



Zaaknummer : 01069533
Ons Kenmerk : ODH1012572
Datum : 04-10-2024

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 8 mei 2023 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het opnieuw verkavelen en inrichten voor de realisatie van bedrijven aan de Piet Stuurmanweg te Waddinxveen en wordt aangevraagd namens Wayland Developments. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het opzettelijk verstoren van de rugstreepad en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen, en het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2023 tot en met 1 augustus 2028.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan **Wayland Developments**;
- II. voor het vangen van de rugstreepad de volgende vangmiddelen aan te wijzen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming: emmer;
- III. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;
- IV. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 1 augustus 2029.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendix I: kaarten aangetroffen rugstreeppad, habitat en afschermlocaties.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eventuele derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Businesspark Vredenburg fase 2' van 6 juni 2024. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
4. De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermd) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermd) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals opgenomen in hoofdstuk vijf van het rapport 'Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Businesspark Vredenburg fase 2' van 6 juni 2024.
6. Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
7. Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voorschrift 1) te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

8. Rond het gehele plangebied, de tijdelijke compensatie binnen het plangebied en rondom zandopslag dienen amfibieënschermen (hierna: schermen) geplaatst te worden (zie appendix I), onder begeleiding van een ecologisch deskundige (voorschrift 4). Aanvullend zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
 - a. de schermen dienen minimaal tien centimeter in de grond te worden ingegraven en vanaf het maaiveld minimaal vijftig centimeter hoog te zijn. De palen dienen aan de binnenzijde van het werkgebied te worden geplaatst;
 - b. de schermen dienen in goede staat te verkeren en dagelijks op functionaliteit gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige of door een persoon die aanwezig is op de locatie en is geïnstrueerd door de ecologisch deskundige. Beschadigingen, hoge vegetatie of omgevallen schermen en dergelijke, waardoor de functionaliteit wordt belemmerd, dienen uiterlijk binnen een dag te worden hersteld of opgelost;
 - c. de schermen dienen te blijven staan totdat de werkzaamheden zijn afgerond om er zeker van te zijn dat er geen nieuwe toestroom (influx) mogelijk is van rugstreeppadden naar het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd. Na afronding van de werkzaamheden dienen de schermen onder begeleiding van de ecologisch deskundige verwijderd te worden;
 - d. in het ecologisch logboek dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van het plaatsen en verwijderen van de schermen, eventueel gegeven instructies aan anderen, de uitgevoerde controles, hoeveel individuen zijn afgevangen met vermelding van de ontwikkelingsfase en andere relevante bevindingen en eventuele acties.
9. Het tijdelijke en de permanente compensatiegebieden dienen functioneel te zijn als voortplantings-, zomer- en winterhabitat van de rugstreeppad volgens de uitgangspunten beschreven in het 'Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Businesspark Vredenburg fase 2' van 6 juni 2024 en beschikbaar te zijn voordat de werkzaamheden aanvangen. Hieronder valt:
 - a. het tijdelijke compensatiegebied ten zuidwesten in het plangebied, waar koorzang is gehoord in 2024 dat van een vergelijkbare of betere kwaliteit dient te zijn ten opzichte van het bestaande leefgebied dat verloren gaat;
 - b. de realisatie van een wadi die gevoed wordt door natuurlijke neerslag met takkenrillen en puinwallen (10.000 m²);
 - c. de instandhouding van de huidige moerasstrook (4.500 m²);
 - d. de uitbreiding van de huidige moerasstrook met een tweede moerasstrook met steenhopen en vergraafbare grond (3.000 m²);
 - e. de structuur van de puinho(o)pen en/of takkenril(len) dient geschikt te zijn om te kunnen dienen als vorstvrij winterbiotoop en dient elementen te bevatten van zand waar rugstreeppadden zich in kunnen ingraven en elementen zoals stenen of tegels waar rugstreeppadden onder kunnen kruipen of achter kunnen schuilen.



