



Zaaknummer : 01114383
Ons Kenmerk : ODH1174611
Datum : 11-11-2024

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 27 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van kleine boorgaten voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van een electratracé rond de Pieter Postlaan te Wassenaar.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied te weten een 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder b, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Visser & Smit Hanab Distributie B.V.;
- II. voorschriften 1 tot en met 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 27 augustus 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De filters voor de bemaling dienen aangebracht te worden door middel van mechanische boring.
2. Bronnerings/bemalingswater dient op het riool geloosd te worden.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder b van de ZHOV. De aanvraag betreft het plaatsen van kleine boorgaten voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van een electratracé rond de Pieter Postlaan te Wassenaar.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'VSH, Pieter Postlaan, Wassenaar (fase 2)' met nummer '20240827 00689 000, d.d. 27 augustus 2024, ingediend door Voorham Bronbemaling B.V.
2. Overzichtstekening 'vervanging laagspanning kabels omgeving Pieter Postlaan en Bontiuslaan, plaatsen transformatorstation', d.d. 17 april 2024, door Liander.
3. Bemalingsplan, d.d. 20 augustus 2024, door Voorham Bronbemaling B.V.
4. Vooronderzoek, 'Vooronderzoek werken in verontreinigde grond' d.d. 19 december 2023, Qterra.

Op 5 november 2024 is er een email ontvangen waarin is bevestigd dat er op het riool geloosd gaat worden en dat dit okay is bevonden door de gemeente.

Algemene beschouwingen

Het betreft hier een Electratracé rond de Pieter Postlaan te Wassenaar. Aanleg in sleuven. Ontgravingsdiepte 1,0 m - mv waarbij mogelijk bronbemaling benodigd is. Beoogde aanbrengdiepte filters is ca. 1,5 meter -mv. De exacte locaties van het traject betreffen de volgende: Van Bronckhorstlaan, Bontiuslaan, Van Bergenlaan, Meijboomlaan en Laan van Rhemen van Rhemenshuizen te Wassenaar. Deze locaties zijn gelegen in een grondwaterbeschermingszone van Dunea N.V.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 2 oktober 2024 met kenmerk 'ODH1168636'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Wassenaar;
2. Het bestuur van het Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er een reactie gegeven door het Hoogheemraadschap van Rijnland.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Rijnland, ontvangen op d.d. 23 september 2024, luidt;

'Hierbij een reactie op uw verzoek voor advies voor de grondwateronttrekking op de Pieter Postlaan in Wassenaar. Deze is reeds bij ons aangevraagd in mei 2024 en is geaccordeerd onder de zorgplicht.'

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Rijnland gegeven reactie, nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. De beoogde ingrepen betreffen een electratracé, waarbij de aanleg in sleuven met een ontgravingsdiepte 1,0 m -mv en mogelijk ook bronbemaling benodigd is. Beoogde aanbrengrdiepte van de bronbemalingsfilters is ca. 1,5 meter -mv. Gelet op artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV, is het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied aangewezen als mba. Voor het aanleggen van de kabels en leidingen door middel van een open ontgraving geldt dat dit onder artikel 3.27, tweede lid, onder c, van de ZHOV niet aangemerkt is als mba mits men niet dieper gaat dan 2,5 m -mv.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten. Gelet hierop is de onderhavige activiteit een vergunningplichtige milieubelastende activiteit.

Ten aanzien van het lozen van eventueel bronneringswater geldt dat het op grond van artikel 3.58 en artikel 3.56 van de ZHOV verboden is om in een grondwaterbeschermingszone te lozen zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de mba's zijn voldoende aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag en de aangeleverde stukken blijkt het voornemen om het electratracé rond de Pieter Postlaan te Wassenaar in sleuven aan te leggen. De ontgravingsdiepte is beoogd op ca. 1,0 m -mv waarbij mogelijk bronbemaling benodigd is. De beoogde aanbrengdiepte van de filters is ca. 1,5 meter -mv. Het traject betreft de volgende locaties: Van Bronckhorstlaan, Bontiuslaan, Van Bergenlaan, Meijboomlaan en Laan van Rhemen van Rhemenshuizen te Wassenaar. Doordat de aanleg van kabels en leidingen in een volgelopen open ontgraving onwenselijk is, is er (mogelijk) bemaling noodzakelijk. Tevens zijn er geen redelijke alternatieven hiervoor voorhanden. Na controle door bodemspecialisten blijkt er in het projectgebied mogelijk (zaak uit 2013) een matige verontreiniging in het grondwater met PAK-parameters Benzo(a)pyreen, indeno-(1,2,3-c,d)pyreen aanwezig te zijn.

Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- het maken van boorgaten en
- het lozen van water op de bodem.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d van de ZHOV is het maken van een boorgat aangewezen als mba. Vervolgens is in artikel 3.28, van de ZHOV, deze mba aangewezen als vergunningplichtig.

Ten aanzien van het lozen stelt artikel 3.56 van de ZHOV, dat als mba als bedoeld in artikel 3.18, van de ZHOV, wordt aangewezen het in een waterwingebied of grondwaterbeschermingszone verrichten van een lozing in of op de bodem.

Vervolgens is lozen in artikel 3.58, van de ZHOV, verboden om zonder omgevingsvergunning in een grondwaterbeschermingszone een activiteit als bedoeld in artikel 3.56, van de ZHOV, te verrichten.

Na het ontvangen van de email, d.d. 5 november 2024, is de aanvraag aangepast en wordt er nu van het lozen op het riool uitgegaan.

De activiteiten zijn beoogd in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Het aanbrengen van een bronnering kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Tevens kan het lozen van bronneringswater leiden tot verspreiding van verontreiniging dan wel het verplaatsen van verontreinig van de bodem richting het grondwater.

Hierdoor ontstaan in beginsel risico's op de achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt.



Algemene regels

Bij het verrichten van de genoemde mba dient te worden voorkomen dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige slecht doorlaatbare lagen worden aangetast. Ook dient voorkomen te worden dat er gedurende het aanbrengen van en in werk hebben van de bronnering ongewenste stoffen op of in de bodem terecht komen. Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het aanbrengen van en in werking hebben van bronnering. Deze algemene regels staan in de artikelen 3.109 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV en zijn van toepassing op de onderhavige activiteiten gelet op artikel 3.30 en 3.59 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat toe te passen opvulmaterialen een erkende kwaliteitsverklaring dienen te hebben die op het werk aanwezig is.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij de noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin de aanlegmethode van de bronneringsfilters is vastgelegd namelijk door middel van een mechanische boring. Hiermee wordt geborgd dat de aanwezige slecht doorlaatbare laag niet onherstelbaar wordt aangetast. Tevens is er een voorschrift opgenomen welke het lozen van het bronneringswater op het riool vastlegt om zodoende achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te voorkomen.

Oordeel

Gelet op de van toepassing zijnde algemene regels en het opgelegde vergunningvoorschrift voldoen de aangevraagde activiteiten aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.