



Zaaknummer : 01116683
Ons Kenmerk : ODH1180515
Datum : 16-10-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 26 september 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het maken van boringen en het aanbrengen van boogzinkers ten behoeve van de aanleg van een hoofdroute van het glasvezelnetwerk op de globale locatie N210 te Bergambacht.

De aanvraag betreft de volgende mba:

- het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied (artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de ZHOV en de Omgevingswet:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning voor de mba op grond van artikel 3.27, eerste lid onder d, van de ZHOV te verlenen aan: Neijhof & Visser B.V.;
- II. de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren voor zover deze betreft het bij de activiteit toepassen van slotwater;
- III. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- IV. de aanvraag van 26 september 2024 met verzoeknummer '20240926 00722 000', inclusief bijlagen onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- V. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en het voorschrift dat verbonden is aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan het vergunningvoorschrift.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Na beëindiging van de boring/boogzinker wordt het boorgat meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 26 september 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het maken van boringen en het aanbrengen van boogzinkers op de globale locatie N210 te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in twee verschillende grondwaterbeschermingsgebieden. De locatie van de boogzinkers heeft als aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV. De locatie van de 28 boringen heeft als aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder b, van de ZHOV.

De aanvraag betreft de volgende mba:

- het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied (artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV).

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag '2 boringen en 1 km tussen HM paal 17.4 t/m 18.5' met verzoeknummer '20240926 00722 000', d.d. 26 september 2024, ingediend door Neijhof & Visser B.V.;
2. Boorplan 'Eerste boring', d.d. 20 september 2024, door Neijhof & Visser B.V.;
3. Boorplan 'Tweede boring', d.d. 20 september 2024, door Neijhof & Visser B.V.;
4. Foto 'Te boren trace';
5. Foto 'Boring 1 en 2'.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het aanbrengen van twee boogzinkers en het maken van ca. 28 boringen ten behoeve van de aanleg van een hoofdroute van het glasvezelnetwerk. De beoogde boogzinkers gaan onder een weg en een oprit door en hebben een boorlijn lengte van ca. 5,75 m en reiken tot een diepte van ca. 0,7 m -mv. De 28 boringen op 28 verschillende locaties over een lengte van 1 km zullen maximaal 2 m diep zijn.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 2 oktober 2024 met kenmerk 'ODH1177119'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Burgermeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
2. Het bestuur van het Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.



Ook Omgevingsdienst Midden-Holland is, als de toezichhoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door de gemeente Krimpenerwaard, de Omgevingsdienst Midden-Holland en Oasen N.V.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 4 oktober 2024, luidt als volgt:

“In het verzoek is opgenomen dat gewerkt wordt met water uit de naastgelegen sloot. De boorlocaties liggen in een boringsvrije zone en een grondwaterbeschermingszone. In deze gebieden moet het toe te passen water van drinkwaterkwaliteit zijn. Het gebruik van slootwater is niet toegestaan. Deze regels staan in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.”

De reactie van de Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 3 oktober 2024, luidt als volgt:

“Ter plaatse van de geplande boringen zijn geen bodemverontreinigingen bekend waar rekening mee gehouden moet worden. Op basis van de aanwezige bodemsituatie zijn er geen bezwaren om de omgevingsvergunning te verlenen.

Uw werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit Activiteiten Leefomgeving, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en/of het omgevingsplan. Controleer of u nog andere vergunningen nodig heeft of een andere melding moet indienen. Dit kunt u doen in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl. U bent daar zelf verantwoordelijk voor.

Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien u tijdens de activiteit stuit op een mogelijke toeval vondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem.’

De reactie van de gemeente Krimpenerwaard, d.d. 8 oktober 2024, luidt als volgt:

“Op grond van de dubbelbestemmingen “Leiding – Brandstof” en “Leiding – Water” geldt er een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit als genoemd onder artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet en waarbij geldt dat deze vergunning alleen kan worden verleend met een positief advies van de leidingbeheerders. Zie ook onze e-mail van 8 oktober 2024.

Voor de bedoelde werkzaamheden moet door de initiatiefnemer een melding worden gedaan via het daarvoor bedoelde MOOR/WOW platvorm.

Als uit de KLIC-Melding blijkt dat er werkzaamheden plaatsvinden in de directe nabijheid van het gemeentelijk riool dat moet er uiterlijk 1 week voor de aanvang van deze werkzaamheden contact worden opgenomen met de gemeente Krimpenerwaard.”

