



Zaaknummer : 01093482
Ons Kenmerk : ODH1134611
Datum : 20-9-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 21 december 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het herontwikkelen van het voormalige Norfolkterrein tot een woongebied, gelegen aan de Houtrustweg te Scheveningen Den Haag en is aangevraagd namens Gemeente Den Haag. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het opzettelijk verstoren van de rugstreepad, het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad, alsmede het anders dan voor de verkoop onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode 1 september 2024 tot en met augustus 2028.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingenwet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te **verlenen** aan Gemeente Den Haag;
- II. op grond van artikel 3.9, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen voor gebruikmaking van niet-selectieve vangmiddelen bij het vangen van de rugstreepad;
- III. als vangmiddelen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming de volgende middelen aan te wijzen:
 - vangemmer.
- IV. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;
- V. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- VI. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van het besluit tot en met december 2028.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

- I. Bestaande situatie (links) en ontwerp (rechts)
- II. Nieuw leefgebied rugstreepad

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna: OZHZ), Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wnb' van 19 december 2023 en de aanvullende gegevens van 6 september 2024. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het projectgebied (hierna: plangebied);
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
3. De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol (inclusief het logboek) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



5. De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wnb' van 19 december 2023 en de aanvullende gegevens van 6 september 2024.
6. Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
7. Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

8. Aan het plaatsen van amfibieënschermen-, poorten en roosters, ten behoeven van het ongeschikt maken van het plangebied voor de rugstreeppad, zijn de volgende voorwaarden verbonden:
 - a. De schermen en eventuele amfibieroosters dienen in de actieve periode van de rugstreeppad, welke loopt van 1 april tot en met 15 oktober, in een goede staat te verkeren en dagelijks gecontroleerd te worden door de deskundige (voorschrift 3) of door een persoon die aanwezig is op de locatie en is geïnstrueerd door de deskundige. Beschadigingen, hoge vegetatie, zandverstuiving of omgevallen schermen en dergelijke waardoor de functionaliteit van de schermen en/of roosters wordt belemmerd, dienen binnen een dag te worden hersteld of opgelost;
 - b. Het verwijderen van de schermen na afronding van de werkzaamheden dient te worden uitgevoerd onder begeleiding van de deskundige. In het ecologisch logboek dient door de deskundige verslag te worden gedaan van het plaatsen en verwijderen van de schermen, de uitgevoerde controles en wat de bevindingen en eventueel genomen acties zijn geweest;
 - c. Om te voorkomen dat de rugstreeppad in het werkterrein komt, dienen op de locaties waar toegangswegen zijn tot het werkterrein, poorten aangebracht te worden met een stevig stuk plastic (HDPE) aan de onderzijde of door het aanleggen van amfibieroosters. Poorten dienen in de actieve periode van de rugstreeppad tussen zonsondergang en zonsopkomst te allen tijde gesloten te zijn.
9. Het afvangen van de rugstreeppad dient onder begeleiding van de deskundige te worden uitgevoerd. Verder worden aan het afvangen de volgende voorwaarden verbonden:
 - a. Omdat niet uitgesloten kan worden dat de rugstreeppad in het plangebied voorkomt na het plaatsen van de schermen, dienen individuen ook weggevangen te worden. Nadat de schermen functioneel zijn, wordt aan de binnenzijde van de amfibieënschermen om de 20 meter een vangemmer ingegraven. Alle emmers zijn geperforeerd zodat het eventuele regenwater weg kan lopen. De emmers worden voorzien van een laag zand en schuilmateriaal voor bescherming tegen predatie en zonlicht. Verder zijn de vangemmers voorzien van een grillige stok zodat eventuele bijvangst zoals muizen zelf de emmers kunnen verlaten. Het controleren van de emmers en het afvangen dient tenminste eenmaal per 24 uur te gebeuren. Van het afvangen en verplaatsen van dieren dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (voorschrift 2);
 - b. In het ecologisch logboek dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van de ecologische begeleiding, waarbij wordt genoteerd welke dieren zijn gevangen en waar, wanneer en om hoeveel dieren het gaat en waarheen zij zijn verplaatst;
 - c. Indien andere soorten dan waarvoor de ontheffing is verleend in de vangemmers terechtkomen, dienen deze zo snel mogelijk weer buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden en op een geschikte locatie losgelaten te worden;