- 11 Aan deze ontheffing is een monitoringsverplichting verbonden om te borgen dat het leefgebied van de rugstreeppad in het totale plangebied na de werkzaamheden functioneert en ook functioneel blijft op lange termijn. Er dient gedurende een periode van drie jaar gemonitord te worden door een ecologisch deskundige (voorschrift 4), vanaf het eerstvolgende voortplantingsseizoen na uitvoering van de werkzaamheden. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de richtlijnen opgenomen in de Handleiding Meetnet Reptielen en Amfibieën van RAVON (2020)², waarbij de volgende randvoorwaarden van toepassing zijn:
- de wateren binnen een zone van 50 meter rondom het plangebied worden op kooractiviteit van de rugstreeppad gemonitord;
 - aanvullend dient jaarlijks in de monitoringsperiode een kwalitatief ecologische beoordeling te worden gedaan door een ecologisch deskundige. Hieruit moet blijken hoe het functioneel leefgebied van de rugstreeppad zich ontwikkelt en welke effecten hebben opgetreden. Er dient concreet te zijn gemotiveerd welke SMART-definitie³ wordt gegeven aan een goede, matige en slechte kwaliteit van het functioneel leefgebied van deze soort, zodat dit ook heldere handvatten geeft voor behoud van kwaliteit en het nemen van maatregelen ter verbetering;
 - de resultaten dienen jaarlijks te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen. Voorstellen voor optimalisatie en extra maatregelen mogen worden uitgevoerd na goedkeuring van het voorstel door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);
 - indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd.
- 11 De wijze waarop het periodiek onderhoud en beheer van de compensatiegebieden (een beheerplan), wordt geborgd, zoals het ontbloten van de vergraafbare grond dient uiterlijk zes maanden na de verzenddatum van deze ontheffing ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). Er dient in dit beheerplan in ieder geval rekening gehouden te worden met het volgende:
- de kwetsbare periodes van de rugstreeppad;
 - handmatig beheer en onderhoud van de poelen heeft de voorkeur boven het gebruik van machinaal gereedschap;
 - indien er gemaaid wordt, dient een maaihogte van minimaal acht centimeter boven het maaiveld aangehouden te worden. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid;
 - de beheermaatregelen dienen te worden gefaseerd in tijd en ruimte, zodat er te allen tijde voldoende leefgebied beschikbaar is;
 - de pionierssituatie moet te allen tijde gewaarborgd worden en de frequentie van de beheermaatregelen moet hier op afgestemd zijn;
 - het winterhabitat in de vorm van zand- en puinhopen en/of takkenrillen dient behouden te blijven. Daartoe dient vegetatie op de hopen periodiek verwijderd te worden;
 - de compensatiegebieden dienen jaarrond functioneel te zijn. In het beheerplan dient aangegeven te worden hoe de functionaliteit wordt gecontroleerd en de wijze van verslaglegging daarvan, waaronder wanneer de controles zijn uitgevoerd en wat de bevindingen en eventuele acties zijn geweest.

² https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/HelpMee/Handleiding_daglijstjes.pdf.

https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/HelpMee/Handleiding_meetnet_reptielen.pdf?versie=202101120936.

³ SMART: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden.



- 13 Indien het beheer van de compensatiegebieden, opgenomen in voorschrift 12, zal worden uitgevoerd door een andere partij dan ontheffinghouder, dan dient dit vastgelegd te worden in een overeenkomst tussen ontheffinghouder en deze partij. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing, in het bijzonder die hierboven genoemd onder voorschrift 12. Deze overeenkomst dient in dat geval uiterlijk drie maanden na goedkeuring van het beheerplan (voorschrift 12) te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).

Aanwijzingen voor gebruik

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode;
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 8 mei 2023 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het opnieuw verkavelen en inrichten voor realisatie van bedrijven aan de Piet Stuurmanweg te Waddinxveen en wordt aangevraagd namens Wayland Developments. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het opzettelijk verstoren van de rugstreepad, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen en het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2023 tot en met 1 augustus 2028.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Businesspark Vredenburg fase 2', BRO met kenmerk P05162 van 6 augustus 2024 (ODH1148592);
- Vervolgonderzoek rugstreepad, Piet Stuurmanweg te Waddinxveen, BRO met kenmerk P05165 van 20 oktober 2022 (ODH647462);
- Quicksan flora en fauna Piet Stuurmanweg te Waddinxveen, BRO met kenmerk P05165 van 20 oktober 2022 (ODH647463).

Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure. Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren is op 27 maart 2024 en 12 juli 2024 verzocht om aanvullende gegevens. Op 2 juli 2024 en 21 augustus 2024 hebben wij hierop een aangepast activiteitenplan (de meest recente heeft een dagtekening 6 augustus 2024) ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 12 mei 2023 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.



Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6, 3.8, 3.9 en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepd is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrictlijn. De rugstreepd is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepd opzettelijk te vangen en te doden;
- de rugstreepd opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepd te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreepd onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb is het verboden om rugstreepd te vangen door gebruikmaking van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten tot gevolg kunnen hebben. Op grond van het tweede lid kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van het verbod. Artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb is van overeenkomstige toepassing.

Op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb dienen bij het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb de middelen te worden aangewezen die voor het vangen van de aldaar bedoelde dieren mogen worden gebruikt.

Beoordeling

Aanvraag

Wayland Developments is voornemens om ongeveer 29 hectare agrarische grond te ontwikkelen voor lokale en regionale, kleine tot middelgrote bedrijven aan de Piet Stuurmanweg te Waddinxveen.

De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van infrastructuur en bouwrijp maken van het plangebied en ook de aanleg van permanente compensatiegebied voor de rugstreepd.

De werkzaamheden staan gepland te starten in het derde kwartaal van 2024 en duren naar verwachting tot uiterlijk april 2028. Bij de ontheffingsperiode is rekening gehouden met eventuele uitloop van de werkzaamheden.



Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2022 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van rugstreepadden binnen het plangebied. In aanvulling is in 2024 het plangebied bezocht in de voortplantingsperiode. Het onderzoek naar de rugstreepad is uitgevoerd conform de richtlijnen in het meest recente Kennisdocument Rugstreepad (BIJ12). Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De rugstreepad is in 2022 en in 2024 in het plangebied aangetroffen. Op de grens van het plangebied werd een enkel volwassen individu van de rugstreepad waargenomen in mei 2022. In de directe nabijheid van dit exemplaar is ook zomerhabitat en voortplantingswater aanwezig. In 2024 werden enkele roepende mannetjes waargenomen in een diepere greppel in het zuidwesten van het plangebied (appendix I). Voortplantingswater was tijdens de quickscan aanwezig, maar niet tijdens de veldbezoeken in 2022 en gedeeltelijk weer wel aanwezig in 2024 bij een veldbezoek van Bureau Schildwacht (zie appendix I). In het plangebied is ook geschikt land- en winterbiotoop ontstaan in de vorm van een zanddepot waar de rugstreepad zich in kan vergraven. Het plangebied bevat dus zowel voortplantingsplaatsen, in de vorm van de greppels die soms water bevatten, als ook een vaste rust- en verblijfplaats. Daarnaast is ook geschikt overwinteringsbiotoop aanwezig in de vorm van een zanddepot met vrij vergraafbaar zand in de zuidoostelijke hoek van het plangebied. Met de geplande werkzaamheden gaan deze voortplantingsplaatsen en mogelijke verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Als mitigerende maatregel worden aanwezige rugstreepadden afgevangen en verplaatst naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden (zie appendix I, figuur 3). Aangezien hierbij gebruik wordt gemaakt van niet-selectieve vangmiddelen is ontheffing benodigd voor overtreding van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb. Hierbij geldt dat ondanks het afvangen en de zorgvuldige werkwijze niet met zekerheid valt uit te sluiten dat er toch een individu gewond raakt of gedood wordt. Gezien het voorgaande, is tevens sprake van het overtreden van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreepad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Wet natuurbescherming' van 6 augustus 2024. Deze maatregelen zien onder andere globaal toe op het afschermen van het plangebied in 2 delen en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen zoals het preventief ongeschikt maken van het plangebied door egalisatie, het direct afschermen van grondopslag om kolonisatie te voorkomen en het behoud en de uitbreiding van een moerasstrook met winterhabitat (4.5000 m² en 3.000 m²) en de aanleg van een wadi (10.000 m²). De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de rugstreepad. Wij achten de voorgestelde maatregelen op hoofdlijnen voldoende, nadere concretisering op onderdelen is echter nodig. Middels de voorschriften verbonden aan deze ontheffing hebben wij de te treffen maatregelen dan ook nader gespecificeerd.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project betreft de ontwikkeling van een bedrijventerrein met kleine tot middelgrote kavels op een daartoe bestemde plek en maakt als deelproject Businesspark Vredenburg fase 2 onderdeel uit van een grotere gebiedsontwikkeling Glasparel+. Ter plaatse van dit plangebied is het uitwerkingsplan Businesspark Vredenburg fase 2 vastgesteld in juli 2024.⁴ De infrastructuur die in de omgeving is aangelegd is gericht op transport en distributie. Daarnaast is het plangebied al aan drie kanten ingesloten door glastuinbouw en andere bedrijven, waardoor andere bestemmingen (landbouw, natuur, woningbouw, et cetera) vrijwel zijn uitgesloten. Binnen de

