



Zaaknummer : 01093714
Ons Kenmerk : ODH999981
Datum : 22-8-2024

Beschikking

Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 2 januari 2024 hebben wij, namens Stichting Kind en Onderwijs Rotterdam, een aanvraag om een omgevingsvergunning met DSO-nummer 2024010200206 ontvangen voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit, zoals opgenomen in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van het huidige schoolgebouw en het vervolgens realiseren van een nieuw schoolgebouw aan de Bertrand Russellplaats 7-9 te Rotterdam. De aanvraag betreft de volgende schadelijke handelingen op een habitatrichtlijnsoort, zoals opgenomen in artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving, namelijk het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Een vergunning wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De vergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2024 tot en met 1 september 2029.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen** aan Stichting Kind en Onderwijs Rotterdam;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de onder 'Relevante documenten' genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat deze vergunning geldig is vanaf 1 september 2024 tot en met 1 september 2029.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de vergunningplichtige werkzaamheden uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol voor aanvang van de werkzaamheden op te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eventuele derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze omgevingsvergunning en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Bertrand Russellplaats 7-9 Rotterdam' van 2 januari 2024 en de aanvullende gegevens van 28 februari 2024, 16 april 2024 en 11 juni 2024. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze vergunning;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. de uit te voeren werkzaamheden;
 - e. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - f. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - g. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - h. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol van de ecologische begeleiding op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De flora- en fauna activiteiten dienen begeleid te worden door een ecologisch deskundige¹ zoals bedoeld als in artikel 7.197j, tweede lid, aanhef en onder a, van de Omgevingsregeling.

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. De ecologisch deskundige heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie en voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. De ecologisch deskundige voldoet tevens aan de volgende punten:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;



- 5 De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Bertrand Russellplaats 7-9 Rotterdam' van 2 januari 2024 en de aanvullende gegevens van 28 februari 2024, 16 april 2024 en 11 juni 2024.
- 6 Indien één of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) te worden voorgelegd.
- 8 De voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Hiervoor geldt:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient uitgevoerd te worden onder begeleiding van de ecologisch deskundige (voorschrift 4). De ecologisch deskundige dient te allen tijde verslag te doen in het ecologisch logboek (voorschrift 2) van alle handelingen welke een effect hebben op de gewone dwergvleermuis. Aan het ongeschikt maken zijn volgende voorwaarden verbonden:
 - a het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd tussen 15 april tot en met 15 oktober. Dit is in de actieve periode;
 - b om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven de verblijfplaats te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen exclusion flaps te worden geplaatst op de invliegopeningen;
 - c indien invliegopeningen met elkaar in verbinding staan is het, onder voorwaarde dat minimaal één van deze openingen ongeschikt wordt gemaakt door middel van een exclusion flap, toegestaan om de overige openingen ongeschikt te maken door middel van weringsborstels, rondschuim of compriband zonder plakranden. De ruimte tussen exclusion flaps mag maximaal drie meter zijn;
 - d het gebruik van materialen waarin vleermuizen verstrikt kunnen raken of aan vast kunnen plakken of verwonden, zoals (steiger)netten, glaswol of purschuim is niet toegestaan;
 - e de maatregelen, waaronder exclusion flaps, waarmee de bebouwing ongeschikt is gemaakt, dienen gedurende minimaal vijf dagen met gunstige weersomstandigheden (minimaal 10 graden, een windkracht van minder dan 5 Bft en droog) te worden ingezet. Minimaal drie van de vijf dagen met gunstige weersomstandigheden dienen aaneengesloten te zijn. Bij overdag slecht weer en 's avonds rond zonsondergang en in de nacht goed weer, telt dit nog steeds als een dag met gunstige weersomstandigheden;
 - f na het ongeschikt maken en met inachtneming van de vereiste dagen met gunstige weersomstandigheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd door de deskundige met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden;

- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- g bij het ongeschikt maken in het najaar (1 september tot en met 15 oktober) geldt aanvullend op sub e en f hiervoor, dat de periode van vijf dagen met gunstige weersomstandigheden, waarvan drie aaneengesloten, en het daaropvolgende controlebezoek moeten zijn uitgevoerd op uiterlijk 15 oktober.
- 10 De tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen dient begeleid te worden door de ecologisch deskundige (voorschrift 4). Indien blijkt dat een tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat de voorziening is verlaten. De ecologisch deskundige dient verslag te leggen van het vrijgeven en het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen in het logboek (voorschrift 2).
- 11 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Daarnaast dienen de tijdelijke en permanente voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld wordt. Het controleren op de functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare kraam- en winterperiode van de gewone dwergvleermuis. Bovendien moeten de tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
- 12 Er dienen minimaal acht permanente voorzieningen voor de zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de gevels te worden gerealiseerd. Deze dienen te voldoen aan de eisen zoals gesteld in het meest recente Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12), waarbij per voorziening de minimale breedte 15 centimeter en de minimale hoogte 80 centimeter dient te zijn.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op deze specifieke zorgplicht dient inzicht verkregen te worden met betrekking tot de aanwezigheid van soorten op de locatie van de activiteit. Hierbij geldt dat objectief vastgesteld moet worden of soorten negatieve gevolgen ondervinden van de voorgenomen activiteiten. Indien noodzakelijk moeten maatregelen getroffen worden om negatieve gevolgen zoveel als redelijkerwijs verwacht kan worden te voorkomen. Indien negatieve gevolgen redelijkerwijs niet te voorkomen zijn, dient de activiteit gestaakt te worden.
- In het kader van de specifieke zorgplicht dient tevens rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 2 januari 2024 hebben wij, namens Stichting Kind en Onderwijs Rotterdam, een aanvraag om een omgevingsvergunning met DSO-nummer 2024010200206 ontvangen voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit, zoals opgenomen in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van het huidige schoolgebouw en het vervolgens realiseren van een nieuw schoolgebouw aan de Bertrand Russellplaats 7-9 te Rotterdam. De aanvraag betreft de volgende schadelijke handelingen op een habitatrictlijnsoort, zoals opgenomen in artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), namelijk het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Een vergunning wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal voor wat betreft het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De vergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2024 tot en met 1 september 2029.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- De aanvraag, 2 januari 2024 (ODH928401);
- Quicksan flora en fauna Bertrand Russellplaats 7-9 te Rotterdam, BRO, projectnummer: P05217, 14 juni 2022 (ODH928388);
- Bertrand Russellplaats 7-9 Rotterdam Vervolgonderzoek vleermuizen, BRO, projectnummer: P05217, 22 augustus 2023 (ODH928400);
- Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Bertrand Russelplaats 7-9 Rotterdam, BRO, projectnummer: P05217, 2 januari 2024 (ODH928402).

Op 28 februari 2024 hebben wij de volgende, voor dit besluit relevante, aanvullende gegevens ontvangen:

- Planning Nieuwbouw IKC Nova in Rotterdam v5.0, Oostelbos Van den Berg bv, projectnummer: 23023-H-231128/ah, 28 november 2023 (ODH984557);
- (bouwtekening) Uitbreiding basisschool Bertrand Russellplaats 9 Rotterdam, Leen Brak Bouwkundig Adviesbureau B.V., projectnummer: 02-1542, 13-12-2002 (ODH984558);
- Reactie verzoek om aanvullende gegevens Bertrand Russellplaats 7-9 Rotterdam, BRO, projectnummer: P05217, 28 februari 2024 (ODH984559).

Op 16 april 2024 hebben wij de volgende, voor dit besluit relevante, aanvullende gegevens ontvangen:

- (e-mail) RE Reactie op verzoek tot aanvullingen Zaaknummer 01093714 Bertrand Russellplaats 7-9 te Rotterdam-2.msg, BRO, 16 april 2024 (ODH1035966);
- Een viertal afbeeldingen van de gerealiseerde tijdelijke vleermuisvoorzieningen aan de Tagoreplaats en Albert Camusplaats (ODH1035962, ODH1035963, ODH1035964 en ODH1035965).

