



Zaaknummer : 01121466  
Ons Kenmerk : ODH1235676  
Datum : 20-12-2024

## **Beschikking (wijziging)**

### **Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit**

#### **Onderwerp**

Op 26 november 2024 hebben wij namens het Havenbedrijf Rotterdam N.V. (hierna: HbR) een aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag ziet op het verlengen van de geldigheidsduur van de op 24 december 2013 door het toenmalig bevoegd gezag Dienst Regelingen verleende gebiedsgerichte ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluit van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A, door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en daaropvolgend door ons gewijzigd bij besluit van 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289 en gewijzigd en verlengd bij besluit van 22 december 2023, met kenmerk ODH914997-01090207 (hierna: de gebiedsgerichte ontheffing). De gebiedsgerichte ontheffing heeft betrekking op het erfpachtgebied van het HbR, gelegen in de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Alblasterdam en Dordrecht, zoals opgenomen in de figuren 2 en 3 van het rapport 'Managementplan Beschermde soorten Havengebied Rotterdam' van april 2013. Het werkingsbereik van de gebiedsgerichte ontheffing betreft alle werkzaamheden binnen de begrenzing van het plangebied die zien op de ruimtelijke ontwikkeling, zoals aangegeven in de aanvraagdocumenten behorend bij de gebiedsgerichte ontheffing.

Het HbR heeft een gebiedsgerichte ontheffing op basis van een soortenmanagementplan aangevraagd, (hierna: SMP-ontheffing) die in de plaats zal gaan treden van de gebiedsgerichte ontheffing. Gelet op de procedure en behandeltermijn die hierop van toepassing zijn, heeft HbR op 26 november 2024 een aanvraag ingediend om de einddatum van de gebiedsgerichte ontheffing te verlengen tot en met 31 maart 2025. Tevens wordt verzocht omgevingsvergunning te verlenen voor artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (voorheen: artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming) en artikel 11.47, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving (voorheen: artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming) voor het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en de groenknolorchis.

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aanvraag te verlenen aan het Havenbedrijf Rotterdam N.V., inhoudende dat:
  - aan de gebiedsgerichte ontheffing van 24 december 2013, met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A en 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289 en 22 december 2023 met kenmerk ODH914997-01090207, een nieuwe geldigheidsduur wordt verbonden tot en met 31 maart 2025;
  - dat in het wijzigingsbesluit van 22 december 2023, met kenmerk ODH914997-01090207, welk besluit onderdeel uitmaakt van de gebiedsgerichte ontheffing, reeds ontheffing is verleend voor overtreden van artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het opzettelijk vangen van de rugstreeppad en artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en de groenknolorchis. De verlenging tot en met 31 maart 2025 ziet dus ook op deze verbodsbepalingen;



- II. de documenten genoemd onder het kopje 'Relevante documenten' onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- III. dat de gebiedsgerichte ontheffing van 24 december 2013, met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A, 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289 en 22 december 2023 met kenmerk ODH914997-01090207 voor het overige onverminderd van toepassing blijft.
- IV. dat deze omgevingsvergunning op grond van artikel 16.79, vijfde lid, van de Omgevingswet in werking treedt op de dag na bekendmaking van dit besluit aan de aanvrager.

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening  
Milieu van de Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 26 november 2024 hebben wij namens het Havenbedrijf Rotterdam N.V. (hierna: HbR) een aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag ziet op het verlengen van de geldigheidsduur van de op 24 december 2013 door het toenmalig bevoegd gezag Dienst Regelingen (hierna: DR) verleende gebiedsgerichte ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluit van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A, door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) en daaropvolgend door ons gewijzigd bij besluit van 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289 en gewijzigd en verlengd bij besluit van 22 december 2023, met kenmerk ODH914997-01090207 (hierna: de gebiedsgerichte ontheffing). De gebiedsgerichte ontheffing heeft betrekking op het erfpachtgebied van het HbR, gelegen in de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Alblasterdam en Dordrecht, zoals opgenomen in de figuren 2 en 3 van het rapport 'Managementplan Beschermd soorten Havengebied Rotterdam' van april 2013. Het werkingsbereik van de gebiedsgerichte ontheffing betreft alle werkzaamheden binnen de begrenzing van het plangebied die zien op de ruimtelijke ontwikkeling, zoals aangegeven in de aanvraagdocumenten behorend bij de gebiedsgerichte ontheffing.