⁴ https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0627.BPbvpvf2-0301/t_NL.IMRO.0627.BPbvpvf2-0301.html
ODH1012572



gemeente Waddinxveen is geen alternatieve locatie aanwezig waar een vergelijkbare hoeveelheid bedrijfsruimte gerealiseerd kan worden.

Het terrein is mede door de voorbereidende werkzaamheden van het project (aanbrengen gronddepot, regenwater in bandensporen) in geschikte staat geraakt als leefgebied voor de pioniersoort rugstreeppad. De percelen bestonden daarvoor uit ruig begroeid grasland en waren drainagesloten, wat ongeschikt is als leefgebied voor de rugstreeppad. Wanneer het plangebied in oorspronkelijke staat teruggebracht zou worden, zouden daarmee ook dit aanwezige winter- en zomerhabitat verdwijnen. Wanneer de werkzaamheden geen doorgang kunnen vinden zal het plangebied door successie op termijn ongeschikt raken voor de rugstreeppad. De greppels zullen vol en overgroeid raken en daarmee hun tijdelijke, open karakter verliezen. Het zanddepot zal begroeid raken en daarmee op de lange duur niet meer vergraafbaar zijn. Als het gebied sterk verruigt, zullen er kruiden en opschot groeien van jonge houtige vegetatie. Door de beworteling van deze planten wordt de bodem vastgelegd waardoor rugstreeppadden zich niet meer in het zand kunnen graven. Door overwoekering verliest de rugstreeppad, die op zicht jaagt en korte sprintjes over open terrein trekt om haar prooi te grijpen, ook haar jachtbiotoop. Zodoende zal het plangebied door het planvoornemen niet uit te voeren uiteindelijk ook ongeschikt raken voor de rugstreeppad. De geschiktheid van het plangebied als habitat voor de rugstreeppad is beoordeeld middels een aanvullend bezoek in 2024.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreeppad te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de rugstreeppad en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te verminderen. Dit houdt onder meer in dat voorafgaand aan de werkzaamheden een deel van het bestaande leefgebied wordt afgebakend als compensatiegebied. De aanwezige rugstreeppadden worden afgevangen, waarna zij verplaatst worden naar dit al geschikt bevonden afgebakende leefgebied (zie appendix).

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Wnb.