Op 11 juni 2024 hebben wij de volgende, voor dit besluit relevante, aanvullende gegevens ontvangen:

- Association between substandard classroom ventilation rates and students' academic achievement, Haverinen-Shaughnessy et al., 16 oktober 2010 (ODH1087412);



- Rapport asbestinventarisatie conform SC-540, BME Asbestconsult B.V., rapportnummer: 23149-13532, 22 oktober 2014 (ODH1087413);
- Het Nieuwe IKC Nova, Gemeente Rotterdam, 27 september 2023 (ODH1087415);
- (e-mail) RE Reactie op verzoek tot aanvullingen: Zaaknummer: 01093714 Bertrand Russellplaats 7-9 te Rotterdam-3, BRO, 11 juni 2024 (ODH1087418).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64, eerste lid, van de Omgevingswet zijn toegepast op deze aanvraag.

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 1 februari 2024 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. Op 28 februari 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure weer hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Omgevingswet hebben wij op 22 maart 2024 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zes weken verlengd.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet, artikel 11.24 van het Bal en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 11.46 van het Bal, artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), paragraaf 7.2.1 en de artikelen 7.197j en 7.197o van de Omgevingsregeling en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



Beoordeling

Aanvraag

Stichting Kind en Onderwijs Rotterdam is voornemens de school aan Bertrand Russellplaats 7-9 te Rotterdam te slopen en hiervoor een nieuwe school en een gymzaal voor in de plaats te realiseren.

De werkzaamheden staan gepland te starten in Q1 van 2025 en duren naar verwachting tot uiterlijk eind juni 2026. Bij de aangevraagde vergunningsperiode is rekening gehouden met eventuele uitloop van de werkzaamheden.

Schadelijke handelingen

Om te bepalen of sprake is van een flora- en fauna-activiteit heeft in 2022 en 2023 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol (2021), met uitzondering van het onderzoek naar massawinterverblijfplaatsen. Vanwege de beperkt thermisch bufferend vermogen en de fluctuerende temperaturen van het huidige pand ontstaat een grote schommeling in temperatuur in de spouwmuur waardoor het tijdens de winterperiode overdag te warm wordt en het gedurende de nacht niet vorstvrij blijft. Wij volgen deze beredenering en zijn in dit geval akkoord met het niet onderzoeken naar massawinterverblijfplaatsen. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In de gevelbetimmering van de noordgevel en de gevelbetimmering van de oostgevel van de school is elk één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de schadelijke handelingen zoals bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Vergunningaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Bertrand Russellplaats 7-9 Rotterdam' van 2 januari 2024 en de aanvullende gegevens van 28 februari 2024, 16 april 2024 en 11 juni 2024. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de gewone dwergvleermuis.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek aangezien het gaat om sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden van bestaande bebouwing. Het project draagt bij aan toekomstbestendig onderwijs door het huidige schoolgebouw, welke inmiddels aan het einde van zijn levensduur is, te slopen en hier een duurzame, nieuwe school te realiseren. Dit kan bewerkstelligd worden door het oude schoolgebouw te slopen en hiervoor nieuwbouw te realiseren. Bij uitvoering van alternatieve methoden, als de omvorming van de huidige bebouwing door middel van verduurzaming of renovatie, zouden de aangetroffen verblijfplaatsen niet ontzien kunnen blijven omdat het gebouw dermate vergaand moet worden aangepast.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gewone dwergvleermuis te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch



werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Belangenonderbouwing

De vergunning is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, onder 3, van het Bkl.

Met de voorgenomen plannen wordt een bestaande verouderde school gesloopt en vervangen door nieuwbouw van een nieuw, hoogwaardig, en toekomstbestendig schoolgebouw, passend bij de behoefte van de gemeente Rotterdam. Goede, gezonde en functionele onderwijshuisvesting is belangrijk voor een optimale ontwikkeling van leerlingen. Het IKC NOVA Rotterdam is, net als vele andere schoolgebouwen, dermate verouderd dat vervangende nieuwbouw noodzakelijk is om te kunnen voorzien in de optimale ontwikkeling van leerlingen én een aantrekkelijke werkomgeving voor leraren. Een nieuw en modern schoolgebouw is duurzamer en beter toegerust op hedendaags onderwijs en ontwikkelingen in de toekomst. Doordat het leerlingenaantal de komende tien jaar nagenoeg gelijk zal blijven in de gemeente Rotterdam, blijft de behoefte aan moderne schoolgebouwen op de (middel) lange termijn bovendien bestaan.

