



Zaaknummer : 01089417
Ons Kenmerk : ODH1090188
Datum : 29 augustus 2024

Beschikking

Ontgrondingenwet

Onderwerp

Op 30 november 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. De aanvraag betreft het ontgronden ten behoeve van de ontwikkeling van een natuurgebied. De ontgroning vindt plaats binnen het gebied Ruygeborg II ten oosten van Nieuwkoop.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Provincie Zuid-Holland;
- II. de voorschriften 1 tot en met 26 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 30 november 2023 en het besluit milieueffectrapportage van 7 juni 2024 onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat deze vergunning geldig is tot en met 30 december 2025.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Voorschriften

- 1 De ontgronding dient plaats te vinden binnen de grenzen van de percelen NKP01, kadastraal bekend gemeente Nieuwkoop, sectie A, perceelnummers: 101, 104, 105, 109, 114, 115, 116, 117, 120, 134, 135, 136, 140, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 172, 188, 191, 196, 339, 343, 344, 347, 348, 351, 352, 355, 356, 359, 360, 363, 364, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 375, 376, 377, 378, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 390, 394, 397, 1192, 1317, 1941, 2366, 2691, 3035, 3553, 3554, 3565, 3646, 3654, 3781, 3782, 3950, 4475, 4487, 6006, 6007, 6174, 6834, 6875, 7462, 7464, 7465, 7466, 7469, 7480, 7482, 7483, 7583, 7729, 7730, 7731, 8873, 9032, 9035, 9036, 9037.
- 2 De ontgronding en inrichting van het projectgebied dienen te geschieden overeenkomstig de bij de vergunningaanvraag ingediende tekeningen en werkbeschrijvingen, die op het werk ter inzage aanwezig zijn.
- 3 De maximaal toegestane ontgrondingsdiepte is 1,25 meter minus maaiveld.
- 4 De maximaal te ontgronden hoeveelheid is 82.410 m³ bodemmateriaal.
- 5 De vergunninghouder dient tenminste een maand voordat met de ontgronding wordt begonnen een schriftelijk werkplan ter instemming voor te leggen aan het hoofd van het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving (hierna: afdelingshoofd), zijnde Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl). Het werkplan beschrijft in ieder geval:
 - a. Hoe de ontgrondingswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
 - b. De transportroutes van werknemers/uitvoerders, waarbij de bereikbaarheid van de percelen in de nabijheid van het werk zal zoveel als mogelijk worden gegarandeerd;
 - c. De op- en overslagplekken van grondstoffen, afvalstoffen en materialen;
 - d. Algemene planning van de diverse ingrepen;
- 6 In de werkplannen moet het beïnvloedingsgebied van trillingen die ontstaan bij transportbewegingen van en naar het werkterrein of die van de werkzaamheden op het werkterrein in kaart worden gebracht. Het vaststellen van het beïnvloedingsgebied en het berekenen van de trillingen dient te geschieden overeenkomstig de richtlijn trillingshinder deel A van de SBR-richtlijn. Binnen de contouren van het beïnvloedingsgebied zal aangegeven moeten worden welke gebouwen, woningen, wegen of objecten er overeenkomstig de richtlijn trillingshinder deel A van de SBR-richtlijn mogelijk schade kunnen ondervinden.
- 7 Voor de gebouwen, woningen, wegen of objecten binnen de in voorschrift 6 bedoelde contouren van het beïnvloedingsgebied die volgens die contouren mogelijk enige schade kunnen ondervinden van de trillingen, moet de vergunninghouder voor de aanvang van de ontgronding de bestaande situatie van alle onroerende zaken binnen de door of namens Gedeputeerde Staten goedgekeurde contour(en), door een onafhankelijk deskundig bureau te laten vastleggen (vooropname). Per object dient een bouwkundige beschrijving, inclusief een fotografische vooropname te worden vastgelegd. De originele bouwkundige beschrijvingen en fotografische vooropname dienen bij een notaris te worden gedeponereerd. Een ontvangstbevestiging van deze deponering per geïnventariseerd object dient voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden bij het afdelingshoofd te worden ingediend.
- 8 Zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgronding moet ten minste twee weken van tevoren schriftelijk worden gemeld aan het afdelingshoofd.
- 9 Binnen een week na de in voorschrift 8 bedoelde melding van afronding van de ontgronding moet de vergunninghouder de eindsituatie van alle onroerende zaken, bedoeld in voorschrift 7 door een onafhankelijk deskundig bureau laten vastleggen (eindopname). Per object dient een bouwkundige beschrijving, inclusief een fotografische eindopname te worden vastgelegd. De originele bouwkundige beschrijvingen en fotografische eindopname dienen bij een notaris te worden gedeponereerd. Tevens dient kopie hiervan ter kennisgeving aan het afdelingshoofd verzonden te worden.