Dit project waarbij ruimte wordt gecreëerd voor kleine tot middelgrote bedrijfskavels (tot 3 hectare) is onderdeel van een totale opgave volgens de provinciale behoefteaming van 26,1 hectare ruimtevraag. Dit terwijl het huidige relevante aanbod van de marktregio Waddinxveen, Zuidplas en Gouda circa 0,9 hectare. Hieruit blijkt een tekort aan kleine tot middelgrote bedrijfskavels (tot 3 hectare). Door de gewenste ontwikkeling van het plangebied kan circa 25 hectare bedrijventerrein met kavels van maximaal 3 hectare ontwikkeld worden en vraag en aanbod regionaal in evenwicht worden gebracht op dit vlak. Door bedrijfsruimte voor kleine en middelgrote bedrijven te faciliteren draagt het project ook bij aan de (regionale) werkgelegenheid en economie. De ecologische zone dient uitsluitend als compensatiegebied voor de in dit plangebied aangetroffen rugstreeppad. Monitoring maakt bijsturing mogelijk indien de noodzaak daartoe blijkt. Indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen aanvullende maatregelen worden opgelegd en/of de monitoringsverplichting worden verlengd. Deze monitoringsverplichting is opgenomen in onze voorschriften. In verband met eventuele uitloop van de werkzaamheden en de monitoringsverplichting is een langere ontheffingsperiode aangehouden.



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aangedragen wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

De rugstreeppad is een soort die in twintigste eeuw sterk achteruit is gegaan. De landelijke staat van instandhouding is volgens Compendium Leefomgeving (hierna: CLO) matig ongunstig. De soort neemt in verspreiding sinds 1997 niet verder af. Een belangrijk deel van de nationale verspreiding ligt in de provincie Zuid-Holland. De rugstreeppad komt verspreid voor in de gemeente Waddinxveen. Voor de rugstreeppad, waarvan één individu is aangetroffen in 2022 en verschillende roepende mannetjes in 2024, wordt in de permanente situatie een deel van het plangebied als compensatiegebied behouden (huidige natte moerasstrook) en uitgebreid waarbij daarnaast ook een wadi wordt aangelegd en puinhopen en/of takkenrillen aangebracht worden voor de rugstreeppad. Na verstoring van de rugstreeppad wordt zomerhabitat dus uitgebreid waarbij gedacht is aan schuilmogelijkheden in de vorm van takkenrillen en/of puinhopen en wordt hiernaast ook voortplantings- en winterhabitat gecreëerd in het plangebied. Hierdoor en door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de rugstreeppad in de directe omgeving aanwezig blijft en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de rugstreeppad in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

In het plangebied kunnen mogelijk vaste rust- of verblijfplaatsen van de rugstreeppad aanwezig zijn. Tijdens het nader onderzoek is één exemplaar van de rugstreeppad aangetroffen op de oostgrens van het plangebied. De oosthoek van het plangebied vormt tevens zomerhabitat. Een onafgeschermd zanddepot vormt geschikt overwintergebied voor de rugstreeppad. In 2024 zijn roepende mannetjes aangetroffen en tijdens de quickscan geschikt voortplantingswater, het gebied kan dus ook een voortplantingsfunctie vervullen.

Afschermen en afvangen landhabitat

Eventueel aanwezige exemplaren in het plangebied dienen afgevangen te worden en verplaatst naar geschikt habitat buiten invloed van de werkzaamheden. Rondom het plangebied en het tijdelijke compensatiegebied daarbinnen worden amfibieënscherm geplaatst in minimaal twee compartimenten conform activiteitenplan van 6 augustus 2024. Deze dienen te bestaan uit stevig plastic wat minimaal tien centimeter wordt ingegraven en tenminste vijftig centimeter hoog wordt. Aan de binnenzijde van het scherm worden enkele overstapplankjes of grondhoopjes geplaatst zodat ingesloten dieren zonder hulp vanaf de binnenzijde over het scherm kunnen komen tot buiten het plangebied. Aan de binnenzijde van de schermen worden binnen de compartimenten om de 25 meter vangemmers ingegraven om de rugstreeppadden te vangen. In deze vangemmers dient schuilmateriaal (bijvoorbeeld een kluit aarde, gras en/of schors) te worden aangebracht voor rugstreeppadden. De schuilmaterialen mogen er logischerwijs niet toe leiden dat de rugstreeppadden weer uit de vangemmers kunnen klimmen. Daarnaast dient in de vangemmers een schuingeplaatste grillige stok te worden geplaatst zodat kleine zoogdieren (muizen) uit zichzelf de emmer kunnen verlaten. De onderzijde van de emmer dient geperforeerd te worden zodat water weg kan lopen. Tot slot dient predatie van de gevangen rugstreeppadden voorkomen te worden door bijvoorbeeld een gaas 10 centimeter boven de vangemmers te plaatsen (waarbij het gaas niet gebruikt kan worden als loopplank) of gebruik te maken van vangemmers met schuilmogelijkheden zoals een dubbele bodem met opening. Om verspreiding van ziektes onder amfibieën te voorkomen dienen handschoenen, laarzen, schepnetten, waadpakken, elektrovisnetten en opvangemmers ontsmet te worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON⁵. Dit hebben wij geborgd in de voorschriften.