Tevens wordt er in de huidige situatie niet voldaan aan de eisen voor binnenklimaat, zoals beschreven in het Bouwbesluit (2012). De betreffende eisen zien op isolatie en luchtverversingssystemen. Als de beoogde maatregelen niet getroffen worden, krijgt de huidige bebouwing vochtintreding via kozijnen en zal er schimmelvorming optreden door condensatie, veroorzaakt door de temperatuurverschillen. Vocht kan de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijt bevorderen. Daarnaast kan ook formaldehyde vrijkomen uit plaatmaterialen, zoals spaanplaat en multiplex, in een te vochtige omgeving. Deze problemen verslechteren het leefklimaat waardoor mensen gezondheidsklachten kunnen ondervinden. De aanwezigheid van schimmels, bacteriën, huismijt en formaldehyde verslechteren het leefklimaat zodanig dat mensen gezondheidsklachten kunnen ondervinden, zoals allergieën en ademhalingsstoornissen zoals astma, bronchitis en chronische neusverkoudheid. Hierdoor zijn de beoogde werkzaamheden van belang voor de volksgezondheid.

Daarnaast is de ontwikkeling ook gunstig ten behoeve van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten. Het huidig schoolgebouw is gebouwd tussen 1967, heeft een slecht energielabel en heeft geen tot weinig potentieel om de isolatie tot hedendaagse eisen op te waarderen. Door de ontwikkeling zal het huidige slecht geïsoleerde en gasgestookte schoolgebouw worden vervangen door een moderne, gasloze nieuwbouwschool. Met de nieuwbouw wordt gestreefd naar energielabel A++. Dit zorgt voor verlaging van het energieverbruik en een netto afname in CO₂-uitstoot.

Ten slotte dient de ontwikkeling een ander groot openbaar belang. De eerder genoemde isolatie- en ventilatieproblematiek zorgen voor verhoogde CO₂-concentraties in de huidige bebouwing. Deze verhoogde CO₂-concentraties kunnen leiden tot vermoeidheid, verminderde concentratie en ondermaatse prestaties bij studenten en personeel (Haverinen-Shaughnessy et al. 2010). De prestaties van basisschoolleerlingen hebben een grote invloed op de persoonlijke ontwikkeling van deze kinderen, wat op langere termijn invloed heeft op de economische en sociale welvaart, zowel van de individuen als van het land. Daarnaast hebben ook ouders en (nieuwe) leraren in toenemende mate behoefte aan een gezonde, frisse en moderne schoolomgeving.



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaan twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, met mogelijke milde winterfunctie, verloren. Op 27 maart 2024 zijn in totaal acht tijdelijke vleermuiskasten van het type Mark van Bats & Birds gerealiseerd. Aan de noord- en zuidgevels van de Tagoreplaats zijn elk twee kasten gerealiseerd, en aan de west- en oostgevels van de Albert Camusplaats zijn elk twee kasten gerealiseerd. In de permanente situatie worden acht inmetsekkasten, vergelijkbaar met het type Unitura VMPM1, ingebouwd in de gevels van de nieuwbouw. Echter voldoen deze niet aan wat is gesteld in het meest actuele Kennisdocument Gewone Dwergvleermuis (BIJ12). Het kennisdocument noemt dat alle permanente kasten voor de gewone dwergvleermuis minimaal 80 centimeter hoog en 15 centimeter breed dienen te zijn. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften. Hiermee worden gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In de actieve periode, welke loopt van 15 april tot en met 15 oktober, wordt de paarverblijfplaats ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door het gebruik van exclusion flaps gedurende minimaal vijf dagen met gunstige weersomstandigheden (minimaal 10 graden, een windkracht van minder dan 5Bft en droog). Minimaal drie van de vijf dagen met gunstige weersomstandigheden dienen aaneengesloten te zijn. Bij overdag slecht weer en 's avonds rond zonsondergang en in de nacht goed weer, telt dit nog steeds als een dag met gunstige weersomstandigheden. De weersomstandigheden dienen door de ecologisch deskundige te worden opgenomen in een logboek (voorschrift 2). Het gebruik van purschuim, glaswol, netten of doek is niet toegestaan. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12).

De gewone dwergvleermuis is in Nederland één van de meest voorkomende vleermuissoorten en komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de gewone dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl worden verleend.