



Zaaknummer : 01101407
Ons Kenmerk : ODH1116316
Datum : 13-09-2024

Beschikking

Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 25 maart 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het herontwikkelen van de ringweg Leidse Ring Noord te Leiden.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening met extern salderen realisatiefase 2025/2026 met kenmerk RaCoB6SMmzxj van 22 februari 2024 (ODH1012055);
2. AERIUS-verschilberekening met extern salderen gebruiksfase met kenmerk Rgi3mgDXpEYy van 22 februari 2024 (ODH1012042);
3. Ambtshalve AERIUS-verschilberekening projecteffect met kenmerk RiUWTVssh1t van 28 juni 2024 (ODH1101813).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.

3. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.
4. De met deze natuurtoestemming toegestane activiteiten mogen pas uitgevoerd worden vanaf het moment dat de saldogevende activiteiten op de locatie Herenweg 305 te Noordwijk zijn beëindigd en niet meer zijn toegestaan op grond van de Omgevingswet (Natura 2000-activiteit en/of milieubelastende activiteit).
5. Ten aanzien van de handelingen onder voorschrift 4 is de meldingsplicht zoals genoemd onder voorschriften 1 en 2 van overeenkomstige toepassing.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 maart 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft het herontwikkelen van de Leidse Ring Noord te Leiden.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraag Natura 2000-activiteit van 25 maart 2024, verzoeknummer 20240325 00861 000, project 0459323.100 Herontwikkeling Leidse Ring Noord, gemeente Leiden (ODH1012057);
- Overzichtstekening Leidse Ring Noord, niet gedateerd (ODH1012056);
- Topografische kaart, niet gedateerd (ODH1012059);
- Passende beoordeling, Leidse Ring Noord (stikstofdepositierapport), Antea Group, projectnummer 0459323.100 definitief revisie 01 van 13 maart 2024 (ODH1012043);
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2030 met kenmerk Rgi3mgDXpEYy van 22 februari 2024 (ODH1012042);
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2040 met kenmerk Rth7Hh3LYLR4 van 22 februari 2024 (ODH1012058);
- AERIUS-berekening realisatiefase 2025/2026 met kenmerk RaCoB6SMmzxj van 22 februari 2024 (ODH1012055);
- AERIUS-berekening realisatiefase 2028/2029 met kenmerk RnSjVBxTjii van 22 februari 2024 (ODH1012060);
- Aangevulde aanvraag Natura 2000-activiteit van 6 juni 2024, verzoeknummer 20240325 00861 001, project 0459323.100 Herontwikkeling Leidse Ring Noord, gemeente Leiden (ODH1083418);
- Koopovereenkomst ammoniakrechten (ammoniakproductieruimte), Overwater Vastgoedadviseurs, Taxateurs en Rentmeesters, kenmerk 60356284 van 31 mei 2024 (ODH1083419);
- Plattegrond boerderij de Driesprong, Herenweg 305 Noordwijk van 17 februari 1992 (ODH1083417);
- Rapportage Referentiesituatie Herenweg 305 te Noordwijk, Van Westreenen adviseurs ruimtelijke ontwikkeling, definitief, versie 1, kenmerk -27305-Natura 2000 van 30 mei 2024 (ODH1083420);
- Plattegronden bij bouwaanvraag 1988 (ODH10833416);
- Kennisgevingsformulier Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet van 26 februari 1992 (ODH10833422);
- Salderingsovereenkomst Overwater Vastgoedadviseurs, Taxateurs en Rentmeesters, kenmerk 60356284 van 31 mei 2024 (ODH108421).
- Ambtshalve AERIUS-verschilberekening projecteffect (kenmerk RiUWTVssh1t) van 28 juni 2024.

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 11 april 2024 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. De procedure is op 6 juni 2024 hervat.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Afstemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied Kennemerland Zuid dat gedeeltelijk in de provincie Noord-Holland ligt. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.2, eerste lid, van de Omgevingswet wordt de besluitvorming afgestemd met de bovengenoemde provincie.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 19 juli 2024 tot en met 29 augustus 2024. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

Zienswijze ODH1126879

1. Voorschrift 3. In voorschrift 3 is opgenomen dat de vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd. Het project is echter gepland tot het vierde kwartaal 2030. De indiener van de zienswijze vraagt of bij dit voorschrift rekening gehouden worden met de aangevraagde planning.
2. Onder de beoordeling, aangevraagde activiteit staat vermeld dat:
“De realisatie voor de deeltracés Plesmanlaan, Schipholweg, Engelendaal en Oude spoorbaan vindt plaats gedurende het derde kwartaal 2025 tot en met het tweede kwartaal van 2028. De realisatie voor het deeltracé Willem de Zwijgerlaan wordt uitgevoerd in het derde kwartaal 2028 tot en met het derde kwartaal 2029.”

