



Zaaknummer : 01105426  
Ons Kenmerk : ODH1063270  
Datum : 28-05-2024

## Beschikking Omgevingswet – Beheer en Schadebestrijding

### Onderwerp

Op 13 mei 2024 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten, zoals opgenomen in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op schadelijke handelingen op vogelrichtlijnsoorten, namelijk de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*) door het opzettelijk vernielen van nesten, inclusief voorwaardelijke opzet. Het betreft verscheidene bedrijventerreinen binnen het havengebied te Rotterdam. Op grond van in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet geldt een verbod om zonder omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten te verrichten voor:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*), op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 13 mei 2024 tot en met 31 juli 2024.

### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 13 mei 2024 en de daarbij behorende bijlage(n) onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat deze vergunning geldig is vanaf een dag na bekendmaking van dit besluit tot en met 31 juli 2024.

### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

### Bijlage:

Bijlage 1 – Lijst met kritieke bedrijven (ODH1070940).



## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Voorschriften voor de vergunninghouder

- 1 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de vergunning schriftelijk of digitaal toestemming aan de bedrijven, zoals genoemd in de inventarisatielijst in bijlage 1.

### Voorschriften voor de uitvoerder

- 2 De uitvoerder van de vergunning dient te voldoen aan de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland gestelde uitvoeringsregels zoals vermeld op het FBE-uitvoeringsformulier.
- 3 De uitvoerder van de vergunning dient de vergunning en (een kopie van) het FBE-uitvoeringsformulier waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld te kunnen tonen.

### *Verplaatsen van nesten*

- 4 In aanvulling op voorschrift 10 uit ons besluit van 24 maart 2022 (kenmerk: ODH279216) schrijven wij voor dat de melding zoals bedoeld in dat voorschrift tevens voorzien dient te worden van foto's van de locatie(s) van het nest of de nesten waaruit de noodzaak voor het verplaatsen blijkt en deze melding tevens dient te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Haaglanden, e-mailadres vergunningen@odh.nl, onder vermelding van 'nestverplaatsing havengebieden' en het bovenstaande zaaknummer.

### *Vernielen van nesten*

- 5 Het vernielen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw op de terreinen van de bedrijven, zoals genoemd in bijlage 1, dient uitgevoerd te worden conform het 'Protocol voor het vernielen van nesten', zoals opgenomen in paragraaf 6.7.2 van het Faunabeheerplan meeuwen (geconsolideerde versie 2023).
- 6 Het vernielen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw is toegestaan in de periode vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 31 juli.
- 7 Voorafgaand aan de vernieling van een nest, dient per geval goedkeuring te worden gevraagd door het bedrijf. Dit verzoek om goedkeuring dient voorzien te zijn van een locatieadres, de bedrijfsnaam en foto's van de locatie(s) van het nest of de nesten, waaruit de noodzaak van het vernielen blijkt. Het verzoek dient te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, unit Groen, bodem en opsporing, team Groen. E-mailadres voor meldingen is toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'vernietiging van nest havengebieden', telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat).
- 8 Indien zich onverhoopt een noodgeval voordoet kan het vernielen van een nest geschieden zonder toestemming vooraf van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Onder een noodgeval worden situaties verstaan zoals: brand, vormen van lekkage die tot een calamiteit kunnen leiden, noodreparaties die noodzakelijk zijn vanwege risico voor de openbare veiligheid, het vervangen van onderdelen bij een calamiteit, helikopterlandingen vanwege een calamiteit. Voorafgaand aan de handeling dienen er, indien mogelijk, foto's van de situatie te worden gemaakt en dienen binnen drie uur na beëindiging van de uitvoering van de maatregel foto's te worden gestuurd aan vergunningen@odh.nl, info@fbez.nl én toezichtnatuur@ozhz.nl. Daarbij dient het volgende te worden aangegeven: Welke maatregel is uitgevoerd en een verantwoording waarom er hier sprake was van een noodgeval.



### **Aanwijzing voor gebruik**

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op deze specifieke zorgplicht dient inzicht verkregen te worden met betrekking tot de aanwezigheid van soorten op de locatie van de activiteit. Hierbij geldt dat objectief vastgesteld moet worden of soorten negatieve gevolgen ondervinden. Indien noodzakelijk moeten maatregelen getroffen worden om negatieve gevolgen zoveel als redelijkerwijs verwacht kan worden te voorkomen. Indien negatieve gevolgen redelijkerwijs niet te voorkomen zijn, dient de activiteit gestaakt te worden.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 13 mei 2024 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten, zoals opgenomen in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op schadelijke handelingen op vogelrichtlijnsoorten, namelijk de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*) door het opzettelijk vernielen van nesten, inclusief voorwaardelijke opzet. Het betreft verscheidene bedrijventerreinen binnen het havengebied te Rotterdam. Op grond van in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet geldt een verbod om zonder omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten te verrichten voor:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*), op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 13 mei 2024 tot en met 31 juli 2024.

Bij besluit van 14 maart 2023 (kenmerk: PZH-2023-826643525) hebben wij het Faunabeheerplan Meeuwen 2022 t/m 2027 voor de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam (hierna: het FBP) goedgekeurd.