- 10 De vergunninghouder dient tenminste een maand voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk veiligheidsplan ter instemming voor te leggen aan het afdelingshoofd. In het veiligheidsplan staat in ieder geval beschreven hoe de uitvoerder de veiligheid van werknemers en bezoekers en bewoners van het gebied waarborgt tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze veiligheid heeft in ieder geval betrekking op het spontaan aantreffen van niet gesprongen explosieven, betreding van het terrein door onbevoegden en het zich voordoen van calamiteiten.
- 11 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbestemmingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan het afdelingshoofd te worden toegezonden.
- 12 Indien tijdens de ontgroning sporen van vroegere bewoning of materialen die van oudheidkundig belang kunnen zijn, worden aangetroffen, dient de vergunninghouder dit direct te melden aan Gedeputeerde Staten (hierna: GS) door contact op te nemen met de provinciaal adviseur archeologie (archeologie@pzh.nl). Diens aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd. Afhankelijk van het aangetroffene kunnen de werkzaamheden tijdelijk worden stilgelegd tot de oudheidkundige waarden in voldoende mate ex-situ zijn veilig gesteld.
- 13 Omgevingsdienst West-Holland is gemachtigd namens GS op te treden in de gevallen waarin in de vergunningsvoorschriften het recht is voorbehouden aanwijzingen te geven voor de uitvoering van het werk. Aanwijzingen van medewerkers dienen dan ook strikt te worden opgevolgd.
- 14 De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen één maand nadat de ontgroning is afgerond al het materieel dat direct verband houdt met de ontgroningen is afgevoerd van de ontgrondingslocatie.
- 15 Uiterlijk één maand na beëindiging van de werkzaamheden moeten lengte- en dwarsprofielen en overzichtstekeningen aan het afdelingshoofd ter beoordeling worden overgelegd, waarin de gerealiseerde ontgroning is uitgezet in het oorspronkelijke ontwerp zoals in voorschrift 2 is aangegeven.
- 16 De vergunde ontgroningen en bijbehorende inrichting van het plangebied dienen uiterlijk op 30 november 2025 te zijn voltooid.
- 17 De werkzaamheden mogen niet eerder plaatsvinden nadat de omgevingsvergunning voor Ruygeborg II onherroepelijk is.
- 18 Alleen grond van gelijkwaardige of betere kwaliteit mag worden toegepast op de ontvangende locatie.
- 19 Verontreinigde grond, dan wel grond met een slechtere kwaliteit mag niet binnen het projectgebied hergebruikt worden en dient te worden afgevoerd naar een verwerker.
- 20 Voorafgaand aan het verwijderen van de asbestwegen dient hiervoor een melding te worden gedaan via het meldpunt van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).
- 21 Voorafgaand aan het graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit dient een melding te worden ingediend bij het daarvoor bevoegde gezag, zijnde Omgevingsdienst West-Holland.
- 22 Voorafgaand aan het eventueel saneren van de bodem dient een melding te worden ingediend bij het daarvoor bevoegde gezag, zijnde Omgevingsdienst West-Holland.
- 23 In de periode augustus – september, voorafgaand aan de start van de ontgrondingswerkzaamheden in september – oktober, dient het terrein waar deze werkzaamheden plaatsvinden onder ecologische begeleiding ongeschikt gemaakt te worden voor de heikikker om negatieve effecten te voorkomen. Hierbij worden eventueel aangetroffen heikikkers weggevangen en overgezet naar een geschikt leefgebied in de nabije omgeving waar geen werkzaamheden zullen plaatsvinden.
- 24 De ontgrondingswerkzaamheden mogen niet uitgevoerd worden in de broedvogeltijd, deze loopt van maart tot en met juli, om verstoring van potentieel aanwezige broedgevallen te voorkomen.
- 25 De ontgrondingswerkzaamheden dienen ten minste 50 meter van de nesten en buiten de broedperiode van de boomvalk en ransuil (15 februari – 1 september) uitgevoerd te worden, om negatieve effecten voor deze beschermde soorten te voorkomen.



