



Zaaknummer : 01115722
Ons Kenmerk : ODH1166944
Datum : 11-10-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 13 september 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van bronbemaling en het inwateren van zand op de globale locatie Belgisch Park fase 4 te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: gemeente Den Haag;
- II. voorschrift 1 t/m 9 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 13 september 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De inwatering van het zandbed mag onder geen beding leiden tot achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater;
2. Voor de inwatering van het zandbed mag alleen water van drinkwaterkwaliteit gebruikt worden;
3. Ter plaatse opgepompt grondwater mag niet op of in de bodem geloosd worden;
4. In afwijking van het gestelde in de vergunningvoorschriften 2 en 3, mag ter plaatse opgepompt grondwater slechts gebruikt worden voor de inwatering van het zandbed indien: de concentratie aan schadelijke stoffen in het opgepompte grondwater niet toeneemt als gevolg hiervan;
5. In afwijking van het in voorschrift 3 gestelde, is retourbemaling slechts toegestaan indien: er geen schadelijke stoffen aan het te retourneren water zijn toegevoegd; de concentratie aan schadelijke stoffen in het te retourneren water niet zijn toegenomen tijdens de werkzaamheden; en er geen warmte aan het te retourneren water is toegevoegd;
6. De bemaling mag niet leiden tot het verplaatsen van verontreinigingen in de bodem;
7. De gaten voor de onttrekkingsfilters mogen niet worden gespoten, maar moeten mechanisch worden geboord;
8. De onderkant van de filters moet zo ondiep mogelijk worden geplaatst;
9. Na het beëindigen van de bemaling moeten alle boorgaten worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer even slecht-doorlatend zijn als voor de bemaling. Deze opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een erkende kwaliteitsverklaring, welke op het werk aanwezig dient te zijn.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 13 september 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van bronbemaling en het inwateren van zand op de globale locatie Belgisch Park fase 4 te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Belgisch Park fase 4 bemaling (inwateren)' met verzoeknummer '20240913 01119', ingediend op 13 september 2024 door Gemeente Den Haag;
2. Overzichtskaart 'Belgisch Park fase 4' met projectnummer '7008164', d.d. 13 september 2024, gemaakt door Ingenieursbureau Den Haag;
3. Rapport 'Bemalingsadvies t.b.v. vervanging riool Belgisch Park Fase 4 te Den Haag', d.d. 22 juni 2024, opgesteld Ingenieursbureau Den Haag;
4. Rapport 'Verkennd en nader bodem- en asbestonderzoek' met opdrachtnummer '7008164', d.d. 3 juli 2024, opgesteld Ingenieursbureau Den Haag.

Algemene beschouwingen

De initiatiefnemer is voornemens om ca. 3.130 meter riolering te vervangen in de wijk Belgisch Park te Den Haag. Voor de uitvoering van de werkzaamheden is een bronbemaling noodzakelijk. De grondwaterbemaling heeft betrekking op de rioolvervanging over een lengte van 1600 m.

Na afronding van het vervangen van de riolering, wil de initiatiefnemer het zandbed inwateren voordat de straat wordt aangelegd; om het zand te verdichten zodat het niet gaat zetten nadat de straat is aangelegd.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De burgemeester en wethouders van Gemeente Den Haag;
2. Het hoogheemraadschap van Delfland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.



Naar aanleiding van het verzoek om advies is de volgende reactie gegeven door drinkwaterbedrijf Dunea N.V.:
“Graag maken we van de ons nog geboden adviesmogelijkheid gebruik m.b.t. de bemaling rioolvervangings Belgisch Park fase 4 te Den Haag.

Voor het inregenen van de werksleuven stelt de aanvrager voor om waar mogelijk het onttrokken water uit de bemaling te gebruiken en anders oppervlaktewater te gebruiken.

Onze voorkeur is dat er voor de volledige inregening enkel water van drinkwaterkwaliteit wordt gebruikt, zodat risico's voor de grondwaterkwaliteit zijn uitgesloten. Het gebruik van oppervlaktewater zien wij als een groot risico voor de kwaliteit van het grondwater en onze drinkwaterbelangen. Wij verzoeken dan ook voor deze situatie dit niet toe te staan en water van drinkwaterkwaliteit voor te schrijven.