Bij uitspraak van 22 april 2024 (kenmerk: SGR 24 / 2170 NATUUR V308) heeft de rechtbank Den Haag ons goedkeuringsbesluit geschorst, voor zover dat ziet op:

- het verplaatsen van nesten met eieren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw in de periode van 1 april tot en met 31 juli, volgens protocol, gelegen binnen een straal van 30 meter van bedrijfsinstallaties bij de genoemde categorieën van bedrijven;
- het vernielen van (eieren en) nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw volgens het protocol van 1 april tot en met 31 juli op het terrein van het Loodswezen en tot 300 meter buiten dit terrein;
- het vernielen van (eieren en) nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw volgens het protocol van 1 april tot en met 31 juli binnen een straal van 30 meter van bedrijfsinstallaties bij de benoemde categorieën van bedrijven c.q. locaties en in benoemde omstandigheden;

Als toelichting op bovenstaande willen wij, wellicht ten overvloede, aangeven dat de uitspraak van 22 april 2024 geen betrekking heeft op de door ons afgegeven ontheffing van 24 maart 2022 (kenmerk: ODH279216) voor het verplaatsen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw. Het verplaatsen van nesten conform deze ontheffing kan derhalve doorgang vinden. Echter is deze ontheffing niet te gebruiken zonder toestemming voor het vernielen van nesten, aangezien er een kans bestaat dat een nest verloren gaat gedurende de verplaatsing.

Vanwege de schorsing van het goedkeuringsbesluit kunnen bovenstaande maatregelen, die zijn vrijgesteld op basis van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, op dit moment niet worden ingezet terwijl dat op kritieke plekken wel noodzakelijk is. Met de aanvraag wordt beoogd om het beheer van meeuwennesten op de meest kritieke plekken binnen het havengebied mogelijk te maken.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, gegevens toegevoegd:

- Faunabeheerplan meeuwen, Havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam 2022 t/m 2027 (geconsolideerde herziene versie (2023)), Faunabeheereenheid Zuid-Holland, projectnummer: 016-20, 6 februari 2023 (ODH1062572);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Gunvor Energy Rotterdam, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240031, maart 2024 (ODH1064217);



- 2024 Maatwerkadvies meeuw Onyx Power Centrale, Missouriweg 69 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24009/AQT301bFF/TJJ, 25 maart 2024 (ODH1064109);
- Maatwerkadvies Broedseizoen 2024 Meeuw Liquin Terminal Botlek B.V., Anticimex B.V., maart 2024 (ODH1064111);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Alco Energy, Merwedeweg 10 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24013/AQT301aFF/MA, 2 april 2024 (ODH1064113);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Indorama Ventures Europe, Markweg 201 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24008/AQT301aFF/TJJ, 19 maart 2024 (ODH1064115);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw EECV, Markweg 131 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24011/AQT301aFF/TJJ, 19 maart 2024 (ODH1064117);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Gate Terminal, Maasvlakteweg 991 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24027/AQT301aFF/TJJ, 19 maart 2024 (ODH1064119);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Euro Tank Terminal, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: P20240049, februari 2024 (ODH1064121);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 ExxonMobil Pernis, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20230295, januari 2024 (ODH1064123);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 ExxonMobil ROP, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240021, januari 2024 (ODH1064125);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 LyondellBasell, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240013 A, januari 2024 (ODH1064129);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 LyondellBasell Maasvlakte, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240013 B, januari 2024 (ODH1064131);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Shell Europoort, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240037, januari 2024 (ODH1064134);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Shell Pernis, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240048, februari 2024 (ODH1064137);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Westlake en Hexion, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240042, januari 2024 (ODH1064139);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Impala Terminals, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240047, januari 2024 (ODH1064141);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Enecogen Markweg 194 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24010/AQT301aFF/TJJ, 19 maart 2024 (ODH1064143);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw APM Terminals Europaweg 910 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24014/AQT301aFF/MA, 28 maart 2024 (ODH1064145);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw EPNL Petroleumweg 46 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24016/AQT301aFF/TJJ, 28 maart 2024 (ODH1064147);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw EBS, Elbeweg 117 & Montrealweg 50 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24017/AQT301aFF/TJJ, 29 maart 2024 (ODH1064149);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Gasunie, Missouriweg 55 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24019/AQT301aFF/TJJ, 21 maart 2024 (ODH1064151);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw LBC, Oude Maasweg 4 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24029/AQT301aFF/TJJ, 22 maart 2024 (ODH1064153);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Loodswezen B.V., Markweg 200 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24025/AQT301aFF/TJJ, 29 maart 2024 (ODH1064155);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 ExxonMobil Botlek, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240020, januari 2024 (ODH1064157);



- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Neste, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240030, februari 2024 (ODH1064159);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Nobian, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240032, januari 2024 (ODH1064161);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Synres, Slachthuisweg 30 te Hoek van Holland, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24007/AQT301aFF/TJJ, 4 april 2024 (ODH1064163);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Arkema B.V., Tankhoofd 10 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24015/AQT301aFF/MA, 4 april 2024 (ODH1064165);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Uniper, Coloradweg 10 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24026/AQT301aFF/TJJ, 4 april 2024 (ODH1064168);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Rubis Terminal, Welplaatweg 26 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24028/AQT301aFF/TJJ, 29 maart 2024 (ODH1064170);
- Maatwerkadvies meeuwen TenneT Hoogspanningsstation Maasvlakte 380kV, TenneT TSO B.V., 29 maart 2024 (ODH1064172);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 Havenbedrijf Rotterdam, Markweg & Missouriweg, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240006, januari 2024 (ODH1064174);
- Maatwerkadvies meeuwen 2024 BP raffinaderij Europoort, Staro natuur en buitengebied, Rapportnummer: 20240029, januari 2024 (ODH1064176);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw VPR Energy, Neckarweg 5 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24018/AQT301aFF/TJJ, 21 maart 2024 (ODH1064178);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Koole Terminals (KTB) Oude Maasweg 6 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24024/AQT301aFF/TJJ, 11 april 2024 (ODH1064190);
- 2024 Maatwerkadvies Meeuw Vopak Terminal, Moezelweg 75 te Rotterdam, Aqua-Terra Nova B.V., rapportnummer: 24030/AQT301aFF/TJJ, 11 april 2024 (ODH1064205);
- Meeuwenonthefing OMS Maasvlakte Maatwerkadvies (Taqa Onshore B.V., E.C.O. Logisch B.V., projectcode: TQNA2305, 7 mei 2024 (ODH1064212);
- Memo Maatwerkadvies meeuwen Hutchison Ports ECT-terminal, Bujs Eco Consult B.V., memonummer: 240307-001, 14 februari 2024 (ODH1064214);
- Brief: Meeuwen en gezondheidsrisico's, GGD Zuid-Holland Zuid, 9 december 2021 (ODH1062574);
- Brief: Verklaring ten behoeve van Faunabeheerplan, DCMR Milieudienst Rijnmond, kenmerk: DM: 22327548, 2 december 2021 (ODH1062575);
- E-mail: meldingen van meeuwenoverlast en onveilige situaties op werkvloer, Rubis Terminals B.V., 4 april 2024 (ODH1066000).

## Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Omgevingswet zijn toegepast op deze aanvraag.

## Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



### **Inwerkingtreding**

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt.

In artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

In artikel 16.79, vijfde lid, van de Omgevingswet staat dat als het eerder in werking treden van een omgevingsvergunning volgens het bevoegd gezag vanwege spoedeisende omstandigheden nodig is, het in afwijking van het tweede lid kan bepalen dat het besluit eerder in werking treedt en het vierde lid niet van toepassing is.

Gelet op het feit dat het broedseizoen van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw reeds is begonnen en dat er op elk moment urgente situaties kunnen plaatsvinden, zijn wij van mening dat artikel 16.79, vijfde lid, van de Omgevingswet van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de vergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan artikel 11.37 van het Bal en artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

#### **Overtreding verbodsbepalingen**

De kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw zijn van nature in Nederland in het wild levend dieren van soorten als genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b en c, van het Bal is het verboden:

- nesten, rustplaatsen en eieren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw opzettelijk te vernielen, beschadigen of weg te nemen;

Op grond van artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl wordt een vergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de vergunning nodig is omdat één van de belangen genoemd in 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

### **Beoordeling**

#### **Aanvraag**

In het FBP hoofdstuk 4 wordt omschreven dat de kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw van oudsher broeden in de duinen van de Waddeneilanden, Noord- en Zuid-Holland en Zeeland. Echter, de kolonisatie van de duinen door de vos eind jaren zeventig heeft er aan bijgedragen dat het aantal broedvogels in de havengebieden sterk is toegenomen. Meeuwen die zich vestigen in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblisserdam vormen





een potentieel gevaar en risico voor mensen en installaties. Op 24 maart 2022 hebben wij een besluit (kenmerk: ODH279216) afgegeven om, onder voorwaarden, meeuwennesten te mogen verplaatsen indien deze zich op een risicovolle locatie bevinden. Het vernielen van nesten was toentertijd mogelijk onder de vrijstelling. Omdat het goedkeuringsbesluit is geschorst waardoor de daarmee samenhangende vrijstelling niet kan worden gebruikt, is het momenteel niet mogelijk om meeuwennesten te verplaatsen, aangezien bij het verplaatsen het vernielen van een nest niet uitgesloten kan worden.

Indien meeuwen tot broeden komen op risicovolle plaatsen, kunnen nesten worden verplaatst. De praktijk leert dat weinig nesten verloren gaan indien het protocol nauwkeurig wordt gevolgd. Toch kan niet geheel worden uitgesloten dat nesten verloren gaan. Indien een nest niet verplaatst kan worden, kan het noodzakelijk zijn om een nest te vernietigen. Bij bovenstaande wordt artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal overtreden voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.

Aangezien in risicovolle situaties verplaatsen dan wel vernielen noodzakelijk blijft hebben onderstaande bedrijven in het Rotterdamse havengebied aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om, indien noodzakelijk, gebruik te kunnen maken van een aanvullende vergunning voor het vernietigen van nesten en eieren van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

De bedrijven uit bijlage 1 bij dit besluit hebben een maatwerkadvies opgesteld met hierin een uitgebreide analyse van de situatie op het eigen terrein met betrekking tot de risico's voor de volksgezondheid, de openbare veiligheid dan wel de veiligheid van luchtverkeer in relatie tot de aanwezigheid van meeuwen. De bij dit besluit gevoegde maatwerkadviezen zijn opgesteld met als doel invulling te geven aan de mogelijkheden voor het beheer van meeuwen conform de door ons afgegeven ontheffing voor het verplaatsen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw en het, al dan niet met voorwaardelijk opzet, vernielen van deze nesten. De kern van deze maatwerkadviezen, die relevant is voor dit besluit, is de analyse van het bedrijfsterrein waarbij dit terrein wordt onderverdeeld in verschillende risicozones. Per risicozone wordt het toegestane (preventieve) beheer uiteengezet inclusief een onderbouwing. Middels deze zonering wordt invulling gegeven aan de andere bevredigende oplossingen en het wettelijk belang. Deze maatwerkadviezen zijn meegenomen in onderstaande beoordeling.