- d. Om verspreiding van ziektes onder amfibieën te voorkomen dienen handschoenen, laarzen en opvangemmers en andere materialen die worden gebruikt voor bovenstaande vangmethoden ontsmet te worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON².
10. Indien individuen van de rugstreeppad worden aangetroffen in het plangebied tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, dienen de werkzaamheden meteen stilgelegd te worden en de deskundige dient ter plaatse passende maatregelen te nemen. De werkzaamheden kunnen op de werklocatie hervat worden als deze is vrijgegeven door de ecologisch deskundige. De ecologisch deskundige dient van het voorgaande verslag te doen in het ecologisch logboek.
11. De straatkolken die aangelegd worden dienen amfibië-vriendelijk te zijn. Zij dienen te worden voorzien van een amfibietrap of vergelijkbaar welke in de straatkolken worden geplaatst zodat dieren die in de kolk terecht komen zelf de kolk kunnen verlaten.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op deze specifieke zorgplicht dient inzicht verkregen te worden met betrekking tot de aanwezigheid van soorten op de locatie van de activiteit. Hierbij geldt dat objectief vastgesteld moet worden of soorten negatieve gevolgen ondervinden van de voorgenomen activiteiten. Indien noodzakelijk moeten maatregelen getroffen worden om negatieve gevolgen zoveel als redelijkerwijs verwacht kan worden te voorkomen. Indien negatieve gevolgen redelijkerwijs niet te voorkomen zijn, dient de activiteit gestaakt te worden.
- In het kader van de specifieke zorgplicht dient tevens rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.

² Zie ook https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Hygiene_protocol.pdf.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 21 december 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het herontwikkelen van het voormalige Norfolkterrein tot een woongebied, gelegen aan de Houtrustweg te Scheveningen Den Haag en is aangevraagd namens Gemeente Den Haag. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad, het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad, alsmede het anders dan voor de verkoop onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode 1 september 2024 tot en met augustus 2028.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten ingediend:

- Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wnb, Antea Group, projectnummer 0472626.100, 19 december 2023 (ODH925973);
- Natuurtoets, Antea Group, projectnummer 0472626.100, 19 april 2023 (ODH925974);
- Nader onderzoek beschermde soorten, Antea Group, projectnummer 0472626.100, 25 augustus 2022 (ODH925972);
- Notitie reactie verzoek aanvullingen ontheffing Wet natuurbescherming, Ecoresult, kenmerk NER20240425RAVv03 6 september 2024 (ODH1159545);
- Notitie Onderbouwing Wettelijke belangen en Alternatievenafweging ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, Ecoresult, kenmerk NER20240719v03, 6 september 2024.

Procedure

Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 19 augustus 2024 verzocht om aanvullende gegevens.



Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6, 3.8, 3.9, en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepd is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrictlijn. De soort is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepd opzettelijk te vangen;
- de rugstreepd opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepd te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden om de rugstreepd anders dan voor verkoop onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb is het verboden de rugstreepd te vangen of te doden door gebruikmaking van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten tot gevolg kunnen hebben. Van dit verbod kan ontheffing verleend worden, hierop is artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb van overeenkomstige toepassing.

Op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb dienen bij het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb de middelen te worden aangewezen die voor het vangen van de aldaar bedoelde dieren mogen worden gebruikt.