- 26 In de periode juli – augustus dienen waterplanten en eieren van de platte schijfhoren onder ecologische begeleiding overgeplaatst te worden naar een geschikt leefgebied in de nabije omgeving, om negatieve effecten tijdens de voorplantingsperiode van de platte schijfhoren (juli – november) te voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 30 november 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. De aanvraag betreft het ontgronden ten behoeve van de ontwikkeling van een natuurgebied. De ontgroning vindt plaats binnen het gebied Ruygeborg II ten noordoosten van Nieuwkoop, ter hoogte van de Molenweg.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Begeleidende brief met onderwerp '(Her)indiening Ontgrondingen aanvraag t.b.v. (her)inrichting Ruygeborg II' en projectnummer '0465181.100', d.d. 30 november 2023, opgesteld door Antea Group;
- Rapport 'Waterkwaliteitsanalyse Ruygeborg II' met documentnummer '230526', d.d. 5 juni 2023, opgesteld door Antea Group;
- Rapport 'Verkennd bodemonderzoek Ruygeborg II' met projectnummer '0465181.100', d.d. 26 april 2022, opgesteld door Antea Group;
- Analysecertificaat behorende bij project 'onderzoeken, vergunningen en opstellen RAW bestek' met projectnummer '0465181.100', d.d. 5 maart 2022, opgesteld door Eurofins Analytico B.V.;
- Bestektekening 'Zwaluwvanden (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummer '465181-D-3-0002', d.d. 5 september 2023, opgesteld door Antea Group;
- Bestektekening 'Detail (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummer '465181-D-3-0001', d.d. 20 juni 2023, opgesteld door Antea Group;
- Bestektekening 'Nieuwe situatie Parkeerterrein Ruygeborghoeve (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummer '465181-S-3-0101', d.d. 7 februari 2023, opgesteld door Antea Group;
- Bestektekening 'Huidige situatie met opruimwerkzaamheden Parkeerterrein Ruygeborghoeve (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummer '465181-OW-3-0101', d.d. 2 juni 2022, opgesteld door Antea Group;
- Dwarsprofielen '200-257 (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummers '465181-DP-3-1001' t/m '465181-DP-3-1006', d.d. 20 juni 2023, opgesteld door Antea Group;
- Dwarsprofiel '257-259 (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummer '465181-DP-3-1007' t/m, d.d. 8 augustus 2023, opgesteld door Antea Group;
- Overzichtstekening 'Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied' met tekeningnummer '465181-O-3-0001', d.d. 20 juni 2023, opgesteld door Antea Group;
- Bestektekeningen 'Opruimwerkzaamheden en nieuwe situatie indicatief (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatiegebied)' met tekeningnummers '465181-S-3-0001' t/m '465181-S-3-0010', d.d. 8 augustus 2023, opgesteld door Antea Group;
- Bestektekening 'Concept oversteek Kousweg (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur en recreatiegebied)' met tekeningnummer '465181-S-3-0402', d.d. 25 september 2023, opgesteld door Antea Group;
- Detailtekening 'Watermolen en pomp (Ruygeborg II te Nieuwkoop Inrichting natuur- en recreatieplas)' met tekeningnummer '0465181-S-3-0403', d.d. 5 september 2023, opgesteld door Antea Group;
- Memo 'Machtiging voor het aanvragen van vergunningen ten behoeve van het project Natuurontwikkeling Ruygeborg II' met kenmerk 'PZH-2022-816772069', d.d. 11 oktober 2022, opgesteld door Provincie Zuid-Holland;
- Rapport 'Inventariserend Veldonderzoek d.m.v. boringen (Ruygeborg fase II te Nieuwkoop)' met projectnummer '465181.100', d.d. 7 november 2022, opgesteld door Antea Group;
- Rapport 'Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling (Ruygeborg II)' met projectnummer '0465181.100', d.d. 26 mei 2023, opgesteld door Antea Group;