⁵ https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicatie/s/Hygiene_protocol.pdf.
ODH1012572



Toegangswegen ten behoeve van de werkzaamheden, die naar delen van het plangebied worden gerealiseerd, dienen voorzien te worden van een amfibieëngoot. Deze dienen dusdanig aangesloten te worden op de amfibieënschermen, dat dieren die in de goot vallen aan de buitenzijde van het scherm blijven en het plangebied daarmee niet kunnen betreden. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. De amfibieënschermen en -goten dienen functioneel te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient in de actieve periode van de rugstreeppad, die loopt van 1 april tot en met 1 november, minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden. Deze controles dienen te worden opgenomen in het ecologisch logboek. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Als het plangebied waar gewerkt wordt, vrijgemaakt is van rugstreeppadden en vrijgegeven is door de ecologisch deskundige, kunnen de werkzaamheden uitgevoerd worden. Hierna kunnen de schermen onder ecologische begeleiding verwijderd worden.

Voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden dient het plangebied ongeschikt te worden gemaakt ter voorkoming dat individuen van de rugstreeppad gewond raken of gedood worden. In de actieve periode van de rugstreeppad van 1 april tot en met half oktober worden amfibieënschermen geplaatst rondom het plangebied en geheel dichtgemaakt. Dit dient in minimaal drie compartimenten verdeeld te worden, waarbij elk compartiment successief afgeschermd en afgevangen wordt en dieren uitgezet worden in de afgeschermd sectie die als tijdelijk compensatiegebied gebruikt wordt (lichtgroen omlind zie appendix I). De functionaliteit van de schermen dient beheerd te worden, zodat geen nieuwe toestroom (influx) plaats kan vinden van de rugstreeppad gedurende de werkzaamheden van buiten het gebied of het tijdelijke compensatiegebied. Na het plaatsen van de schermen wordt gecontroleerd of er geen rugstreeppadden op de planlocatie voorkomen, met name in en rondom het voortplantingswater, in het zanddepot en het zomerhabitat. Het verwijderen van de schermen na afronding van de werkzaamheden dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Compensatiegebied

Een deel van het plangebied waar ook roepende mannetjes zijn aangetroffen wordt als tijdelijk compensatiegebied afgezet en gebruikt (appendix I, figuur 3). In de permanente situatie wordt deze moerasstrook uitgebreid (meer dan verdubbeld) en wordt eveneens een wadi aangelegd. Deze compensatie wordt conform het activiteitenplan van 6 augustus 2024 aangelegd. De moeraszones en wadi bevinden zich buiten bereik van recreanten met honden doordat het compensatiegebied is afgescheiden van het landschapspark en het fietspad dat ook slechts naar het bedrijventerrein leidt en weinig recreatie zal trekken. Het tijdelijke compensatiegebied dient functioneel te zijn alvorens hier beschermde soorten naartoe verplaatst mogen worden. Dit ter beoordeling aan een ecologisch deskundige. Het permanente compensatiegebied wordt zodanig ingericht, dat hierin zowel vaste rust- en verblijfplaatsen als ook voortplantings- als winterbiotoop aanwezig zijn en verstoring van de rugstreeppad door recreatie voorkomen wordt.