Onderstaand beoordelen wij de drie criteria op grond waarvan een vergunning als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl kan worden verleend.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Er worden allerlei maatregelen getroffen om het gevaar van incidenten met meeuwen te beperken en zoveel mogelijk te voorkomen. Het doel van deze maatregelen is ook om te voorkomen dat meeuwennesten moeten worden vernield. Onderstaand omschrijven wij deze alternatieve maatregelen en hun effectiviteit, zoals geëvalueerd in paragraaf 5.4 en 5.7 en beschreven in paragraaf 6.3 van het FBP. In de bij dit besluit gevoegde maatwerkadviezen wordt nader uiteengezet hoe de in het FBP beschreven maatregelen worden toegepast per bedrijf. Hierbij wordt de in het FBP opgenomen escalatieladder gehanteerd.

#### *Gedogen*

Op grote delen van de bedrijfsterreinen kunnen meeuwen gedoogd worden. Het risico op incidenten is hier dusdanig laag dat de meeuwen hier nagenoeg ongestoord kunnen broeden.

#### *Preventieve maatregelen*

Om te voorkomen dat meeuwen gaan broeden op de zogenoemde risicolocaties kunnen preventieve maatregelen worden getroffen. Onderstaande maatregelen worden toegelicht in de maatwerkadviezen. Hierin is een afweging



gemaakt op welke specifieke locaties binnen de bedrijfsterreinen deze maatregelen toegepast kunnen worden. De preventieve maatregelen zijn onder te verdelen in de volgende categorieën.

#### *Good house keeping*

Het terrein onaantrekkelijk maken voor broedende meeuwen door bijvoorbeeld het beheren van de vegetatie, het verwijderen van nestmateriaal van voorgaande jaren, het verwijderen van rest- en zwerfafval en het gesloten houden van afvalcontainers.

#### *Voorlichting medewerkers*

Iedereen die het terrein betreedt, maar vooral de medewerkers worden geïnstrueerd hoe om te gaan met de aanwezigheid van de meeuwen door onder andere het ophangen van posters en het organiseren van toolboxmeetings. Daarnaast worden planbare onderhoudswerkzaamheden zoveel mogelijk uitgevoerd buiten het broedseizoen.

#### *Vogelwerende maatregelen*

De meeste versturende maatregelen (alleen of in combinatie), bestaande uit visuele of akoestische middelen, zoals respectievelijk vliegers die roofvogels nabootsen of knallen dan wel angstkreten, hebben vooral een kortdurend effect. Als gevolg van gewenning wordt het broeden hiermee geenszins voorkomen. Een uitzondering hierop blijkt een 24-uurs toepassing van de combinatie van methoden van 'man met hond, autonoom werkende laser en jachtvogel op stok (aangelijnd) te zijn. Deze combinatie is tot dusver alleen buiten bedrijfsterreinen toegepast, met name op nog niet uitgegeven percelen. De toepasbaarheid binnen bedrijfsterreinen is sterk afhankelijk van de inrichting van het bedrijventerrein en de veiligheidsvereisten die daar gelden en is derhalve lang niet overal mogelijk, zeker niet bij alle bedrijfsinstallaties. Toepassing van deze combinatie van middelen kan daarom binnen bedrijfsterreinen beperkt en alleen onder strikte voorwaarden plaatsvinden.

#### *Terreininrichting*

Waar mogelijk kunnen bedrijfsterreinen worden voorzien van hekwerken of doornstruiken om de kuikens van de meeuwen op de locaties te houden waar er minder risico is op een incident. Waar de wetgeving dit toelaat kan vegetatie in de nazomer niet gemaaid worden zodat in het voorjaar een ruig gebied ontstaat wat minder in trek is bij meeuwen. In een zeer beperkt aantal gevallen kan een nest met jongen worden afgeschermd. Hierdoor kunnen de jongen zich niet lopend verspreiden, terwijl de ouders de jongen nog altijd kunnen bereiken. Zo kan worden voorkomen dat het probleem zich verspreidt.

#### *Verplaatsen van nesten*

Mochten meeuwen toch tot broeden komen kan in sommige gevallen een nest verplaatst worden. Op 24 maart 2022 hebben wij een ontheffing (kenmerk: ODH279216) verleend om, onder voorwaarden, meeuwennesten te mogen verplaatsen indien deze zich op een risicovolle locatie bevinden. In deze ontheffing is beschreven dat de praktijk leert dat verplaatsen bij nauwkeurig volgen van het protocol zelden leidt tot het mislukken van een legsel. Door de toepassing van het verplaatsen wordt zoveel mogelijk voorkomen dat een meeuwennest wordt of moet worden vernield. Hierbij bestaat desalniettemin het risico dat het verplaatsen niet lukt en het nest tevens verloren gaat. Daarnaast is het verplaatsen van nesten niet overal mogelijk, omdat niet aan de voorwaarden voor verplaatsen kan worden voldaan.

#### *Conclusie geen andere bevredigende oplossingen*

Gelet op het bovenstaande, de bevindingen in de paragrafen 5.4, 6.3 en 6.9 van het FBP, de mogelijkheden tot het verplaatsen op grond van de ontheffing en de wijze waarop bedrijven dit hebben opgenomen in hun



maatwerkadviezen zijn wij van mening dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat er redelijkerwijs geen andere bevredigende oplossing is dan het in enkele gevallen vernielen van meeuwennesten.

