



Zaaknummer : 01106676
Ons Kenmerk : ODH1136015
Datum : 26-9-2024

Beschikking

Omgevingswet - Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 29 mei 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het creëren en ontsteken van een vreugdevuur tijdens de jaarwisseling (Vreugdevuur Scheveningen) op het strand van Scheveningen te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat deze vergunning geldig is ten behoeve van het creëren en ontbranden van het vreugdevuur voor de jaarwisselingen van 2024-2025, 2025-2026 en 2026-2027.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage(n)

1. AERIUS-berekening van de realisatie- en gebruiksfase met kenmerk RwfqFH98V3DW6 van 10 oktober 2023 (ODH1073907)



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. Bij het vreugdevuur mogen alleen onbehandelde, niet-herbruikbare houten pallets worden gebruikt. Het verbranden van andere vormen van afval, met inbegrip van herbruikbare pallets, is niet toegestaan.
3. De omvang van de vuurstapel mag niet groter zijn dan maximaal 10 bij 10 bij 10 meter.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 mei 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft het creëren en ontsteken van een vreugdevuur tijdens de jaarwisseling (Vreugdevuur Scheveningen) op het strand van Scheveningen te Den Haag.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraag omgevingsloket, Vreugdevuur Scheveningen, kenmerk 20240529 00312 00, 29 mei 2024 (ODH1073906);
- Passende beoordeling vreugdevuren Scheveningen 2024, 2025 en 2026, opgesteld door Royal HaskoningDHV, kenmerk BJ8057-RHD-XX-XX-RP-EO-001, 26 maart 2024 (ODH1073903);
- Kaart locatie vreugdevuur Scheveningen, zonder kenmerk of datum (ODH1073904);
- Onderbouwing depositieonderzoek Scheveningen, opgesteld door Royal HaskoningDHV, kenmerk BJ1915-LH01-ME-0001, 17 april 2023 (ODH1073905);
- AERIUS-berekening van de realisatie- en gebruiksfase, kenmerk RwfqFH98V3DW6, 10 oktober 2023 (ODH1073907).

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Afstemming

De gevraagde activiteit kan uitsluitend nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die in de provincie Zuid-Holland zijn gelegen. Afstemming met andere provincies is daarom niet van toepassing.

Zienswijzen

De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 13 augustus 2024 tot en met 23 september 2024. Naar aanleiding hiervan is de volgende zienswijze binnen de termijn ingebracht:

1. De indiener van de zienswijze stelt kort samengevat dat het niet veilig is om het vuur te ontsteken.

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

- Ad 1. Het voorliggende besluit betreft een vergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet (een vergunning voor een Natura 2000-activiteit). Bij de beoordeling van de aanvraag is gekeken naar het effect van het aangevraagde project op de Natura 2000-gebieden. Eventuele andere effecten op de leefomgeving zijn geen onderdeel van het wettelijke toetsingskader en daarom niet relevant voor de in dit besluit opgenomen beoordeling.

De zienswijze vormt geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbesluit

Ten opzichte van de ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk RwfqFH98V3DW6 van 10 oktober 2023. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk RwfqFH98V3DW6 van 10 oktober 2023.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow ingediend voor het creëren en ontsteken van een vreugdevuur op het strand van Scheveningen nabij post 4 van de Haagse Reddingsbrigade te Den Haag. De vreugdevuren worden tijdens de jaarwisseling van 2024-2025, 2025-2026 en 2026-2027 ontstoken. De dagen voor de jaarwisselingen wordt de vuurstapel, met een omvang van maximaal 10 bij 10 bij 10 meter, opgebouwd uit onbehandelde houten pallets voor eenmalig gebruik.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrictlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden, uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Projecteffect

In de realisatie- en gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door het ontsteken van het vreugdevuur. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RwfqFH98V3DW6 van 10 oktober 2023 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,02 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide en maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Westduinpark & Wapendal.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH1136015



Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekening hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden waarop een effect is berekend in de AERIUS-berekening met kenmerk RwfqFH98V3DW6 van 10 oktober 2023.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

Ecologische beoordeling

De initiatiefnemer heeft in de passende beoordeling “Passende beoordeling vreugdevuren Scheveningen 2024, 2025 en 2026”, opgesteld door Royal HaskoningDHV met kenmerk BJ8057-RHD-XX-XX-RP-EO-001 van 26 maart 2024 (hierna: passende beoordeling), aangevoerd dat de beoogde activiteit en daaruit resulterende stikstofdepositie geen significant negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden. Gelet op de specifieke milieukeurmerken en omstandigheden van de gebieden, zijn wij van mening dat in de passende beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van de gebieden niet worden aangetast als gevolg van de berekende tijdelijke stikstofdepositie.

Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Meijendel & Berkheide en Westduinpark & Wapendal.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 8.74b, eerste lid van het Bkl, zodat een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.