanting staat kwalitatief en kwantitatief minimaal in een redelijke verhouding tot de gevelde of anderszins tenietgegane houtopstand;
- c. de te herbeplanten houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand met minimaal een vergelijkbare bosstructuur als de gekapte opstand.

Artikel 4.5, eerste lid, Wnb kent de mogelijkheid om de herbeplantingsplicht uit te voeren op een ander perceel dan waar de velling plaatsvindt of waar de houtopstand teniet is gegaan (compensatie). Hierbij dient te worden voldaan aan de eisen voor de andere grond zoals opgenomen in 3.68 van de verordening:

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verplichting tot herbeplanting van dezelfde grond als bedoeld in artikel 4.3, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de andere grond:
 - a. onbeplant is en vrij is van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming;
 - b. vrij is van (natuur)compensatieverplichtingen;
 - c. geen wettelijke of provinciale doelstelling kent die aan de herbeplanting in de weg staat; en
 - d. buiten de bebouwde kom houtopstanden is gelegen.
2. Gedeputeerde Staten verlenen geen ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen het Natuurnetwerk Nederland, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 7 in bijlage II van de verordening, indien de tenietgegane houtopstand buiten het Natuurnetwerk Nederland is gelegen.
3. Indien de tenietgegane houtopstand is gelegen buiten recreatiegebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II van de verordening, verlenen Gedeputeerde Staten slechts ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen recreatiegebied indien de oppervlakte van de herbeplanting ten minste twee keer zo groot is als de tenietgegane houtopstand.
4. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II van de verordening, kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing als bedoeld in het eerste lid slechts verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. er zijn geen alternatieve oplossingen; en
 - b. de velling is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
5. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II van de verordening en voor wat groen erfgoed betreft beschreven in de toelichting van deze verordening, en de herbeplanting plaatsvindt op andere grond, kunnen Gedeputeerde Staten het vellen van de houtopstand verbieden tot het moment waarop de omgevingsvergunning voor de ontwikkeling ter plaatse van de te vellen houtopstand onherroepelijk is geworden.



Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bij de beoordeling van het verzoek hebben wij advies gevraagd van de provinciale toezichthouder houtopstanden van provincie Zuid-Holland: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op 4 januari 2024 is door hen een positief advies gegeven.

Beoordeling

Voorgeschiedenis

Het voornemen tot vellen van de houtopstand aan de Zuidelijke Rondweg te Waddinxveen, kadastraal bekend als gemeente Waddinxveen, sectie E, perceelnummer 651, is op 23 januari 2018 gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden onder zaaknummer 00508263. De herbeplantingsplicht is van toepassing op onderstaande percelen:

Gegevens percelen waarvoor de herbeplantingsplicht geldt				
Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte in are	Aantal	Boomsoort
WDV01 E 561	Waddinxveen	90	-	Populier

De houtopstand bestaat uit populieren van ongeveer 30 jaar oud. De bomen zijn aanwezig in 4 rijen over een oppervlakte van ongeveer 30 bij 300 meter. De opstand betreft een voormalig productiebos.

In de waarschuwingsbrief van 22 februari 2023 (met kenmerk D-23-2304516) van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, is vermeld dat er een overtreding is geconstateerd. Op de locatie is een houtopstand bestaande uit 43 laanbomen (populier) herbeplant. Met een oppervlakte van 64 m² per boom is de totale houtopstand die is herbeplant hiermee 27,52 are in plaats van 90 are. Er is een daardoor een tekort van 62,48 are herbeplant. In dit schrijven is aangegeven dat de volledige houtopstand van 90 are voor 1 mei 2023 dient te worden herbeplant.

Voorgestelde compensatie

De initiatiefnemer geeft aan dat herbeplanting, op de in tabel 1 genoemde percelen, op of nabij de vellingslocatie, niet mogelijk is omdat het perceel wordt betrokken bij de nieuwe woonwijk Triangel. De initiatiefnemer is voornemens de velling te compenseren op 4 percelen, op 3 locaties in de Vredenburgzone te Waddinxveen, die hieronder kort worden beschreven. De kadastrale perceelnummers van deze locatie zijn aangegeven in tabel 2.