- Kaarten 'Verkennd bodemonderzoek Ruygeborg II deellooties 2 t/m 18' met kaartnummer '0465181.100.01', d.d. 2 februari 2022, opgesteld door Antea Group;
- Rapport 'Bodemonderzoeken Ruygeborg II te Noorden' met projectnummer '0465181.100', d.d. 5 oktober 2023, opgesteld door Antea Group;
- Profielen boringen 'VD-02' t/m 'VD-39', 'R1-001' t/m 'R1-031', 'ND01' t/m 'ND28', 'Kvpd29-1' & 'Kvpd29-2', 'KF-001' t/m 'KF-028', 'G-VD-37' t/m 'G-VD-39', 'G-VD-30' t/m 'G-VD-33', 'G-VD-21', 'G-VD-05D', 'G-VD-03', 'G-BET-BBR-09', 'G-BBR-12' & 'G-BBR-13', 'G-BBR-10-1' & 'G-BBR-10-2', 'G-BBR-09-1' & 'G-BBR-09-2', 'G-BBR-05-1', 'G-Asf-VD-38' & 'G-Asf-VD-38', 'F1' t/m 'F9', 'E001' t/m 'E007', 'DD01' t/m 'DD30', 'D001' t/m 'D007', 'C001', 'Bet-VD-38', 'BET-BBR-04' & 'BET-BBR-09', 'BBR-12' & 'BBR-13', 'BBR-20', 'BBR-10-1' & 'BBR-10-2', 'BBR-09-1' & 'BBR-09-2', 'BBR-06' & 'BBR-07', 'BBR-05-1' & 'BBR-05-2', 'B001' t/m 'B007', 'ASF-VD-38' & 'ASF-VD-39', 'AMM1' t/m 'AMM16', 'A001' t/m 'A007', d.d. 16 februari 2022 - 28 februari 2022, opgesteld door Antea Group;
- Bestektekening 'Grondbalans (Ruygeborg II)', d.d. 30 november 2023, opgesteld door Antea Group;
- Overzichtskaart 'Grondstromen (Ruygeborg II)', d.d. 30 november 2023, opgesteld door Antea Group;
- Rapport 'Geohydrologisch onderzoek Ruygeborg II' met referentie 'WATBF4918R001F0.1', d.d. 8 december 2017, opgesteld door HaskoningDHV Nederland B.V.;
- Document 'Inrichtingsplan' met projectnummer '0465181.100', d.d. 30 november 2023, opgesteld door Antea Group;
- Kadastrale kaart 'Ruygeborg II' met projectnummer '0465181.100', d.d. 30 november 2023, opgesteld door Antea Group;
- Overzichtskaart 'Grondeigendommen (Ruygeborg II)' met projectnummer '0465181.100', d.d. 30 november 2023, opgesteld door Antea Group.

Na het doorlopen van de procedure omtrent de Mer aanmeldnotitie is het besluit hierop met kenmerk ODH1065059, d.d. 7 juni 2024, aan de aanvraag toegevoegd.

Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer zijn van toepassing op deze beschikking.

Planologische medewerking

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop bij mail van 21 februari 2024 met kenmerk ODH974100 verzocht aan te geven of de raad bereid is planologische medewerking aan de ontgroning te verlenen. Hierop is op 26 februari 2024 een positief advies van de gemeente Nieuwkoop ontvangen:

"Voor Ruygeborg II loopt momenteel een aanvraag omgevingsvergunning van Provincie Zuid Holland. De ontgroning is een gevolg van de uitvoeringwerkzaamheden van dit project en is daarom in overeenstemming met de (ontwerp) omgevingsvergunning. Graag in de toestemming van de ontgroning opnemen dat de werkzaamheden niet eerder plaats mogen vinden nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is."

Ten aanzien van het advies van de gemeente Nieuwkoop hebben wij voorschrift 17 opgenomen ten aanzien van de voorwaarde dat de werkzaamheden niet plaats mogen vinden voordat de omgevingsvergunning voor Ruygeborg II onherroepelijk is geworden.