Dit is niet overeenkomstig met de planning zoals opgenomen in het rapport en de aanvraag. De beoogde planning van de realisatie is als volgt:

“De realisatie voor de deeltracés Plesmanlaan, Schipholweg, Engelendaal en Oude spoorbaan vindt plaats gedurende het vierde kwartaal 2024 tot en met het tweede kwartaal van 2028. De realisatie voor het deeltracé Willem de Zwijgerlaan wordt uitgevoerd in het derde kwartaal 2028 tot en met het derde kwartaal 2029.”

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

- Ad 1 Het opnemen van het voorschrift is conform de beleidsregel salderen Zuid-Holland. Wij zien onvoldoende redenen om af te wijken van ons vastgestelde beleid. Wij merken daarbij op dat het voorschrift slechts een mogelijkheid biedt om de vergunning in te trekken wanneer het project niet binnen drie jaar gerealiseerd wordt, maar dit niet verplicht stelt. Indien de start van de realisatie van het project conform voorschrift 2 wordt gemeld bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voorzien wij geen problemen. Indien in praktijk wel onduidelijkheden zouden ontstaan, kan dit afgestemd worden met de Omgevingsdienst Zuid-Holland (voor contactgegevens zie voorschrift 2). De zienswijze geeft ons derhalve geen aanleiding om voorschrift 3 te wijzigen.
- Ad 2 Naar aanleiding van de zienswijze hebben wij de realisatietermijn onder het kopje “Aangevraagde activiteit” gewijzigd.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht.

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking is verduidelijkt welke stukken relevant zijn voor het genomen besluit.

Daarnaast is onder het kopje “Aangevraagde activiteit” de realisatietermijn gewijzigd.

Onder het kopje “Extern salderen” is de toegestane milieutoestemming toegevoegd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;



- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk Rgi3mgDXpEYy van 22 februari 2024. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk Rgi3mgDXpEYy van 22 februari 2024;
- de Beleidsregel salderen Zuid-Holland, geldend vanaf 9 februari 2024.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow ingediend voor de herontwikkeling van de ringweg om Leiden, de Leidse Ring Noord.

Het project de Leidse Ring Noord bestaat uit een aantal deeltracés, te weten:

- Plesmanlaan
- Schipholweg
- Willem de Zwijgerlaan
- Engelendaal
- Oude spoorbaan

Deze deeltracés omvatten samen het volledige project Leidse Ring Noord.

De realisatie voor de deeltracés Plesmanlaan, Schipholweg, Engelendaal en Oude spoorbaan vindt plaats gedurende het vierde kwartaal 2024 tot en met het tweede kwartaal van 2028. De realisatie voor het deeltracé Willem de Zwijgerlaan wordt uitgevoerd in het derde kwartaal 2028 tot en met het derde kwartaal 2029. Na uitvoering van de werkzaamheden zal de Leidse Ring Noord voor onbepaalde tijd in gebruik worden genomen.

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RaCoB6SMmzxj van 22 februari 2024 blijkt dat de activiteiten resulteren in het maatgevende jaar een maximale stikstofdepositie van 0,06 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rgi3mgDXpEYy van 22 februari 2024 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,63 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit² te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermisting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>

² Een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrictlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.



Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

Referentiesituatie

De referentiesituatie betreft de situatie ten tijde van de aanwijzing van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden, volgens de gehanteerde referentiedatums voor Natura 2000-gebieden van BIJ12.³ De vroegste referentiedatum is in dit geval 7 december 2004. De referentiesituatie betreft het gebruik van de Ringweg Noord te Leiden met bijbehorende vervoersbewegingen. Deze situatie was ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied reeds aanwezig en nog in gebruik.

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rgi3mgDXpEYy van 22 februari 2024 blijkt dat de activiteiten in de referentiesituatie resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,59 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide.

Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie, exclusief externe saldering. In de ambtshalve AERIUS-berekening met kenmerk RiUWTVssh1t van 28 juni 2024 zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project ten opzichte van de referentiesituatie een maximale toename van stikstofdepositie van 0,04 mol/ha/jaar veroorzaakt op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide en een kleinere toename van stikstofdepositie op vijf andere Natura 2000-gebieden.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden waarop een effect is berekend in de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RiUWTVssh1t van 28 juni 2024.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

De depositie in de referentiesituatie is lager dan de depositie in de beoogde situatie. Het in gebruik hebben van de Leidse Ring Noord leidt derhalve tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Extern salderen

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van extern salderen. Hiervoor worden saldorende activiteiten benut. Het betreft agrarische activiteiten, gelegen aan de Herenweg 305 te Noordwijk, waarvan de activiteiten gedeeltelijk buiten werking gesteld zullen worden.

