



Zaaknummer : 01113666
Ons Kenmerk : ODH1187126
Datum : 22-10-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 16 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het vervangen van beschoeiing op de locatie Noordpark 5 te Zwijndrecht.

Bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en heeft als aangewezen gebiedscategorie 'waterwingebied', als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: gemeente Zwijndrecht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 16 augustus 2024 met verzoeknummer '20240816 00124', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Ondergrondse constructies, zoals een damwand of een heipaal, mogen niet uit de grond verwijderd worden;
2. Toe te passen heipalen dienen glad te zijn, zonder een verbreding of verbrede voet;
3. Toe te passen grond of baggerspecie dient tenminste te voldoen aan de kwaliteitsklasse wonen;
4. Inwatering van het zandbed dient met water van drinkwaterkwaliteit te geschieden.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het vervangen van beschoeiing op de locatie Noordpark 5 te Zwijndrecht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer '20240816 00124', d.d. 16 augustus 2024, ingediend door Aart den Hollander B.V. (ODH1142089);
2. Situatietekening 'vervangen beschoeiing VVGZ' (ODH1142073);
3. Tekening 'opbouw beschoeiing VVGZ' (ODH1142091);
4. Memo 'vervangen beschoeiing VVGZ' (ODH1142090).

Algemene beschouwingen

De aanvraag betreft het vervangen van beschoeiing, op de kopse kant van een watergang in verband met het ontstaan van een gevaarlijk situatie met betrekking tot uitspoeling.

De achterzijde van de beschoeiing zal eerst ontgraven worden tot de onderzijde van het hout op ca. 1,2 meter onder het maaiveld. De vrijgekomen grond zal naast het werk in depot worden gezet. De oude beschoeiingsplanken en palen worden niet verwijderd.

Vervolgens wordt de nieuwe beschoeiing aangebracht middels palen met een verticale lengte van 3,5 meter en schotten met een horizontale lengte van 6 meter; waarna de grond wordt aangevuld en tot slot de straatlaag zal worden teruggeplaatst.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 8 oktober 2024 met kenmerk 'ODH1172760'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Zwijndrecht;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, als zijnde het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in de gelegenheid gesteld te reageren op het adviesverzoek.



Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V. en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 19 september 2024, luidt als volgt:

“Het advies vanuit Oasen is om bij het verwijderen van de bestaande beschoeiing te kiezen voor een methode die ervoor zorgt dat de niet doorlatende eigenschappen van de ondergrond in tact blijven. Daarnaast is het van belang dat een eventueel gat opgevuld wordt met een daarvoor geschikt product.”

De reactie van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, d.d. 23 september 2024, luidt als volgt:

“Wij zien ten aanzien van de geplande werkzaamheden, namelijk de milieubelastende activiteit: graven in de bodem < 25 m3 geen bezwaren. Wel dient er in het kader van de arbeidsomstandigheden de kwaliteit van de bodem in beeld te zijn.”

Met betrekking tot de ingediende reacties van Oasen N.V. en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid merken wij het volgende op:

“Wij delen het belang van Oasen om de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen in stand te houden en wijzen er op dat dit belang geborgd wordt middels de gelende algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

Wij nemen de reactie van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor kennis aan en zien gelet op de kwaliteit van de bodem geen aanleiding de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren.”

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden (hierna: mba) zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder *b*, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.



In artikel 3.41, eerste lid, onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat het toepassen van grond of baggerspecie in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen. In het tweede lid, onder *a*, van artikel 3.41 van de ZHOV is bepaald dat grond of baggerspecie dat ten minste voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen niet onder de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, valt.

In artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een lozing in of op de bodem als een mba wordt aangewezen. In artikel 3.57 van de ZHOV is bepaald dat het verboden is om in een waterwingebied een activiteit als bedoeld in artikel 3.56 te verrichten.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.42 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.41 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het vervangen van beschoeiing in een waterwingebied. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven of ontgronden;
- de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergrondse constructie;
- toepassen van grond of baggerspecie.

Het aanbrengen van nieuwe beschoeiing is noodzakelijk, omdat de huidige beschoeiing aan vervanging toe is.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Oasen N.V., waar met filters vanaf 15 m -NAP water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.



Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De aanleg, verandering en verwijdering van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boringen 'B38C0477', 'B38C0478' en 'B38C0479', gelegen nabij de locatie waar de beschoeiing vervangen zal worden, bestaat de bodem tot een diepte van 10 m -mv veen- en kleilagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het vervangen van beschoeiing, waarbij oude beschoeiingsplanken en palen in de grond aanwezig zijn en nieuwe palen tot een diepte van 3,5 meter in de grond worden geplaatst. Gelet op de aanwezigheid van bodemlagen met slecht-doorlatende eigenschappen ter plaatse, zal de beoogde activiteit redelijkerwijs leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater, ook omdat er tijdens de uitvoering van het bodemonderzoek schadelijke stoffen op de bodem en in het zich daaronder bevindende grondwater terecht kunnen komen.

Toepassen van grond en baggerspecie

Het gebruik van verontreinigde grond of baggerspecie is problematisch voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het vervangen van beschoeiing. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 en artikel 3.42 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.



In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige bodemlagen niet aangetast zullen worden. Daarnaast zien wij ook noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarmee geborgd wordt dat het toepassen van grond of baggerspecie; en het inwateren van het zandbed onder de bestrating, niet zal leiden tot risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.

Tot slot verzoeken wij u uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zakendes@ozhz.nl).