



Zaaknummer : 01114654
Ons Kenmerk : ODH1167112
Datum : 11-10-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 29 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit (hierna: mba) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het ophogen van een eindversterker straatkast op de locatie aan de Botersloot 17 te Ammerstol.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met als aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Ziggo B.V.;
- II. de aanvraag van 29 augustus met verzoeknummer '20240829 00818 000', inclusief bijlagen onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het ophogen van een eindversterker straatkast op de locatie aan De Botersloot 17 te Ammerstol.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Kastophoging Aan De Botersloot 17' met verzoeknummer '20240829 00818 000', d.d. 29 augustus 2024.;
2. Overzichtstekening 'Werktekening Aan de Botersloot 17', d.d. 5 augustus 2024.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het ophogen van een bestaande eindversterker straatkast, ten behoeve van de toegankelijkheid. De kast zal worden uitgegraven en worden verhoogd met bestaande grond en schoon zand. Vervolgens zal de kast worden terug geplaatst.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij het bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Het waterschapsbestuur van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgermeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, de gemeente Krimpenerwaard en Oasen N.V.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 23 september 2024, luidt:
"Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer."

De reactie van Oasen N.V., d.d. 19 september 2024, luidt:
"Vanuit Oasen hebben wij geen aanvullend advies. Hier gelden de regels zoals vermeldt in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland."



De reactie van de gemeente Krimpenerwaard, d.d. 30 september 2024, luidt:

“Voor deze werkzaamheden geldt er op grond van het Omgevingsplan Krimpenerwaard geen vergunningplicht. De EV-kast is gesitueerd op grond die in eigendom is van de bewoners van het adres Aan de Botersloot 17 in Ammerstol, waardoor wij als gemeente in principe ook geen privaatrechtelijk belang hebben. Mochten de werkzaamheden zodanig zijn dat de naastgelegen stoep hier ook in wordt betrokken dan zal er alvorens er met de werkzaamheden wordt begonnen contact moeten worden gezocht met de gemeente.”

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard, de gemeente Krimpenerwaard en Oasen N.V. gegeven reacties, nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is graven in een boringsvrije zone als mba aangewezen.

In artikel 3.41, eerste lid, onder a, van de ZHOV is het toepassen van grond of baggerspecie in een boringsvrije zone als mba aangewezen. In artikel 3.41, tweede lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat het toepassen van grond of baggerspecie dat ten minste voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen, geen mba is.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten, voor zover deze niet als meldingsplichtig is aangewezen in artikel 3.29 van de ZHOV. Gelet hierop is de onderhavige activiteit een vergunningsplichtige mba.

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden op grond van artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV algemene regels.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de mba's voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag en de aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het ophogen van een bestaande EV straatkast. De kast zal worden uitgegraven en worden verhoogd met bestaande grond en schoon zand, vervolgens zal de kast worden terug geplaatst. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- graven.

In dit geval is geen sprake van de mba toepassen van grond of baggerspecie, omdat uit de aanvraag is gebleken dat de grond voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen.

De ophoging van de straatkast is beoogd ten behoeve van de verbetering van de toegankelijkheid gezien wegens reconstructie werkzaamheden de deur van de straatkast niet meer goed open gaat.

De aangevraagde mba in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Graven in een grondwaterbeschermingsgebied kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden. Deze algemene regels staan in de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV; op grond waarvan wij onder andere bevoegd zijn om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

Oordeel

Gelet op de van toepassing zijnde algemene regels voldoet de aangevraagde activiteit aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.



Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.