Ten aanzien van de door de gemeente Krimpenerwaard, de Omgevingsdienst Midden-Holland en Oasen N.V. gegeven reacties, wijzen wij de initiatiefnemer op de verplichting om water van drinkwaterkwaliteit toe te passen tijdens de werkzaamheden, zoals ook bepaald is in de geldende algemene regels. Het gebruik van slootwater is dan ook niet toegestaan. Daarnaast wijzen wij de initiatiefnemer op de vergunningplicht vanuit de gemeente Krimpenerwaard en de genoemde vereiste van de Omgevingsdienst Midden-Holland.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als mba aangewezen. Zowel het maken van boringen als het aanbrengen van boogzinkers vallen onder deze mba.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten, voor zover deze niet als meldingsplichtig is aangewezen in artikel 3.29 van de ZHOV. Gelet hierop is de onderhavige activiteit, zowel in een grondwaterbeschermingszone als in een boringsvrije zone, een vergunningsplichtige mba.

Van toepassing zijnde algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba moet worden voldaan aan de algemene regels van artikel 3.30, eerste en derde lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als onder andere wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag en de aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het aanbrengen van twee boogzinkers en het maken van 28 boringen op 28 verschillende locaties over een lengte van 1 km. De beoogde boogzinkers gaan onder een weg en een oprit door en hebben een boorlijn lengte van ca. 5,75 m en reiken tot een diepte van ca. 0,7 m -mv. De 28 boringen op 28 verschillende locaties zullen maximaal 2 m diep zijn.

Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingszone en in een boringsvrije zone.

De aangevraagde mba in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een grondwaterbeschermingsgebied van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

De boogzinkers en boringen worden aangebracht/gemaakt ten behoeve van de aanleg van een hoofdroute van het glasvezelnetwerk. De boogzinkers zijn noodzakelijk om een weg en oprit te kunnen kruisen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om tijdens de boringen te werken met water uit de naastgelegen sloot. Het gebruiken van slootwater is niet toegestaan op grond van artikel 3.30, eerste lid, van de ZHOV, waarin is aangegeven dat bij de werkzaamheden wordt voldaan aan de algemene regels genoemd in artikel 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV. In artikel 3.110, tweede lid, van de ZHOV is aangegeven dat tijdens de werkzaamheden water van drinkwaterkwaliteit gebruikt dient te worden. Het gebruik van slootwater kan leiden tot risico's op de achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater. De vergunning moet dan ook (gedeeltelijk) worden geweigerd, voor zover de aanvraag ziet op het gebruik van water uit de (naastgelegen) sloot.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het aanbrengen van boogzinkers en het maken van boringen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijken de boringen een boogde maximale diepte van 2 m -mv te bereiken en de zullen de boogzinkers reiken tot een diepte van ca. 0,7 m -mv. Dit kan leiden tot de aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Hierdoor ontstaan in beginsel risico's op de achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door het eventueel verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het aanbrengen van boogzinkers en het maken van boringen. Deze algemene regels staan in de artikelen 3.109 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV;

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat toe te passen opvulmaterialen een erkende kwaliteitsverklaring dienen te hebben die op het werk aanwezig is. Ook moeten er voorzieningen worden getroffen waardoor er tijdens het aanbrengen van de boogzinker geen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen. Tevens is gesteld dat bij de activiteiten water van drinkwaterkwaliteit gebruikt dient te worden.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij de noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin staat opgenomen dat direct na beëindiging van de boring het boorgat volledig opgevuld dient te worden met een daarvoor geschikt product. Hiermee wordt geborgd dat de aangetaste slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hersteld worden ten gevolge van de onderhavige boringen.

Gezien de aanvraag het toepassen van slotwater omvat en dit in strijd is met de algemene regels, is er aanleiding om te beoordelen of op dit punt een afwijking van de algemene regels mogelijk is door het stellen van een voorschrift op grond van artikel 3.8 van de ZHOV. Zoals aangegeven is het toepassen van slotwater bij de werkzaamheden niet toegestaan op grond van artikel 3.110, tweede lid, van de ZHOV, Het gebruik kan leiden tot risico's op de achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater. Daarnaast is er een redelijk alternatief voorhanden, namelijk water van drinkwaterkwaliteit, en ontbreekt nut en noodzaak voor het gebruiken van slotwater. Wij zien dan ook geen reden om op dit punt door middel van een vergunningvoorschrift af te wijken van de algemene regel.

Oordeel

Gelet op de van toepassing zijnde algemene regels en het opgenomen voorschrift, voldoet de aangevraagde activiteit, indien er tijdens de werkzaamheden water van drinkwaterkwaliteit gebruikt wordt, aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. De aanvraag wordt (gedeeltelijk) geweigerd voor wat betreft het bij de werkzaamheden toepassen van slotwater.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het vergunningvoorschrift ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.