



Zaaknummer : 01114171
Ons Kenmerk : ODH1161740
Datum : 02-10-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 23 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van peilbuizen ten behoeve van grondwatermonitoring tussen Sportlaan en Laan van Nieuw Zuid te Katwijk.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied 'waterwingebied', als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV, van drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: gemeente Katwijk;
- II. voorschriften 1 t/m 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 23 augustus 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Na afronding van de monitoring dienen de peilbuizen zorgvuldig te worden verwijderd;
2. De mate van doorlaatbaarheid van aanwezige bodemlagen is na de ingreep niet groter dan daarvoor.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van peilbuizen ten behoeve van grondwatermonitoring tussen de Sportlaan en de Laan van Nieuw Zuid te Katwijk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag vergunning 'A4277 Kunstgrasvelden, Katwijk' met verzoeknummer '20240823 00099', ingediend op 23 februari 2024 door drinkwaterbedrijf Dunea N.V.;
2. Tekening 'Situatie' met projectnummer 'A4277', ingediend op 5 juli 2024 door IDDS B.V.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het plaatsen van diverse peilbuizen tot 3 m -mv, ten behoeve van monitoring van de stand en de kwaliteit van het grondwater.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, zoals ook medegedeeld in onze brief met kenmerk 'ODH1161745'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Katwijk;
2. Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.;

Ook Omgevingsdienst West-Holland is, als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn reacties gegeven door Hoogheemraadschap van Rijnland en Omgevingsdienst West-Holland.

De reactie van Hoogheemraadschap van Rijnland, d.d. 16 september 2023, luidt als volgt:

"Ik heb geen bezwaar tegen het plan/verlenen van de omgevingsvergunning. De waterhuishoudkundige belangen zijn niet in het geding. Voor de werkzaamheden is geen omgevingsvergunning voor een wateractiviteit nodig."



De reactie van Omgevingsdienst West-Holland, d.d. 19 september 2023, luidt als volgt:

“ODWH is niet voornemens een advies uit te brengen. Wij zijn op de hoogte van de aanvraag en dit is intern al besproken. Zowel op juridisch vlak als op gebied van toezicht en handhaving zien wij geen belemmeringen om dit werk uit te voeren.”

Met betrekking tot de ingediende reacties merken wij het volgende op:

Wij nemen de reacties van Hoogheemraadschap van Rijnland en Omgevingsdienst West-Holland voor kennis aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat als milieubelastende activiteit (hierna: Mba) in een grondwaterbeschermingsgebied wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen en kan Gedeputeerde Staten al dan niet onder voorwaarden een vergunning verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV, zoals het maken van een boorgat, te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het plaatsen van diverse peilbuizen tot 3 m -mv. Uit toetsing van de aanvraag aan de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het maken van een boorgat.

De monitoring van de stand en de kwaliteit van het grondwater is beoogd ten behoeve van onderzoek naar mogelijke uitloging van schadelijke stoffen uit rubberkorrels afkomstig van kunstgrasvelden(sportvelden).

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Dunea N.V., waar met filters vanaf 6 m +NAP ondiep water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Boringen zijn activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Dergelijke (veen- en klei-)lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Zandlagen zijn in hoge mate doorlatend en bieden dan ook geen tot nauwelijks bescherming tegen het doorsijpelen van verontreinigingen van de bodem in het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boringen 'B30E0109', 'B30E0042' en 'B30E1028', gelegen nabij de locatie waar de peilbuizen beoogd zijn, bestaat de bodem hoofdzakelijk uit zandlagen met enkele tussengelegen kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het plaatsen van peilbuizen op verschillende locaties tot een diepte van 3 m -mv. Omdat er plaatselijk enkele slecht-doorlatende lagen zijn aangetroffen, zal de beoogde activiteit redelijkerwijs leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater, ook omdat er tijdens de uitvoering van het bodemonderzoek schadelijke stoffen op de bodem en in het zich daaronder bevindende grondwater terecht kunnen komen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden. Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde Mba zoveel mogelijk af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen hierbij worden aangetast.

Algemene regels

Wij wijzen u op de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn op het plaatsen en verwijderen van peilbuizen. Deze algemene regels zijn opgenomen in de artikelen 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat boorgaten na afronding van het bodemonderzoek volledig afsluitend te worden opgevuld met een hiervoor geschikt product, zoals bentoniet. Toe te passen opvulmaterialen dienen voorzien te zijn van een erkende kwaliteitsverklaring, die op het werk aanwezig is. Ook dient voorkomen te worden dat er gedurende de werkzaamheden schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om een vergunningvoorschriften te verbinden, waarin staat opgenomen dat zodra het monitoringsdoel is behaald, de peilbuizen zorgvuldig verwijderd dienen te worden. Hiermee wordt voorkomen dat er risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater ontstaan als gevolg van achtergebleven peilbuizen. Ook is bepaald dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter mag dan daarvoor.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.