### **Belangenonderbouwing**

De probleemstelling in paragraaf 2.1 van het FBP omschrijft dat in het havengebied van Rotterdam veel meeuwen voorkomen. Dit havengebied biedt door zijn ligging aan grotere wateren en de open terreindelen met weinig tot geen begroeiing zeer geschikt leef- en broedgebied aan o.a. de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw. Het grootste deel van de broedvogels bevindt zich op locaties in het havengebied waar zij geen problemen geven. Echter, een beperkt deel van de kleine mantelmeeuwen en zilvermeeuwen broedt nabij installaties, opslagtanks, opslagterreinen, gebouwen en verhardingen op bedrijfsterreinen. Deze locaties zijn aangeduid in de bijgevoegde maatwerkadviezen.

Op deze locaties in het havengebied dienen allerhande werkzaamheden te worden uitgevoerd, waaronder controle, onderhoud en reparatie van bedrijfsinstallaties (*'constructies die een rol spelen in de bedrijfsprocessen: bijvoorbeeld tanks, pijpleidingen, afsluiters, pompen, kranen, steenkoolhopen en calamiteitsvoorzieningen zoals brandkranen en nooddouches'*). Deze controles zijn veelal onvermijdelijk en ten dele ook wettelijk verplicht. De aanwezigheid van meeuwen op deze bedrijfsterreinen kan leiden tot onaanvaardbaar hoge risico's voor de volksgezondheid en de openbare veiligheid aangezien meeuwen gedurende het broedseizoen agressief zijn tegen mensen rondom de nesten en kuikens. Aangezien de kuikens het nest na enkele dagen verlaten neemt de zone waarin agressie plaatsvindt verder toe.

Agressief gedrag van meeuwen uit zich meestal in een duikvlucht richting een aanwezig persoon, waarbij de persoon geraakt kan worden door de snavel, de poten, de vleugelboeg of uitwerpselen<sup>1</sup>. Dit kan bij de aanwezige mensen leiden tot schrikreacties met bijvoorbeeld struikelen of vallen tot gevolg, onzorgvuldig werken, letsel, enerzijds direct door de meeuw anderzijds door het eventueel vallen.

In de periode 2015-2020 zijn er gemiddeld 27 incidenten per jaar met meeuwen geregistreerd, zoals blijkt uit Tabel 5.2 uit het FBP. In 2022 en 2023 zijn er tevens incidentenregistraties geweest. In 2022 hebben negen en in 2023 tien bedrijven een incidentenregistratie aangeleverd bij de FBE. Hierin zijn respectievelijk 60 en 65 incidenten beschreven. Echter heeft nog geen analyse, vergelijkbaar met die van het FBP plaatsgevonden, op deze registraties. Wel is bekend dat het gaat om dezelfde typen incidenten, zoals beschreven in paragraaf 2.3 van het FBP.

Aanvallen op arbeidskrachten zijn de meest voorgevallen incidenten (gemiddeld 22 per jaar). In de meeste gevallen leidt dit niet tot verwondingen maar de incidenten zorgen wel voor gevaarlijke bedrijfssituaties met potentiële serieuze calamiteiten als gevolg. Een voorbeeld hiervan is een incident wat zich heeft voorgedaan bij Rubis Terminals B.V. waar een medewerker een nekhernia heeft opgelopen als gevolg van een val na een schrikreactie op een aanvallende meeuw.

Bij de onderstaande type bedrijven kunnen de broedende meeuwen leiden tot risico's voor de volksgezondheid en openbare veiligheid, zoals opgesomd in paragraaf 2.2 van het FBP:

- a. Chemie;
- b. Petrochemie;
- c. Opslag van vloeibaar gas, olieopslag en raffinage;
- d. Energieproductie;
- e. Overslag van containers;

---

<sup>1</sup> Goethe, F. (1956). Die Silbermöwe. Die neue Brehm-Bücherei 182. Ziemsens Verlag, Wittenberg  
Lutherstadt



- f. Overslag massagoederen (steenkool, etc.)
- g. Overslag voedingsmiddelen (soja, granen, etc.)
- h. Locaties waar ontwikkeling, onderhoud en beheer van de infrastructuur van de haven plaats moet vinden en waar de aanwezigheid van meeuwen een gevaar vormt voor personen; of waar de aanwezigheid van meeuwen een groot risico vormt voor het verkeer en voor de meeuwen zelf, zoals langs wegen;

#### Loodswezen

Naast bovenstaande categorieën van bedrijven ondervindt het Loodswezen overlast van de aanwezige meeuwen rondom de landingsplaats van de helikopters. Hierbij komt de veiligheid van het luchtverkeer in het geding. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.4 van het FBP en het maatwerkadvies van het Loodswezen.

Hieronder worden de belangen openbare veiligheid en volksgezondheid beschreven zoals onderbouwd in paragraaf 2.3 van het FBP.

#### Openbare veiligheid

*“Uitwerpselen van meeuwen hebben een sterk bijtende werking waardoor deze op metaal en conserverende coatings een sterk corrosieve werking hebben. Dit leidt tot aantasting van de sterkte van metaal. Deze corrosieve werking verschilt van plek tot plek waardoor het corrosieve proces onregelmatig en onvoorspelbaar verloopt; dit in tegenstelling tot de regelmatig en voorspelbaar verlopende corrosie onder invloed van uitsluitend weer en wind. Door de corrosieve werking van uitwerpselen neemt de levensduur van metalen onderdelen van installaties af en wordt de kans op incidenten vergroot door de onregelmatigheid van het slijtageproces.”*