Beheerplan compensatiegebied

Het beheer van de ecologische zone, het compensatiegebied, behelst onder andere het behoud van de pioniersvegetatie waar de rugstreeppad van afhankelijk is. Evenals het voorkomen van schaduwwerking op het water zodat deze adequaat kan opwarmen om optimaal geschikt te zijn als voortplantingsbiotoop. Bij het uitvoeren van het beheer in de moeraszones en wadi dient rekening te worden gehouden met de rugstreeppad en andere soorten die gebruik maken van deze plekken. Om te borgen dat het compensatiegebied ook op de langere termijn blijft functioneren, dient het beheer vastgelegd te worden in een beheerplan, waarin de maatregelen ten aanzien van de rugstreeppad duidelijk uiteengezet en geborgd te worden. Omdat er op het moment van schrijven nog geen beheerplan is vastgesteld, dient uiterlijk zes maanden na verzending van deze ontheffing een beheerplan ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. In dit beheerplan dient rekening gehouden te worden met de wijze waarop het beheer ten aanzien van de rugstreeppad wordt uitgevoerd met betrekking tot onder andere de moeraszones, wadi en maai- en snoeiwerkzaamheden. Dit en overige voorwaarden hebben wij opgenomen in de voorschriften. Indien de uitvoering van en verantwoordelijkheid voor het beheer van



het compensatiegebied overgaat naar een andere partij dan aanvrager, dan dient dit te worden vastgelegd in een overeenkomst tussen initiatiefnemer en deze partij. Voorgaande hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Monitoring

Ter compensatie van het leefgebied van de rugstreeppad, dat verloren gaat door ontwikkeling van het bedrijventerrein, wordt bestaand leefgebied uitgebreid met een verdubbeling van de huidige moeraszone en een wadi. Gelet hierop achten wij een monitoringsverplichting noodzakelijk om de effectiviteit van dit nieuwe leefgebied te borgen. Er dient één, twee en drie jaar ná inrichting van het compensatiegebied monitoring plaats te vinden om de grootte van de populatie rugstreeppadden in het gebied vast te stellen. Dit dient uitgevoerd te worden conform de eisen van het meest recent geldende Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12). Door drie jaar aansluitend te monitoren, kan een goed beeld gevormd worden van de populatieomvang en wordt zoveel mogelijk ondervangen dat bij verschillende omstandigheden wordt gemonitord en bijvoorbeeld niet toevallig alleen tijdens droge jaren. Indien nodig kan in een vroeg stadium worden bijgestuurd in het beheer van het compensatiegebied, wanneer blijkt dat onderdelen van het gebied nog niet optimaal functioneren ten behoeve van de rugstreeppad. De monitoring zal per monitoringsjaar resulteren in een monitoringsrapport. Indien uit het rapport en de monitoringsresultaten blijkt dat aanvullende maatregelen opgelegd dienen te worden, dient dit tevens opgenomen te worden in de uitvoeringsovereenkomst. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van het project niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere toestemmingen nodig zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren, bijvoorbeeld van de gemeente of het waterschap.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb worden verleend. Als vangmiddelen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, wijzen wij emmers aan.



Appendix I



Figuur 1 locatie waarneming rugstreepdad 31 mei 2022 (volwassen exemplaar, bruine stip) en potentieel zomerhabitat (rood omlijnd). Bron: activiteitenplan BRO augustus 2024.



Figuur 2 locatie geschikt voortplantingswater 2022 (blauw) en 2024 (rood omlijnd), land- en winterhabitat met zanddepot in oostelijke deel (groen). Bron: activiteiteplan augustus 2024.



Figuur 3 amfibieschermen (oranje) rondom geschikt habitat en bestaand tijdelijk compensatiegebied (groen omlind). Bron: Activiteitenplan augustus 2024.