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>
ODH1116316



Uit de documenten van de projectlocatie is gebleken dat alle voorzieningen ter plaatse nog aanwezig zijn voor het houden van vee en dat dit vee in overeenstemming met de artikelen 4.806, 4.807, 4.818, 4.819, 4.820, 4.831, 4.832 en 4.833 van het Bal gehuisvest wordt.

In tabel 1 zijn de feitelijk gerealiseerde vergunde emissierechten (melding Besluit melkrundveehouderijen van 26 februari 1992) voor de locatie weergegeven die als saldogevende activiteit vrijkomen voor saldering.

Tabel 1. Saldogevende activiteiten Herenweg 305 te Noordwijk*.

Diersoort	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)	Saldogevend na afroming 30%
Diercategorie melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen), overige huisvestingssystemen	HA1.100 (voorheen: RAV-code A1.100)	42	13	546	382,2
Diercategorie vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, diercategorie fokstieren jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	7	4,4	30,8	21,6
Totaal				575,8	403,1

* De saldogevende activiteiten zijn ambtshalve opgeschreven aan de hand van de documenten. Het stikstofdepositieonderzoek is uitgegaan van een absoluut getal (575,9 kg NH₃) in plaats van activiteiten. Er mag enkel gesaldeer worden met activiteiten, niet met absolute hoeveelheden ammoniak. Het afgeroomde getal 403,1 kg NH₃, welke ook is gebruikt in de AERIUS-berekeningen, blijft hierbij hetzelfde.

Het is aannemelijk dat met de toegestane activiteiten ook NO_x emissies als gevolg van verkeersbewegingen en het gebruik van mobiele werktuigen gepaard gaan. De beëindiging van deze activiteiten zullen daarmee een grotere afname van stikstofemissie en -depositie veroorzaken, maar deze NO_x emissies zijn niet inzichtelijk gemaakt.

Bij de aanvraag zijn koopovereenkomsten en meldingen op grond van het Activiteitenbesluit gevoegd waarin is vastgelegd dat de gedeeltelijke emissierechten van de activiteiten aan de Herenweg 305 te Noordwijk worden ingetrokken ten behoeve van saldering met de Leidse Ring Noord te Leiden. Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de beëindiging van de projecten aan de Herenweg 305 te Noordwijk en de uitbreiding van de projectlocatie Leidse Ring Noord te Leiden.

De saldogevende partij heeft verklaard niet beëindigd te zijn in de periode van 1 juli 2015 en 1 juli 2018 zodat dubbele saldering met de PAS stoppersruimte is uitgesloten. Daarnaast is ons gebleken dat de beëindiging van het project aan de Herenweg 305 te Noordwijk niet tevens ingezet kan worden als passende maatregel aangezien de bedrijven, gelet op de ligging en de omvang van de depositie, een te gering effect hebben om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren daarvoor. Daardoor kunnen de bedrijven ook niet aan bestaande beëindigingsregelingen deelnemen.

Het aandeel van de saldogevende stikstofdepositie na afroming van 30% is hoger dan de stikstofdepositie ten gevolge van het projecteffect. Derhalve kan de stikstofdepositie die plaatsvindt in de huidige situatie ingezet worden als externe saldering voor de activiteiten aan de Leidse Ring Noord te Leiden.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk Rgi3mgDXpEY van 22 februari 2024 blijkt dat de beoogde situatie aan Leidse Ring Noord te Leiden door beëindiging van de activiteiten aan de Herenweg 305 te Noordwijk resulteert in een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Er is sprake van een toename op hexagonen die zich op de grens van 25 kilometer afstand van de projectlocatie bevinden.



Uit analyse van de berekeningen blijkt dat toenames alleen voorkomen op locaties waar bronnen van de salderingssituatie als gevolg van de 25 kilometer afstandsgrens niet samenvallen met de beoogde situatie. Dit gevolg van de modelmatige keuze wordt een randeffect genoemd. De berekende depositiebijdrage in de zone van overlap van hexagonen blijft gelijk of vertoont een afname. Hiernaast is sprake van een afname van de totale stikstofemissie. Gelet hierop kunnen effecten op Natura 2000-gebieden door toenames op hexagonen waarbij sprake is van een randeffect bij voorbaat worden uitgesloten en is een passende beoordeling van deze berekende depositietoename of een mitigerende maatregel niet nodig.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten **niet** leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht

Tevens dient op ieder moment de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in de artikelen 11.6 (Natura 2000-gebieden) van het Besluit activiteiten leefomgeving, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 8.74b, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving, zodat een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.