Beoordeling

De Dienst Stedelijke Ontwikkeling van de gemeente Den Haag is het voormalige Norfolkterrein en de omgeving daarvan in Scheveningen aan het herontwikkelen tot een gevarieerd woongebied. Binnen het ontwikkelingsgebied zijn reeds diverse wooncomplexen gerealiseerd en infrastructurele werkzaamheden uitgevoerd. Momenteel vindt de voorbereiding van fase 4 en 5 van de herontwikkeling plaats. Dit betreft het realiseren van een wooncomplex met ondergrondse parkeervoorzieningen en bijbehorende infrastructuur. Om dit mogelijk te maken is het Zuiderstrandtheater gedemonteerd ten behoeve van hergebruik en wordt een terrein dat in de huidige situatie in gebruik is als parkeerterrein deels bebouwd. Bij de realisatie van de wooncomplexen met parkeergarage en bijbehorende infrastructuur wordt de aanwezige groenstrook ten noorden en westen van het voormalige Zuiderstrandtheater verwijderd. De groenstrook maakt onderdeel uit van het terrestrisch habitat van de rugstreepd. Bij de werkzaamheden worden graafmachines, boormachines voor de funderingspalen, drukmachine voor damwanden, kranen horizontaal transport ingezet.

De werkzaamheden staan gepland te starten in september 2024 en duren naar verwachting tot december 2027. Het weghalen van de verharding staat gepland te starten in september 2024. De start bouw start vervolgens in december 2024. De bouw duurt twee en een half tot drie jaar. Eind 2027 is de oplevering gepland.



Overtreding verbodsbepaling(en)

De rugstreeppad is al in 2021 aangetroffen in het plangebied. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna: OZH) heeft een controle uitgevoerd naar aanleiding van een melding bij de handhavende dienst, in verband met de aanwezigheid van de rugstreeppad. Op het terrein, naast het toenmalige Zuiderstrandtheater had zich na heftige regenval een plas gevormd. Vanwege een defecte afwatering bleef dit water staan. Ter plekke bleken vele eisnoeren, larven en juvenielen van de rugstreeppad aanwezig te zijn. Daarnaast zijn in 2021 amfibieënschermen langs de duinrand geplaatst om verdere vestiging van rugstreeppad in het plangebied te voorkomen. Naar aanleiding van de aanwezige padden heeft in 2022 onderzoek plaatsgevonden naar aanwezigheid van onder andere de rugstreeppad binnen het plangebied en in de directe omgeving in het plangebied. Tijdens het onderzoek in 2022 zijn binnen het onderzoeksgebied verschillende volwassen rugstreeppadden gehoord en gezien. Een aantal van deze exemplaren waren echter gedood door predatoren. Ook zijn ei-snoeren van de rugstreeppad waargenomen in een ondiepe plas op het parkeerterrein. Echter doordat het een ondiepe plas op verharding betrof, die na een hevige regenbui was ontstaan, was het water binnen enkele dagen weer verdampt. Hierdoor kon de ontwikkeling van de eieren zich niet voltrekken. Dit is in de onderzoeksperiode tweemaal gebeurd. Doordat binnen het onderzoeksgebied de verschillende levenscycli niet doorlopen konden en kunnen worden, is het onderzoeksgebied als ongeschikt aquatisch habitat beoordeeld. De reden dat er water is blijven staan en hier eisnoeren gelegd konden worden was een defect in het afwateringssysteem. Dit defect is inmiddels verholpen. Het soortgericht onderzoek voor de rugstreeppad is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Met het voorgaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de rugstreeppad in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Rugstreeppadden zijn opportunistisch, dat wil zeggen dat zij zich kunnen voortplanten of vestigen wanneer een geschikte gelegenheid ontstaat. Dit geldt ook voor dit plangebied. In de huidige situatie is er geen sprake meer van voortplantingshabitat, aangezien de afwatering weer adequaat werkt.

In het plangebied is aan de noord- en westzijde een smalle strook met duinvegetatie en aan de noordzijde van het voormalige Zuiderstrandtheater een strook met kaal zand, duinvegetatie en opgeslagen bouwmaterialen aanwezig. Binnen het onderzoeksgebied zijn verschillende volwassen rugstreeppadden waargenomen. Deze dieren bevonden zich in de onderzochte groenstrook aan de rand van het plangebied. De groenstrook maakt onderdeel uit van het terrestrisch habitat van de rugstreeppad en bij de realisatie van de wooncomplexen met parkeergarage en bijbehorende infrastructuur wordt de aanwezige groenstrook verwijderd. De gemeente wil dit gebied en omliggende parkeerterrein herinrichten.