*“Installaties voor chemie, petrochemie, olieopslag & raffinage en energieproductie kennen een groot aantal leidingstraten voor het transport van stoffen. Meeuwen gebruiken deze leidingen veelvuldig als rustplaats; terwijl vogels in de grindbakken onder de leidingen broeden. Deze leidingenstelsels zijn voorzien van kranen, afsluiters en meters; allemaal vitale onderdelen van het systeem. Randen van gebouwen, installaties en opslagtanks zijn in trek bij meeuwen als rustplaats. De aanwezigheid van meeuwen met hun agressieve gedrag kan (ingegeven door de angst voor een aanval) bij mensen leiden tot het volgende gedrag:*

- o onvolledig uitvoeren van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden;*
- o uitstel van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden;*
- o afstel van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden.”*

*“Alle drie deze gedragingen kunnen de openbare veiligheid in het geding brengen omdat werkzaamheden niet volgens de (wettelijke) voorschriften worden uitgevoerd. In het verlengde hiervan kunnen ongelukken met mensen ook gevolgen hebben voor de processen in installaties (storingen) waardoor de openbare veiligheid in het geding kan komen. Daarnaast kan de aanwezigheid van een nest op een installatie onderhoud onmogelijk maken, omdat het nest (zonder ontheffing of vrijstelling) niet gestoord mag worden.”*

*“In de containeroverslag wordt veelvuldig met hoge kranen gewerkt en het agressieve gedrag van meeuwen brengt risico's van valgevaar met zich mee voor de mensen die op hoogte werken. Op ontsluitingswegen door de havengebieden en op bedrijfsterreinen kan de verkeersveiligheid in het geding komen. Dit geldt bij broedlocaties van meeuwen in de naastgelegen berm. Doordat kuikens het nest al snel verlaten, soms al na één dag, en zich vervolgens tot op enkele tientallen meters van het nest kunnen ophouden, kunnen zij zich ophouden op of vlak langs deze wegen. Het agressieve gedrag van de oudermeeuwen leidt dan tot risicovolle situaties. Ook kan de aanwezigheid van kuikens op wegen op zich al leiden tot gevaarlijke situaties, zoals uitwijkmanoeuvres van auto's en andere voertuigen. Om meerdere redenen is broeden van meeuwen in berm van autowegen niet gewenst. Vooral langs de Markweg broeden veel meeuwen.”*



*“Inspecties vinden plaats vanwege temperatuurmetingen om broei en brand te voorkomen. Deze inspecties vinden daarom ook in de broedperiode plaats. Het inspecteren van deze storthopen is echter risicovol. Het agressieve gedrag van meeuwen brengt dan extra risico’s van valgevaar met zich mee. Daarnaast kan het verplaatsen van deze storthopen, met name steenkool, ook in deze periode noodzakelijk zijn. Daarbij kunnen incidenteel nesten en eieren verloren gaan. Het verplaatsen van hopen steenkool is soms noodzakelijk om broei en brand te voorkomen en voor de algemene energievoorziening, met name de productie van elektriciteit. Het verstoord raken van de energievoorziening en broei of brand zijn risico’s voor de openbare veiligheid.”*

#### *Volksgezondheid*

*“Bedrijven in de voedingssector slaan grote hoeveelheden grondstoffen over zoals granen en soja. Overslag en opslag van deze grondstoffen dienen te voldoen aan strenge eisen van hygiëne. Het broeden van meeuwen op en rond de installaties voor overslag en opslag vormt hiervoor een bedreiging. Installaties (tanks, leidingen, etc.) dienen uit hoofde van regelgeving (volksgezondheid) geregeld te worden gereinigd. Hierbij worden afgesloten elementen van de installaties geopend. Uitwerpselen van meeuwen (bacteriën) zijn dan uit den boze.*

*In havengebied van Rotterdam ligt een vuilverbrandingsinstallatie (AVR). Op deze locatie verblijft gedurende het gehele jaar een aantal meeuwen. Het zijn er gemiddeld over het jaar ongeveer 100, in de zomer wat meer dan in de winter (mededeling AVR). Deze vogels foerageren hier op huishoudelijk afval. Deze meeuwen kunnen door verspreiding van ziekten een gevaar zijn voor de volksgezondheid.”*

In het FBP wordt geconcludeerd dat door:

- de ligging van het havengebied langs de kust en aan de grote waterwegen;
- de wijze van ontwikkeling en inrichting van het havengebied en;
- de eisen die aan de bedrijfsvoering worden gesteld,

de aanwezigheid van meeuwen als broedvogel in het havengebied onvermijdelijk is.

Het broeden van meeuwen op bedrijfsterreinen zal dan ook leiden tot risico’s voor de volksgezondheid en openbare veiligheid als geen maatregelen worden genomen.

#### *Onderbouwing wettelijk belang door GGD*

Ter onderbouwing van het FBP heeft de FBE de GGD gevraagd om haar standpunt als het gaat om de gevolgen voor de volksgezondheid als gevolg van de aanwezigheid van meeuwen. Hierbij gaat de GGD in op de volgende vier aspecten: fysieke schade aan de mens door de meeuw, het gezondheidsrisico door de aanwezigheid van kadavers van meeuwen, het foerageren van meeuwen en de uitwerpselen van meeuwen.

Hieronder zetten wij de conclusies van de GGD kort uiteen.

#### *Fysieke schade door levende vogels*

Meeuwen kunnen mensen aanvallen wanneer nesten worden verstoord. De reactie kent verschillende niveaus waarbij in eerste instantie meestal niet fysiek wordt gereageerd, maar enkel wordt gereageerd in de vorm van krijzen of een duikvlucht als waarschuwing waarbij geen contact wordt gemaakt. Indien niet effectief zullen meeuwen overgaan tot poepen, braken en uiteindelijk een duikvlucht waarbij het doel is om de mens te raken. Hierbij is het zeker mogelijk dat een mens schade kan oplopen. Daarbij wordt benadrukt dat bij een grotere kolonie sprake kan zijn van een aanval door een groep meeuwen.