Bij besluit van 22 december 2023, is de geldigheidsduur van de gebiedsgerichte ontheffing eerder verlengd tot en met 23 december 2024. Deze verlenging hield verband met de procedure en behandeltermijn van de aanvraag voor een SMP-ontheffing, die in de plaats zal gaan treden van de gebiedsgerichte ontheffing. De termijn tot en met 23 december 2024 is te kort gebleken en Hbr heeft daarom op 26 november 2024 verzocht om de einddatum van de gebiedsgerichte ontheffing te verlengen tot en met 31 maart 2025. Tevens wordt verzocht omgevingsvergunning te verlenen voor artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (voorheen: artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming) en artikel 11.47, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving (voorheen: artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming) voor het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en de groenknolorchis.

### Relevante documenten

Bij het verzoek tot verlenging zijn de volgende gegevens verstrekt:

- *brief* Verzoek verlenging Wnb gebiedsontheffing Havenbedrijf Rotterdam N.V., Havenbedrijf Rotterdam N.V., kenmerk: HBR-400023643-382197487-64, 13 november 2024. (ODH1231050)

Ambtshalve hebben wij de volgende documenten toegevoegd, waarnaar ook wordt verwezen in de aanvraag:

- *Generieke ontheffing* Toekenning ontheffing Ruimtelijke ingrepen, Dienst Regelingen Ministerie van Economische Zaken, aanvraagnummer: FF/75C/2013/0027.toek.js, 24 december 2013; (ODH911737);
- *Wijzigingsbesluit* Beslissing op wijzigingsverzoek, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, kenmerk: FF/75C/2013/0027A.corres.vv, 19 mei 2017; (ODH918340);
- *Wijzigingsbesluit* Beschikking Wet natuurbescherming – Soortenbescherming, Omgevingsdienst Haaglanden, kenmerk: ODH-2021-00052289, 29 april 2021; (ODH911745).
- *Besluit op aanvraag* Beschikking (wijziging), Wet natuurbescherming – Soortbescherming, 22 december 2023, Omgevingsdienst Haaglanden, kenmerk ODH914997- 01090207. (ODH914997)

### Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteiten worden verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow), artikel 11.24 van het Bal en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



## Procedure

De gebiedsgerichte ontheffing waarvoor de verlenging is aangevraagd, geldt op grond van artikel 2.6 van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet als een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit. De beschikking is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure als genoemd in paragraaf 16.5.2 van de Ow en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten zoals opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht, Omgevingswet en de Omgevingsregeling.

## Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de relevante bepalingen opgenomen in de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Er is getoetst voor de aangevraagde beschermde soorten, zoals vermeld in tabel 1 van het verzoek om verlenging:

- buizerd (*Buteo buteo*);
- havik (*Accipiter gentilis*);
- boomvalk (*Falco subbuteo*);
- ransuil (*Asio otus*);
- roek (*Corvus frugilegus*);
- slechtvalk (*Falco peregrinus*);
- groenknolorchis (*Liparis loeselii*);
- rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) (alleen voor bomen);
- ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) (alleen voor bomen);
- glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*).

Een omgevingsvergunning kan op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving alleen verleend worden als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
2. er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de aangevraagde beschermde soorten (belangenafweging);
3. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de aangevraagde soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan / de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de aangevraagde soorten (ecologische beoordeling).