Het doden of verwonden van rugstreeppad wordt door middel van maatregelen voorkomen. De maatregelen bestaan onder andere uit het werken buiten de kwetsbare periode van rugstreeppad (winterperiode, 15 oktober tot 1 april), het plaatsen van amfibieënschermen en het afvangen van de rugstreeppadden. Met het afvangen van rugstreeppadden worden de verbodsbepalingen artikel 3.5, eerste lid, (opzettelijk vangen) en artikel 3.5, tweede lid, (verstoren) van de Wnb overtreden.

Als mitigerende maatregel worden mogelijk aanwezige rugstreeppadden afgevangen en verplaatst naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Aangezien hierbij gebruik wordt gemaakt van niet-selectieve vangmiddelen waarmee rugstreeppadden worden afgevangen, is ontheffing benodigd voor overtreding van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wnb' van 19 december 2023 en de aanvullende gegevens van 6 september 2024. Deze maatregelen zien onder andere op het treffen van mitigerende maatregelen, waaronder het voorafgaand aan de werkzaamheden plaatsen van



amfibieënschermen en afvangen van de rugstreeppad voor aanvang van de kwetsbare overwinteringsperiode van de rugstreeppad. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de aangevraagde soort.

Geen andere bevredigende oplossing

Het doel van de werkzaamheden is om bij te dragen aan de woningopgave. Binnen de bestaande bebouwde omgeving van stadsdeel Scheveningen zijn geen andere locaties beschikbaar die een ontwikkeling zoals de voorgenomen nieuwbouw mogelijk maken. Alternatieve bouwlocaties kunnen in dit geval alleen buiten de bestaande bebouwde omgeving gevonden worden wat ten koste zou gaan van oppervlakte aan natuur. De huidige locatie is gekozen omdat daar recent bebouwing aanwezig was, daarvoor was het industrieterrein. Voor wat betreft alternatieve ontwerpen is bij de indeling van het gebied gekozen voor het meest efficiënte ruimtegebruik. In dat kader wordt de huidige bovengrondse parkeerplaats vervangen voor een ondergrondse. Een alternatief voor nieuwbouw is het onbebouwd laten van het gebied. Omdat dit gebied is aangewezen voor woningbouw, is dit echter niet mogelijk. De nieuwe bebouwing is iets groter dan die van het Theater, maar hierdoor komt er geen ruimtebeslag op andere onbebouwde en onverharde locaties.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreeppad te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de rugstreeppad, worden individuen afgevangen en binnen hun eigen leefgebied uitgezet en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te verminderen. Er blijft te allen tijde voldoende alternatief leefgebied in de directe omgeving van het plangebied beschikbaar. Door onder ecologische begeleiding en volgens een ecologisch werkprotocol te werken, wordt de zorgplicht nageleefd, waarbij er rekening gehouden wordt met alle natuurwaarden in en rondom het plangebied.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Wnb.

In de Huisvestingsverordening Den Haag uit 2019, de Woonvisie Den Haag 2017-2030 en Woonvisie Gemeente Den Haag 2022 is uitgewerkt hoe de gemeente de problemen op de woningmarkt wil aanpakken. Om het woningtekort terug te dringen, wordt nationaal ingezet op de realisatie van 900.000 woningen tot en met 2030. Om dit te realiseren wordt gestreefd naar de groei tot 100.000 nieuwbouwwoningen per jaar vanaf 2024. Zuid-Holland zet zich in voor de bouw van bruto 235.460 woningen in de periode 2022 tot en met 2030. In de brief Regionaal woningbouwprogramma Regio Haaglanden ³ is aangegeven dat de provincie aanstuurt op een versnelling van woningbouwprojecten. In de regio Haaglanden gaat het om bijna 75.000 woningen in de periode 2022 tot en met 2030. Het voorliggend plan levert daarom een bijdrage aan het oplossen van het landelijke woningtekort. De gemeente heeft als doel om per jaar 4000 woningen te bouwen. De herontwikkeling van het plangebied tot wooncomplexen is dus ook onderdeel van het opvullen van het woningtekort specifiek in de gemeente Den Haag.