#### *Vormen kadavers van meeuwen een gezondheidsrisico*

Alle kadavers, ook die van meeuwen, kunnen een risico vormen voor de volksgezondheid. Kadavers bevatten virussen, bacteriën en parasieten, welke schadelijk kunnen zijn voor mens en dier. Echter, door deze kadavers op te ruimen met de nodige voorzorgsmaatregelen kan dit risico worden beperkt.



#### *Risico door wijze van foerageren*

Meeuwen hebben een voorkeur voor voedsel dat is bedoeld voor humane consumptie. Meeuwen zijn daarom vaak te vinden op plekken waar dit voedsel beschikbaar is en wordt weggegooid. Naast het gedrag zoals beschreven onder het kopje 'Fysieke schade door levende vogels' kan foerageergedrag ook op andere manieren een negatief effect hebben voor de volksgezondheid. Meeuwen die voedsel zoeken in afvalzakken en deze zakken bij hun zoektocht kapot maken verspreiden daarmee afval, dit afval is aantrekkelijk voor plaagdieren. Deze plaagdieren kunnen op hun beurt een risico vormen voor de volksgezondheid.

#### *Uitwerpselen en andere uitscheidingsproducten en gezondheidsrisico's veroorzaakt door meeuwen*

Ook meeuwen kunnen zelf ziekten bij zich dragen en deze ziekten verspreiden via uitwerpselen. Onderzoek heeft aangetoond dat diverse soorten bacteriën en virussen door meeuwen worden verspreid van vuilstortlocaties naar stranden. Ditzelfde kan gelden voor meeuwen die zich bewegen tussen vuilstortlocaties en stedelijk of industrieel gebied.

#### *Onderbouwing wettelijk belang door DCMR*

Ter onderbouwing van het FBP heeft de FBE de DCMR gevraagd om haar standpunt als het gaat om de gevolgen voor de volksgezondheid als gevolg van de aanwezigheid van meeuwen. Hierbij gaat de DCMR in op haar eigen taken als het gaat om vergunningverlening en toezicht en handhaving bij de bedrijven in de regio Rijnmond.

De DCMR geeft aan dat zij uit eigen ervaring weten dat meeuwen nestelen op locaties waar inspecties, onderhoud of andere noodzakelijke werkzaamheden uitgevoerd dienen te worden. Zij beaamt dat dit leidt tot gevaarlijke situaties waarbij medewerkers zich niet aan de risico's kunnen onttrekken. Een ander gevolg is het uitstellen van inspecties en onderhoud, de gevolgen van dit uitstel kunnen groot zijn.

Hieronder wordt het belang voor het luchtverkeer beschreven zoals onderbouwd in paragraaf 2.4 van het FBP en het maatwerkadvies van het Loodswezen.

*“Rond landingsplaatsen van helikopters delen helikopters en vogels hetzelfde luchtruim waarbij een vogel een serieus risico vormt voor helikopter en inzittenden. Uit informatie van de EASA<sup>23</sup> blijkt dat de meeste helikopters niet zijn bestand tegen een aanvaring met een vogel. Er is een ernstig risico op verwonding van inzittenden bij een aanvaring. Een bird strike kan leiden tot de situatie dat een piloot geen macht heeft over de helikopter. EASA adviseert daarom dat helikopters zoveel mogelijk gebieden met een hoge dichtheid van vogels mijden. De ligging van het Loodswezen met heliplatform is noodzakelijkerwijze, gezien haar functie ten opzichte van in de Rotterdamse haven binnen komende en uitgaande schepen, gelegen in een gebied met hoge dichtheid van meeuwen, met name in het broedseizoen. Het helikopterplatform van het Loodswezen wordt veelvuldig gebruikt.”*

*“Loodswezen moet er te allen tijde vanuit kunnen gaan dat ze direct kunnen af-en aanvliegen met helikopters. Het helikopterplatform wordt gebruikt om 'loodsen'/medewerkers naar schepen te brengen of van schepen op te halen maar wordt ook ingezet bij calamiteiten in het havengebied, die zich 24/7 kunnen voordoen. Verplaatsen van nesten is binnen het protocolgebied heliplatform niet altijd afdoende om de risico's, zoals verstoring van snelle toegang, verstoren vliegverkeer, onveilig uitvliegen, brandgevaar, neerstortingsgevaar van helikopters, vallen/uitglijden/struikelen te voorkomen.”*

---

<sup>2</sup> European Union Aviation Safety Agency

<sup>3</sup> SIB Rotorcraft Operational Safety Procedures to Mitigate Bird Strike Risk of April 19, 2021 based on the FAA Report Rotorcraft Bird Strike WG Recommendations to ARAC of July 2, 2019, Rotorcraft Birdstrikes | EASA Community (europa.eu), geraadpleegd op 26 januari 2022.  
01023365-00043637



### *Conclusie wettelijk belang*

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen volksgezondheid en de openbare veiligheid alsmede de veiligheid van het luchtverkeer als bedoeld in artikel 7.197k, tweede lid, aanhef en onder a en b, van de Omgevingsregeling voldoende zijn onderbouwd.

### **Staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw (als broedvogel) zijn respectievelijk ongunstig en gunstig. Dit blijkt uit paragraaf 6.2 van het FBP. Hieronder zijn beide soorten en hun individuele staat van instandhouding uiteengezet. Overigens komt ook Sovon tot vergelijkbare conclusies over de staat van instandhouding.

