



Zaaknummer : 01119545  
Ons Kenmerk : ODH1223071  
Datum : 06-12-2024

## Beschikking

### Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

#### Onderwerp

Op 28 oktober 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft de aanleg van een telecom verbinding met een tracé van ca. 3000 meter langs de Provincialeweg N207 (Oude Spoorweg en Schoonhovenseweg) te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is deels gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met twee verschillende aangewezen gebiedscategorieën, namelijk 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV en 'gebied voor aanvullende strategische voorraad', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder d, van de ZHOV.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer B.V.;
- II. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 28 oktober 2024 met verzoeknummer '20241028 00813 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



## **VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN**

1. Na beëindiging van de boring/boogzinker wordt het boorgat meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals dammer of drillgrout.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 28 oktober 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft de aanleg van een telecom verbinding met een tracé van ca. 3000 meter langs de Provincialeweg N207 (Oude Spoorweg en Schoonhovenseweg) te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Telecom face 2 DC Utrecht – DC Gouda' met verzoeknummer '20241028 00813 000', d.d. 28 oktober 2024, ingediend door Stedin Netbeheer B.V.;
2. Document 'Vergunningaanvraag Publiek', d.d. 28 oktober 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
3. Overzichtstekening 'Blad 2 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
4. Overzichtstekening 'Blad 1 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
5. Overzichtstekening 'Blad 7 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
6. Overzichtstekening 'Blad 3 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
7. Overzichtstekening 'Blad 6 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
8. Overzichtstekening 'Blad 5 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
9. Overzichtstekening 'Blad 4 van 7, Fase 2', d.d. 2 september 2024, door Stedin Netbeheer B.V.;
10. Detailtekening 'Boring 2', d.d. 18 juli 2024, door Veluwe Drilling B.V.;
11. Detailtekening 'Boring 6', d.d. 27 juli 2024, door Veluwe Drilling B.V.;
12. Detailtekening 'Boring 3', d.d. 21 juli 2024, door Veluwe Drilling B.V.;
13. Detailtekening 'Boring 5', d.d. 21 juli 2024, door Veluwe Drilling B.V.;
14. Detailtekening 'Boring 2', d.d. 18 juli 2024, door Veluwe Drilling B.V.;
15. Detailtekening 'Boring 7', d.d. 18 juli 2024, door Mir Infratechniek B.V.

Op 25 november 2024 hebben wij van Stedin Netbeheer B.V. een mail ontvangen met aanvullende informatie, betreft het plaatsen van handholes.

### Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de aanleg van een telecom verbinding met een tracé van ca. 3000 meter middels graven, het maken van horizontaal gestuurde boringen en het plaatsen van handholes.

Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde documenten blijken er 5 boringen te zijn beoogd. Boringen 2, 3, 5 en 7 liggen niet in een grondwaterbeschermingsgebied, boring 6 ligt in een boringsvrije zone. Boring 6 is een horizontaal gestuurde boring zonder buis, zal een beoogde maximale diepte van 4,8 meter bereiken en heeft een boorlijnlengte van 77,5 meter.

Het leggen van het tracé gebeurt deels in een gebied voor aanvullende strategische voorraad, deels in een boringsvrije zone en deels in een gebied dat niet is aangemerkt als grondwaterbeschermingsgebied.

De beoogde locaties van de twee te plaatsen handholes voor de buiskoppelingen liggen in een boringsvrije zone. De handholes hebben een afmeting van 1028x443x300 (lxbxh) en een maximale ontgravingsdiepte van 1 meter.



## Procedure

### Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

### Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 5 november 2024 met kenmerk ODH1207342.

### Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Burgermeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
2. Het bestuur van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Midden-Holland is, als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V. en Omgevingsdienst Midden-Holland.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 11 november 2024, luidt:

*“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.”*

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland., d.d. 19 november 2024, luidt:

*“Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend, onder de volgende voorwaarden:*

- *Ter plaatse van gestuurde boring 2 moet worden nagegaan of de aanwezige ondergrondse brandstoftanks ter plaatse van het benzineservicestation geen belemmering zijn. Opgemerkt wordt dat dit benzineservicestation buiten het grondwaterbeschermingsgebied ligt.*
- *Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:*
  - *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan.*
  - *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op [omgevingswet.overheid.nl](https://overheid.nl) worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
  - *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toeval vondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
  - *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.”*

Ten aanzien van de door Oasen N.V. en de Omgevingsdienst Midden-Holland gegeven reacties, wijzen wij de initiatiefnemer op de verplichting om na te gaan of de aanwezige ondergrondse brandstoftanks geen belemmering zijn voor de beoogde werkzaamheden. Daarnaast wijzen wij de initiatiefnemer op de andere genoemde vereiste van de Omgevingsdienst Midden-Holland.



## Toetsingskader en grondslag beschikking

### Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreiniging als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

#### *Aanwijzing milieubelastende activiteiten*

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven in een boringsvrije zone en een gebied voor aanvullende strategische voorraad als mba wordt aangewezen. In artikel 3.27, tweede lid, onder c, van de ZHOV, is bepaald dat graven ten behoeve van het aanleggen van kabels, voor zover die tot een diepte van 2,5 meter onder het maaiveld gelegen zijn niet, onder deze aanwijzing valt.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg van een ondergronds bouwwerk in een boringsvrije zone en een gebied voor aanvullende strategische voorraad als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een boringsvrije zone en een gebied voor aanvullende strategische voorraad als mba wordt aangewezen.

#### *Vergunningplicht*

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

### Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



## Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot de aanleg van een telecom verbinding met een tracé van ca. 3000 meter middels graven, het maken van een horizontaal gestuurde boring en het plaatsen van handholes. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk;
- het verrichten van een gestuurde boring.

Het leggen van het tracé gebeurt deels in een gebied voor aanvullende strategische voorraad, deels in een boringsvrije zone en deels in een gebied dat niet is aangemerkt als grondwaterbeschermingsgebied. De horizontaal gestuurde boring 6 is beoogd in een boringsvrije zone. De beoogde locaties van de twee te plaatsen handholes voor de buiskoppelingen liggen in een boringsvrije zone.

### Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Ingrepen aan of in de bodem zoals graven, de aanleg van een ondergronds bouwwerk en het aanbrengen van een boogzinker kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit het boormonsterprofiel van de beoogde locatie van de horizontaal gestuurde boring ('B38B0743' van DINOloket) blijkt dat de plaatselijke bodem tot een diepte van 7,5 m -mv uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen bestaat. Uit de aanvraag blijkt de horizontaal gestuurde boring een boogde maximale diepte van 4,8 m -mv te bereiken. Dit kan leiden tot de aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de veen- en kleilagen die op de betreffende locatie aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan in beginsel risico's op de achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Uit het boormonsterprofiel van de beoogde locatie van te plaatsen handholes ('B38B0005' van DINOloket) blijkt dat de plaatselijke bodem tot een diepte van 12 m -mv uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen bestaat. Uit de aanvraag blijken de te plaatsen handholes een maximale diepte van 1 meter -mv te bereiken. Gelet op de genoemde bodemopbouw zal de aanleg van de te plaatsen handholes leiden tot enige aantasting van de aanwezige kleilagen. Echter, gezien de slecht-doorlatende eigenschappen van de handholes, zal de activiteit redelijkerwijs niet leiden tot significante aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem.

### Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

#### *Algemene regels*

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

#### *Vergunningvoorschriften*

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij de noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin de afdichting van het boorgat is vastgelegd, namelijk door middel van dammer of drillgrout. Dit is afwijkend van de algemene regels (artikel 3.108 van de ZHOV) welke een middel zoals bentoniet voorschrijven. Hiermee wordt geborgd dat de aanwezige slecht doorlaatbare laag op een adequate manier wordt afgedicht en langstroom kan worden voorkomen.

#### *Oordeel*

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

#### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het vergunningvoorschrift ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.