Tabel 2: Gegevens compensatiepercelen

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herbeplanting (in are)	Aantal bomen	Boomsoorten
Afvalbrengrstation WDV01 E 686	Waddinxveen	27,52	43	Populier
Hondenlosloopgebied WDV01 E 4183 ,6704	Waddinxveen	60,16	94	Populier en wilg
Herontwikkeling kas WDV01 E 3920	Waddinxveen	2.32 *	4	Beuk, es, esdoorn, haagbeuk, hazelaar, lijsterbes, populier, ratelpopulier, vogelkers, winterlinde, zachte berk, zomereik

* De herbeplanting resulteert – al dan niet gecombineerd met bestaande bomen en bosschages – in een zelfstandige houtopstand van minimaal 10 are of 20 bomen in een rijbeplanting.

Locatie afvalbrengrstation (E 686)

Op dit perceel E 651 43 populieren als herplant. De herplant is in het eerste kwartaal van 2024 gerealiseerd.

Locatie hondenlosloopgebied (E 4183 en E 6704)

Op dit perceel zijn 16 populieren en 78 wilgen aangeplant in het hondenlosloopgebied. De uitvoering hiervan is gedaan in het eerste kwartaal van 2024.



Locatie herontwikkeling kas (E 3920)

Op dit perceel is het plan om bomen aan te planten als onderdeel van de herontwikkeling van de kas op de locatie. Het exacte aantal bomen en de boomsoorten voor dit perceel is nog niet bekend, maar hier worden minstens 4 bomen herplant om te voldoen aan de totale herbeplantingopgave. Er wordt minimaal een zelfstandige houtopstand van minimaal 10 are of 20 bomen in een rijbeplanting gerealiseerd. Dit is ook opgenomen in voorschrift 3. Er zal gekozen worden voor inheemse soorten in een mix van langzaam en snelgroeïende boomsoorten. De uitvoering hiervan staat gepland in 2025.

Door de compensatie op de drie locaties wordt voorzien in herbeplanting over een oppervlakte van 90 are, welke gelijk staat aan de teniet gegane oppervlakte. In totaal achten wij de geplande herbeplanting kwantitatief voldoende in verhouding tot de teniet gegane houtopstand.

De compensatie wordt gedeeltelijk gerealiseerd met dezelfde boomsoort als teniet is gegaan en gedeeltelijk met een mix van langzaam en snelgroeïende boomsoorten (inclusief populier). Hiermee achten wij de herbeplanting kwalitatief in voldoende verhouding met de tenietgegane houtopstand.

De nieuwe bomen moeten aan verschillende kwaliteitscriteria voldoen, zoals gezondheid, vitaliteit, goed ontwikkeld wortelgestel, juiste hoogte en diameter, goede vorm en structuur en passende etikettering. Dit is opgenomen in het Handboek Bomen van het Norminstituut Bomen, welke voorgeschreven wordt door de gemeente Waddinxveen voor deze herontwikkelingslocatie. De bodemkwaliteit (kleiig) en waterhuishouding (grondwaterstand 50 tot 70 cm onder maaiveld) bieden een geschikte omgeving voor de gezonde groei van de nieuwe beplanting. Bij de keuze voor de boomsoorten is rekening gehouden met deze omstandigheden. Met het voldoen aan de voorwaarden vanuit de gemeente Waddinxveen, is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.66 van de verordening is voldaan.

De compensatiegrond is vrijgesteld van de verplichting tot herbeplanting volgens de geldende wet- en regelgeving. In dit specifieke gebied is geen herplantverplichting van toepassing. De uitvoering van het vastgestelde ontwerp van het college zal leidend zijn, zoals beschreven in de deuluitwerking van de Gebiedsvisie (2019 & 2022). De grond ligt buiten de bebouwde kom en er zijn geen wettelijke beperkingen die de herbeplanting kunnen belemmeren. Op basis van de bestaande bestemmingsplannen in het gebied is de bestemming Recreatie, wat natuur en recreatie mogelijk maakt. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.68 van de verordening is voldaan.

De verplichting uit artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb om binnen drie jaar na velling herbeplanting uit te voeren blijft onverminderd van kracht nu de herbeplanting op een andere locatie plaats vindt. Op basis van het besluit van 11 december 2023 met kenmerk ODH811710 dient de herbeplanting te zijn gerealiseerd voor 30 april 2026, behoudens eventuele wijzigingen in het besluit.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar het herbeplanten van houtopstanden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 4.5, eerste lid, van de Wnb worden verleend.