#### *De zilvermeeuw*

In paragraaf 6.2.2 van het FBP staat beschreven dat het aantal broedparen in Europa, Nederland, Zuid-Holland en het havengebied van Rotterdam over de afgelopen decennia is afgenomen. In Nederland is het aantal broedparen gedaald van, in 1981, circa 75.000 tot circa 40.000. Derhalve kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot de populatie de staat van instandhouding ongunstig is op het gebied van de populatie zilvermeeuwen. Echter, uit de meest recente cijfers blijkt dat het verspreidingsgebied van de zilvermeeuw is toegenomen. Dit is een goede indicatie dat er voldoende geschikt habitat is en zal blijven bestaan. Op de aspecten van verspreidingsgebied en habitat is de staat van instandhouding gunstig.

#### *De kleine mantelmeeuw*

Paragraaf 6.2.3 van het FBP omschrijft dat, in tegenstelling tot die van de zilvermeeuw, de populatie van de kleine mantelmeeuw over de afgelopen decennia is toegenomen. In Nederland is het aantal broedparen gemiddeld toegenomen. In 1981 broedden er circa 14.000 paar. Ondanks een lichte afname in de afgelopen 12 jaar broeden er nu 75.000 tot 90.000 paar kleine mantelmeeuw. Daarnaast is ook het verspreidingsgebied van de kleine mantelmeeuw toegenomen. Dit is een goede indicatie dat er voldoende geschikt habitat is en zal blijven bestaan. Hieruit kan worden opgemaakt dat de kleine mantelmeeuw in een gunstige staat van instandhouding verkeert met een gezonde populatie, voldoende verspreidingsgebied en habitat.

In het onderstaande wordt aangegeven wat het effect van de activiteit is op de staat van instandhouding.

#### *Het vernielen van nesten van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw*

Indien verplaatsen niet mogelijk is mag, conform de escalatieladder een nest vernietigd worden. Daarnaast bestaat een kans dat een nest verloren gaat gedurende de verplaatsen; dit valt tevens onder het vernielen. Aan het aantal nesten dat vernield mag worden is een quotum verbonden. Voor dit besluit stellen wij een quotum van 15 nesten van de zilvermeeuw en 50 nesten van de kleine mantelmeeuw. Dit quotum is gebaseerd op de cijfers over de afgelopen jaren (Tabel 1) met daarbij enige marge voor het verplaatsen van nesten. Volgens de berekening in het faunabeheerplan is er pas bij vernieling van meer dan 60 nesten van de zilvermeeuw en 433 nesten van de kleine mantelmeeuw sprake van overschrijding van het zogenaamde 1%-criterium. Met een quotum van 15 respectievelijk 50 nesten is ieder effect op de staat van instandhouding dan ook uitgesloten. Gebaseerd op de ervaringen over de voorgaande jaren (zie tabel 1) hebben wij de verwachting dat het quotum niet gehaald wordt.

Dit quotum wordt als volgt gehanteerd: alle nesten die tegelijkertijd worden verplaatst, worden in mindering gebracht op dit quotum, evenals de vernielde nesten. Pas zodra een nest succesvol is verplaatst naar de gewenste locatie, wordt deze niet meer meegeteld bij het quotum. Zodra het quotum is bereikt, mogen meeuwennesten niet langer verplaatst noch vernield worden. Op deze manier kan een verslechtering van de staat van instandhouding voorkomen worden. Om dit quotum te kunnen handhaven hebben wij een voorschrift (4) opgenomen welke



aanvulling geeft op voorschrift 10 uit ons besluit van 24 maart 2022 (kenmerk: ODH279216). In dit voorschrift 4 leggen wij vast dat melding gemaakt dient te worden en dat bewijsmateriaal dient te worden overgelegd. De voorwaarden voor deze melding zijn vastgelegd in ditzelfde voorschrift.

Hieraan zijn onderstaande voorwaarden verbonden.

Paragraaf 6.3.5 van het FBP beschrijft dat het vernielen van nesten plaatsvindt onder de voorwaarden van het vernielingsprotocol, zoals opgenomen in paragraaf 6.7.2 van het FBP en vastgelegd in voorschrift 5. In voorschrift 6 hebben wij vastgelegd dat het vernielen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw plaats mag vinden het broedseizoen, meer specifiek in de periode tot en met 31 juli, hiervan dient melding te worden gemaakt conform voorschrift 7.

In het geval zich een calamiteit voordoet, zoals beschreven in voorschrift 8, mag per hoge uitzondering zonder voorafgaande melding een nest verplaatst of vernield worden. Hieraan zijn voorwaarden verbonden die in hetzelfde voorschrift worden beschreven.

In onderstaande tabel (tabel 1) zijn het aantal verplaatste en vernietigde nesten weergegeven.

Tabel 1. Aantal verplaatste of vernielde nesten van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw per jaar, inclusief de grondslag van de vernieling. (Bron: Faunabeheereenheid Zuid-Holland).

Jaar	Soort	Verplaatsing van nesten		Vernieling van nesten		
		Aantal Verplaatsingen		Ongeluk tijdens verplaatsen	Vernield conform maatwerkadvies	Totaal
2022	Kleine mantelmeeuw	44		8	4	12
2023	Kleine mantelmeeuw	33		2	1	3
2022	Zilvermeeuw	1		1	0	1
2023	Zilvermeeuw	2		0	1	1

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het vernielen van nesten volgens protocol in combinatie met het gehanteerde quotum niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.

### Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

### Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet worden verleend.