Wanneer er toch deels gebruik wordt gemaakt van het onttrokken bemalingswater voor het inregenen van de sleuven, dan zien wij graag zekerheid dat dit niet zal leiden tot een verslechtering of verandering van de al aanwezige grondwaterkwaliteit.”

Met betrekking tot het ingediende advies van drinkwaterbedrijf Dunea merken wij het volgende op:
Wij wijzen de initiatiefnemer er op dat het beoogde inwateren dient te geschieden met water van drinkwaterkwaliteit. Retourbemaling is slechts toegestaan, indien de kwaliteit van het opgepompte water niet wordt aangetast tijdens de (retour)bemalingswerkzaamheden. Wij hebben deze eisen geborgd middels aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden (hierna: mba's) zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

Met betrekking tot het graven van sleuven is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV bepaald dat graven als mba wordt aangewezen.

Voorts is met betrekking tot het maken van boorgaten, ten behoeve van het aanbrengen van bemalingsfilters, is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV bepaald dat het maken van een boorgat als mba wordt aangewezen.

Daarnaast is met betrekking tot het uitvoeren van bronbemaling, in artikel 3.27, eerste lid, onder f, van de ZHOV bepaald dat werkzaamheden voor bodemstabilisering, met inbegrip van verticale drainage, als mba wordt aangewezen.



Tot slot is met betrekking tot het beoogde inwateren van het zandbed, in artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV bepaald dat het verrichten van een lozing in of op de bodem is aangewezen als mba.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een mba als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de mba voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag en aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het aanleggen van een verticale bronbemaling en inspectieputten in een grondwaterbeschermingszone te Den Haag, waarbij de onderkant van de filters en inspectieputten reiken tot een maximale diepte van 6,3 m -mv.

Uit toetsing van de aanvraag aan de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's zijn beoogd:

- graven;
- het maken van een boorgat;
- verticale drainage;
- lozen op de bodem.

De grondwaterbemaling is noodzakelijk voor het vervangen van riolering. Inwateren van het zandbed is beoogd om het zand te verdichten, zodat het niet gaat zetten nadat de straat is aangelegd.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Dunea N.V., waar met filters vanaf 12 m -NAP water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen in de bodem zoals graven, het maken van boorgaten en het aanbrengen van verticale filters ten behoeve van bronbemaling, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.



Volgens gegevens van DINOloket, boringen 'B30D6961', 'B30D0058' en 'B30G1100', gelegen nabij de locatie waar de ingrepen in de bodem beoogd zijn, bestaat de bodem hoofdzakelijk uit zandlagen. Uit boring 'B30D0059' blijkt echter dat er ter plaatse ook enkele veen- en kleilagen worden aangetroffen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het verrichten van ingrepen in de bodem tot een maximale diepte van 6,3 m -mv. Omdat er plaatselijk enkele slecht-doorlatende lagen zijn aangetroffen, zal de beoogde activiteit redelijkerwijs leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater, ook omdat er tijdens de uitvoering van het bodemonderzoek schadelijke stoffen op de bodem en in het zich daaronder bevindende grondwater terecht kunnen komen.

Lozen op de bodem

Het inwateren van het zandbed kan, afhankelijk van de kwaliteit van het water, een grote bedreiging vormen voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Het water op de bodem zakt namelijk naar het grondwater, zeker als er lagen met slecht-doorlatende eigenschappen ontbreken. Er mag dan ook geen afvalwater op de bodem worden geloosd dat nadelig kan zijn voor de kwaliteit van het grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn op het verrichten van ingrepen in de bodem en lozingen op de bodem. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in de artikelen 3.30 en 3.59 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Ook is bepaald dat het tijdens de werkzaamheden toe te passen water van drinkwaterkwaliteit is.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat er geen risico's ontstaan op aantasting van de kwaliteit van het grondwater, als gevolg van de beoogde (retour)bemalingswerkzaamheden en de inwatering van het zandbed.



Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren.

Wij wijzen u er op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.

Tot slot verzoeken wij u om ten minste twee weken voor uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in uw regio, zijnde Omgevingsdienst Haaglanden (toezicht@odh.nl).