Adviesverzoeken

De volgende partijen zijn in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen:

- De gemeente Nieuwkoop;
- Omgevingsdienst West-Holland;
- Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Ministerie van infrastructuur en waterstaat, ILT;
- Provincie Zuid-Holland, bureau Cultuur en Vrije tijd.

Wij hebben van de Omgevingsdienst West-Holland advies ontvangen.

Het advies van de Omgevingsdienst West-Holland luidt:

“Met de aangeleverde bodemonderzoeken is voldoende inzicht gekregen in de chemische kwaliteit van de bodem voor de voorgenomen herinrichting. Uit de resultaten blijkt dat plaatselijk diverse verontreinigingsspots zijn gesitueerd waarbij de bodem sterk verontreinigd is. Deze spots zijn met name gesitueerd bij enkele dammen en bruggen. De boven- en de ondergrond op het overige deel van de ontwikkelingslocatie is niet tot licht verontreinigd met de onderzochte stoffen. Tevens is vastgesteld dat op enkele delen sprake is van een asbestweg, zoals is aangegeven in het Besluit asbestwegen milieubeheer.

Voor het opstellen van de omgevingsvergunning wordt geadviseerd de volgende punten op te nemen:

- Voor het verwijderen van de asbestwegen dient een melding te worden gedaan via het meldpunt van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).
- Omdat er meerdere verontreinigingsspots aanwezig zijn en het totale volume van meer dan 25 m³ boven de interventiewaarde wordt overschreden zijn de volgende meldingen/informatieplichten noodzakelijk:
 - Melding graven met een kwaliteit boven interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 3.2.22 Bal).
 - Melding saneren van de bodem (paragraaf 3.2.23 Bal).
 - Informatieplicht graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 3.2.21 Bal) voor het resterende deel.”

Ten aanzien van het advies van de Omgevingsdienst West-Holland nemen wij het advies ter kennisgeving aan en hebben wij i.v.m. het belang van de kwaliteit van de bodem, de voorschriften 18 t/m 22 opgenomen ten aanzien van het indienen van meldingen met betrekking tot voorgenomen werkzaamheden in verontreinigde bodem en het hergebruiken van verontreinigde grond.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft van 19 juni 2024 tot 30 juli 2024 ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn geen zienswijzen binnen de gestelde termijn ingebracht. Wij zien dan ook geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar: de kenmerken van het project; de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.



Gelijktijdig met de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning is een m.e.r.-beoordeling aangevraagd. In de beschikking met kenmerk ODH1065059, d.d. 7 juni 2024 is besloten dat voor de onderhavige activiteit geen milieueffectrapportage opgesteld hoeft te worden.

In de aanmeldnotitie zijn specifieke maatregelen beschreven om mogelijke negatieve milieueffecten te voorkomen. Deze maatregelen hebben betrekking op de milieuaspecten bodem en ecologie; en zijn als voorschriften verbonden aan dit besluit.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De vergunningaanvraag is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor deze procedure geldt op grond van overgangsrecht het oude recht, in dit geval de Ontgrondingenwet en het Besluit m.e.r. Dit volgt uit artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet.

Ontgrondingenwet

De Ontgrondingenwet heeft betrekking op het verrichten van handelingen, waardoor de hoogteligging van een terrein wordt verlaagd. Met deze handelingen worden sommige belangen rechtstreeks gediend, doch kunnen ook belangen worden geschaad. Afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen vindt plaats in de vergunningprocedure in het kader van de Ontgrondingenwet, de Omgevingsvisie Zuid-Holland en de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

In de Ontgrondingenwet is bepaald dat het verboden is om zonder een vergunning te ontgronden. Aan een vergunning kunnen voorschriften worden verbonden ter bevordering en bescherming van belangen, betrokken bij de ontgroning, de herinrichting van de ontgronde onroerende zaken en de aanpassing van de omgeving van de ontgronde onroerende zaken. Beschikkingen worden genomen na afweging van deze belangen. Weigering, intrekking of wijziging van een vergunning kan geschieden op grond van strijd met de bedoelde belangen.