³ <https://www.zuid-holland.nl/publish/besluitenattachments/regionalerealisatiesagendas-en-woningbouwprogrammas/bijlage-7a-gs-brief-aan-regio-haaglanden.pdf>.



Daarnaast heeft de gemeente, in dit gebied rondom de haven, de ambitie om innovatieve maritieme bedrijvigheid te bevorderen en hierdoor nieuwe werkgelegenheid te creëren. In Den Haag zijn banen in de maak-industrie en in de meer technisch georiënteerde beroepen schaars en de doorontwikkeling van de haven is daarom economisch en voor de ontwikkeling van werkgelegenheid in de stad belangrijk. Door de inzet op innovatie ontstaan ook kansen voor verduurzaming in de maritieme sector.

Door de aanleg van een tweelaags parkeergarage onder het te realiseren wooncomplex verdwijnt het huidige bovengrondse parkeerterrein en komt ruimte beschikbaar voor het inpassen van de eindhalte voor de elektrische bus. De bushalte ligt naast de strandopgang en zorgt er daarmee voor dat strandbezoekers makkelijk met het openbaar vervoer kunnen komen wat betekent dat er minder verkeersbewegingen met de auto in de buurt plaats zullen vinden. Er worden brede en veilige looproutes voor voetgangers aangelegd en de Sterfietsroute Scheveningen Haven eindigt hier met een ruim opgezette fietsenstalling. Met de ontwikkeling wordt geïnvesteerd in ruimte-efficiënte en schone mobiliteit en het Norfolkterrein stimuleert daarmee duurzamere vormen van mobiliteit en dit vermindert ook de uitstoot door strandbezoekers.

Daarnaast wordt ook stevig ingezet op vergroening. Het omringende duinlandschap krijgt een voortzetting bij de inrichting van dit gebied en de inpassing van de nieuwbouwontwikkeling. Er wordt 0,2 ha aan duinvegetatie aangelegd (ten opzichte van 0,1 ha dat verloren gaat). Daarmee ontstaat een groter habitat voor de rugstreeppad.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden wordt functioneel leefgebied met daarin mogelijk aanwezige zomer- en overwinteringsplaatsen van de rugstreeppad verstoord en weggenomen. Hieronder staat beschreven hoe de staat van instandhouding geborgd wordt. De eisen die wij stellen, aanvullend op hetgeen dat is voorgesteld, hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

Ontoegankelijk maken werkgebied

Om te voorkomen dat de rugstreeppad aanwezig is in het werkgebied tijdens en voorafgaand de werkzaamheden worden er schermen geplaatst rondom het werkgebied. De schermen bestaan uit stevig plastic van 2 millimeter dikte, en worden minimaal 10 centimeter in de grond ingegraven en zijn 50 centimeter hoog. De palen waaraan zij bevestigd worden bevinden zich aan de binnenzijde van het plangebied.

Om te voorkomen dat de rugstreeppad in het werkterrein komt, dienen op de locaties waar toegangswegen zijn tot het werkterrein, poorten aangebracht te worden met een stevig stuk plastic (HDPE) aan de onderzijde of door het aanleggen van amfibieroosters. De poorten dienen in de actieve periode, welke loopt van 1 april tot en met 15 oktober te allen tijde gesloten te zijn.