## Beoordeling

HbR heeft een aanvraag ingediend voor SMP-ontheffing. De SMP-ontheffing zal in de plaats gaan treden van de gebiedsgerichte ontheffing, die een geldigheidsduur heeft tot en met 23 december 2024. Gelet op de procedure en behandeltermijn van de SMP-aanvraag, is verlenging van de geldigheidsduur van de gebiedsgerichte ontheffing noodzakelijk. Verzocht wordt om verlenging tot en met 31 maart 2025. Aangezien de aanvraag een verlenging van een verleende gebiedsgerichte ontheffing betreft, is het van belang dat de omgevingsvergunning eerder in werking treedt zoals bedoeld in artikel 16.79, vijfde lid, van de Omgevingswet. De verlenging leidt niet tot wijzigingen in de uit te voeren werkzaamheden en mitigerende en compenserende maatregelen, deze dienen nog steeds uitgevoerd te worden conform de gebiedsgerichte ontheffing. De wijziging van de einddatum van de gebiedsgerichte ontheffing leidt hierdoor niet tot aanpassing van de overwegingen en de reeds opgelegde voorschriften.



In het verzoek om verlenging is onderbouwd dat sinds het inwerkingtreden van de gebiedsgerichte ontheffing op 24 december 2013 de staat van instandhouding (hierna: Svl) van de aanwezige soorten stabiel dan wel toenemend is. In de aanvraag is per soort toegelicht hoe de Svl zich in het havengebied heeft ontwikkeld onder de duur van de gebiedsgerichte ontheffing op basis van tien jaar onderzoek. Met inachtneming van de gestandaardiseerde werkprotocollen en de getroffen maatregelen voor de soorten, is het aannemelijk dat de Svl van de soorten geborgd is. Wij onderschrijven de conclusie dat het verlengen van de gebiedsgerichte ontheffing geen negatieve effecten zal hebben op de Svl van de betrokken beschermde soorten.

In het verzoek om verlenging is onderbouwd, inclusief verwijzingen naar actuele achtergronddocumenten, dat de wettelijke belangen en de alternatievenafweging die ten grondslag liggen aan de gebiedsgerichte ontheffing onverminderd van toepassing zijn.

Er wordt omgevingsvergunning aangevraagd voor het opzettelijk vangen van de rugstreppad en het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad en de groenknolorchis. Het gaat hier om overtredingen die het gevolg zijn van maatregelen om effecten op deze soorten zoveel mogelijk te verminderen, namelijk het zorgvuldig afvangen/uitgraven en verplaatsen van de soorten naar een geschikte locatie buiten de invloed van werkzaamheden. Onder de Omgevingswet zijn dit de artikelen 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgevingen artikel 11.47, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Onder de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) zijn dit de verbodsbepalingen artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb. De door Dienst Regelingen verleende gebiedsgerichte ontheffing is een aantal keren gewijzigd, deze wijzigingsbesluiten maken onderdeel uit van de gebiedsgerichte ontheffing. In het wijzigingsbesluit van 22 december 2023, met kenmerk ODH914997-01090207, is al aanvullend ontheffing verleend voor het opzettelijk vangen van de rugstreppad en het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad en de groenknolorchis. Het verlengen van de geldigheidsduur van de gebiedsgerichte ontheffing betekent ook dat voor deze verbodsbepalingen wordt verleend. Dit hebben wij in beslispunt I opgenomen.

Gelet op het voorgaande overwegingen, wordt voldaan aan de beoordelingsregels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving om voor de aangevraagde beschermde soorten omgevingsvergunning te kunnen verlenen.

## **Conclusie**

Wij zijn van mening dat de gevraagde verlenging van de geldigheidsduur van de gebiedsgerichte ontheffing, niet zal leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betrokken beschermde soorten. De verlenging heeft geen invloed op de overwegingen opgenomen in de gebiedsgerichte ontheffing van 24 december 2013, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017, 29 april 2021 en 22 december 2023, waaronder de alternatieventoetsing en de toetsing aan de wettelijke belangen en andere overwegingen en overige voorschriften, zoals hierin opgenomen. Op grond van het vorenstaande en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, stemmen wij in met het verzoek tot verlenging van de gebiedsgerichte ontheffing tot en met 31 maart 2025 en bepalen wij dat de omgevingsvergunning vanwege spoedeisendheid in werking treedt op de dag na bekendmaking aan de aanvrager.