De Raad van State stelt, zowel op 14 april 2010 (*Uitspraak 200808340/1/R2*) als op 21 oktober 2020 (*Uitspraak 201901401/1/R3*) dat de Ontgrondingenwet een algemeen afwegingskader biedt voor bij de ontgroning betrokken belangen. Deze wet dient evenwel terug te treden voor zover in de bescherming van bij de ontgroning betrokken belangen door specifieke wettelijke regelingen wordt voorzien.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 is de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Met betrekking tot onderhavige aanvraag staat in de Omgevingsvisie opgenomen dat de provincie Zuid-Holland de verantwoordelijkheid draagt, op basis van een wettelijke provinciale taak vanuit de Wet natuurbescherming, voor het behoud van gezonde populaties en leefgebieden van planten en dieren die in dit landschap thuishoren.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

Volgens artikel 3.36 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland gelden voor ontgrondingen vrijstellingen van de vergunningplicht. De onderhavige ontgrondingswerkzaamheden vallen niet onder deze vrijstellingen.

Beoordeling

De ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd voor de ontwikkeling van het natuurgebied Ruygeborg II te Nieuwkoop, in het kader van het Programma Veenweiden Gouwe Wiericke. Ruygeborg II betreft de 2^e fase van de herinrichting van het gebied naar Natuur Netwerk Nederland met ruimte voor recreatie. Het betreft een vervolg op een eerdere fase zoals in 2012 aangelegd. Het plangebied omvat circa 163 hectare, waarvan 24,65 hectare wordt ontgraven.



Ontgrondingen

De werkzaamheden omvatten meerdere graafwerkzaamheden, ten behoeve van het vergroten van waterpartijen; het afgraven van poelen en moeraszones; en het aanleggen van recreatieve paden. De diepte van de graafwerkzaamheden variëren van ondiep afplaggen van de toplaag tot diepere ontgravingen met een maximale ontgravingsdiepte van 1,25 m -mv.

Grondstromen

Voor de natuurontwikkeling en recreatieve voorzieningen dienen er op 24,65 ha van het plangebied ontgravingen te worden uitgevoerd, waarbij ca. 82.410 m³ bodemmateriaal vrij komt. Om grondverzet en transport te minimaliseren, wordt zoveel als mogelijk gewerkt met een gesloten grondbalans. Hierbij wordt de vrijkomende grond grotendeels (82.335 m³) hergebruikt in het plangebied om nieuwe kades en verhoogde paden aan te leggen; en een aantal watergangen te dempen.

Duur van de werkzaamheden

De startdatum van de ontgroning staat gepland voor september 2024. De afronding van de werkzaamheden is naar verwachting september 2025. In verband met een eventuele uitloop van het project wordt een ontgrondingsvergunning aangevraagd met een geldigheid tot eind december 2025.

Eigendomssituatie

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Ontgrondingenwet moet een afweging plaatsvinden van de bij de ontgroning betrokken belangen. Tot die belangen behoren de eigendoms- en pachtrechten van de percelen waarop de ontgrondingsvergunning betrekking heeft. Het te ontgraven grondgebied is eigendom van initiatiefnemer Provincie Zuid-Holland, dan wel van de toekomstige beheerder Natuurmonumenten.

Werkplan

Gelet op artikel 3 van de Ontgrondingenwet, derde lid onder en a, is in de vergunning een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat de vergunninghouder voor aanvang van de ontgrondingen ter goedkeuring een werkplan dient voor te leggen aan de handhavende instantie.

Veiligheidsplan

Ter bevordering en bescherming van belangen die betrokken zijn bij de ontgroning, is in de vergunning een voorschrift opgenomen dat er een veiligheidsplan voor de uit te voeren ontgroning opgesteld dient te worden. Dit plan ter dient ter goedkeuring aan het afdelingshoofd van de handhavende instantie.

Cultureel erfgoed

Gelet op hetgeen bepaald is in artikel 3 van de Ontgrondingenwet, derde lid en onder h, i en j, zijn in de vergunning voorschriften opgenomen waarin is aangegeven dat eventuele archeologische toevalsvondsten gemeld dienen te worden bij de provinciaal adviseur archeologie.

Nadere eisen

Gelet op het genoemde in artikel 3 van de Ontgrondingenwet, derde lid en onder g, is in de voorschriften van de vergunning opgenomen dat moet worden voldaan aan door een bij het voorschrift aangewezen bestuursorgaan gestelde nadere eisen.