De schermen en eventuele poorten of amfibieroosters dienen in de actieve periode, in een goede staat te functioneren. Om dit te waarborgen zijn dagelijkse controles van de functionaliteit van de schermen en roosters noodzakelijk. Deze controles moeten worden uitgevoerd door de ecologisch deskundige of door een persoon die door de ecologisch deskundige is geïnstrueerd. Een verslag van deze controles dient ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek. Beschadigingen of andere omstandigheden waardoor de functionaliteit wordt belemmerd, dienen uiterlijk binnen één dag te worden hersteld of opgelost. Dit om nieuwe toestroom van rugstreeppadden in het werkgebied te voorkomen. Het verwijderen van schermen is alleen toegestaan nadat de werkzaamheden in het



gebied zijn afgerond en onder begeleiding van de ecologisch deskundige. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood.

Afvangen individuen

Omdat niet uitgesloten kan worden dat de rugstreepdpad in het plangebied voorkomt na het plaatsen van de schermen, dienen individuen ook weggevangen te worden. Voorgesteld is om gebruik te maken van herpetoplaatjes. Aanvullend leggen wij op dat, nadat de schermen functioneel zijn, aan de binnenzijde van de amfibieënschermen om de 20 meter een vangemmer ingegraven wordt aan de binnenzijde. Alle emmers zijn geperforeerd zodat het eventuele regenwater weg kan lopen. De emmers worden voorzien van een laag zand en schuilmateriaal voor bescherming tegen predatie en zonlicht. Verder zijn de vangemmers voorzien van een grillige stok zodat eventuele bijvangst zoals muizen zelf de emmers kunnen verlaten. Het controleren van de emmers en het afvangen dient tenminste eenmaal per 24 uur, en in de ochtend te gebeuren. Van het afvangen en verplaatsen dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek.

Het afvangen wordt buiten de kwetsbare winterperiode van de rugstreepdpad uitgevoerd. Gevangen exemplaren worden verplaatst naar alternatief geschikt habitat, buiten de invloedsferen van de werkzaamheden. Om te voorkomen dat dieren te lang in de emmers gevangen zitten dienen in weekenden of tijdens de afwezigheid van meer dan 24 uur worden alle emmers worden afgedicht met deksel.

Om verspreiding van ziektes onder amfibieën te voorkomen dienen handschoenen, laarzen en opvangemmers en andere materialen die worden gebruikt voor bovenstaande vangmethoden ontsmet te worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON.

Aanwezige individuen tijdens werkzaamheden

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden toch nog individuen van de rugstreepdpad worden aangetroffen in het plangebied, dienen de werkzaamheden die gerelateerd zijn aan het specifieke werk op die locatie direct stilgelegd te worden. Er moet in dat geval direct contact opgenomen worden met de begeleidende ecologisch deskundige. De ecologische deskundige dient passende maatregelen te nemen en de genomen stappen toe te lichten in het ecologisch logboek. De werkzaamheden kunnen op de werklocatie hervat worden als de ecologische deskundige het plangebied weer heeft vrijgegeven voor de werkzaamheden.

Aanleg duinvegetatie

Langs de plinten van het gebouw wordt aan de duin- en strandzijde duinvegetatie gerealiseerd (zie appendix I). Dit betreft 0.2 hectare aan onverhard terrein met duinbeplanting ten opzichte van de bestaande situatie. Een brede strook verharding wordt vervangen door smallere rijbanen, onderbroken door groenstructuren. Daarnaast worden de ontsluitingsstraten en paden rondom het gebouw omgeven door duinvegetatie. Dit vormt uiterst geschikt permanent landhabitat voor rugstreepdpad. Hierdoor ontstaat een groter habitat voor rugstreepdpad (zie appendix II).

Om te zorgen dat er in de nieuwe situatie padden die in straatkolken terecht komen hier op eigen kracht uit kunnen, hebben wij in de voorschriften opgelegd dat straatkolken die aangelegd worden faunavriendelijk dienen te zijn. Zij dienen te worden voorzien van een amfibietrap of vergelijkbaar welke in de straatkolken worden geplaatst zodat dieren die in de kolk terecht komen zelf de kolk kunnen verlaten.

Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de rugstreepdpad is matig ongunstig en de rugstreepdpad staat op de Rode lijst geclassificeerd als gevoelig. Direct aan het plangebied grenst het duingebied Westduinpark en Wapendal wat een Natura-2000 gebied betreft. Dit duingebied beslaat 246 hectare, het plangebied waar deze ontheffingsaanvraag betrekking op heeft beslaat slechts 1000 m². Er blijft daardoor voldoende habitat beschikbaar



voor een gezonde populatie van de rugstreeppad. Om te voorkomen dat er exemplaren van de rugstreeppad gedood worden, worden mitigerende maatregelen genomen. Op korte en lange termijn zijn geen negatieve effecten te verwachten op de populatie van de rugstreeppad, omdat de werkzaamheden zeer lokaal plaatsvinden en het slechts een klein oppervlakte betreffen.

Cumulatieve effecten

Ten tijde van het beoordelen van het voorliggend project zijn er diversen andere aanvragen in behandeling waarbij ook de rugstreeppad is aangetroffen en waar mitigerende en compenserende maatregelen getroffen worden. Deze projecten bevinden zich in Wassenaar en in het Westland. Vanwege de afstand is het aannemelijk dat dit andere populaties betreft en dat er geen cumulatie optreed. In de directe omgeving zijn geen andere projecten die voor cumulatieve effecten zorgen.

Concluderend

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van dit project niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de OZHZ. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten van de activiteit op de aangevraagde soorten op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

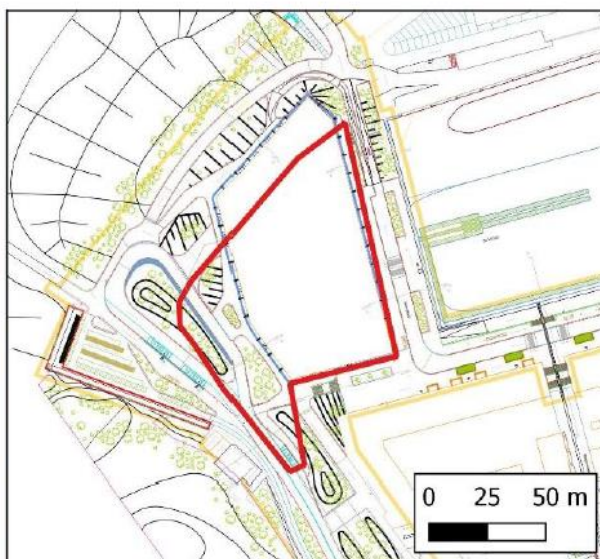
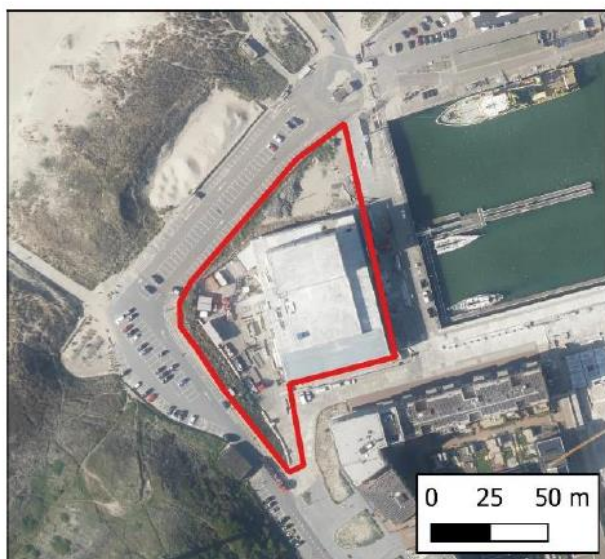
Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend. Tevens wordt ontheffing verleend op grond van artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb voor gebruikmaking van niet-selectieve vangmiddelen bij het vangen van de rugstreeppad.



Appendix I

Bestaande situatie (links) en ontwerp (rechts).



Appendix II

Nieuw leefgebied rugstreppad