Herinrichting plangebied

Met betrekking tot de herinrichting van het plangebied worden de beoogde ontgrondingen aangevraagd voor de ontwikkeling van natuurgebied Ruygeborg II, waarbij het gebied ook (beperkt) recreatief toegankelijk wordt gemaakt.



Natuurtypen

Met betrekking tot de herinrichting van het plangebied worden de beoogde ontgrondingen aangevraagd voor de ontwikkeling van natuurgebied Ruygeborg II, waarin de natuurtypen moeras, weidevogelgrasland en kruidenrijk grasland zijn voorzien. Deze natuurtypen sluiten aan op de reeds bestaande natuurwaarden in en rond het plangebied. Ten behoeve van de natuurontwikkeling zal de functie ca. 75 ha agrarisch gewijzigd worden naar natuur, waarbij ook een wijziging van 5 ha natuur naar agrarisch met waarden is voorzien.

Recreatieve voorzieningen

Naast de herinrichting met natuur worden er ook enkele voorzieningen gerealiseerd ten behoeve de kleinschalige, extensieve routegebonden recreatiefunctie die het gebied zal krijgen. Hiervoor zijn gras- en halfverharde paden, een uitkijkheuvel, een aantal bruggetjes en een beperkte uitbreiding van de parkeervoorzieningen (14 plaatsen) aan de Noordenseweg voorzien.

Aanpassing van de omgeving

De beoogde ontgrondingswerkzaamheden en de herinrichting van het plangebied vereisen enkele beperkte aanpassingen van het plangebied en de omgeving.

Ontgrondingswerkzaamheden

Tijdens het af- en aanrijden van vrachtverkeer voor de aan- en afvoer van materialen gedurende de ontgrondingswerkzaamheden wordt gebruik gemaakt van reeds bestaande infrastructuur. Er zijn dus geen infrastructuurele aanpassingen in het plangebied en/of de omgeving voorzien ten behoeve van de ontgrondingswerkzaamheden.

Uit de aanvraag blijkt dat het uitgangspunt is om de overlast voor omwonenden zoveel als mogelijk te beperken. Datzelfde geldt voor schade aan te gebruiken wegen en omliggende gebouwen. Bij de aan- en afvoer van materiaal en materieel wordt geen verkeershinder, trillinghinder en geluidshinder voor de omgeving verwacht. Snelheidsbeperking. Om dit te borgen zijn de voorschriften 6, 7 en 9 opgenomen. Voorts zal de bereikbaarheid van de percelen in de nabijheid van het werk zal zoveel als mogelijk worden gegarandeerd en hierover zal met betrokken grondeigenaren- en gebruikers afstemming over plaatsvinden.

Herinrichting van het plangebied

De vernatting die benodigd is voor de natuurontwikkeling vereist een hoog waterpeil in het plangebied zelf, waarbij ook aanpassingen van sloten en bijbehorende kunstwerken zijn voorzien. Deze aanpassingen leiden niet tot een veranderende waterhuishouding in de omgeving van het plangebied, wegens aard en omvang en de tussenliggende dijk die Ruygeborg van de nabijgelegen Nieuwkoopse Plassen scheidt.

De recreatieve ontwikkelingen in het gebied zijn kleinschalig en extensief, gericht op wandelaars en fietsers. De te realiseren voorzieningen ten behoeve van deze recreatie leiden dan ook niet tot wezenlijke aanpassingen van de omgeving.

De ontwikkeling van Ruygeborg II past binnen de bestaande cultuurhistorisch-landschappelijke verkavelingsstructuur van het plangebied, als zijn een veenweidegebied dat gekarakteriseerd wordt door lange polderstructuren en ondiepe plassen. Van aanpassingen of ingrijpende verandering is dan ook geen sprake.



Conclusie

Gelet op artikel 10, vijfde en zesde lid, van de Ontgrondingenwet, overwegende dat de voorgenomen ontgroning niet strijdig is met bij de ontgroning betrokken belangen en dat de voorgenomen ontgroning niet strijdig is met een ruimtelijk besluit; zijn wij van oordeel dat de ontgrondingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen of meldingen benodigd zijn om het beoogde project te kunnen uitvoeren.