



Zaaknummer : 01119522
Ons Kenmerk : ODH1238363
Datum : 07-01-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 1 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van handmatige boringen op de locatie Ringdijk 22 – 28 te Ridderkerk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Inventerra Comon Services B.V.;
- II. voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 1 november 2024 met verzoeknummer 2024 1101 00143 000, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Na afronding van de monitoring dienen de peilbuizen zorgvuldig te worden verwijderd;
2. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstand biedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.18 van de ZHOV. De aanvraag betreft het uitvoeren van handmatige boringen op de locatie Ringdijk 22 – 28 te Ridderkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag ‘Ringdijk 22-28 Ridderkerk (24-2238) met verzoeknummer ‘20241101 00143 000’, d.d. 1 november 2024, ingediend door Inventerra Comon Services B.V.;
2. Document ondergetekende machtiging;
3. Document beschrijving werkzaamheden;
4. Document advies Sam-83628, het uitvoeren van handmatige boringen t.b.v. bodemonderzoek te Ridderkerk
5. Tekening ‘Positie boringen en peilbuis’ met kenmerk 000-24-2238, d.d. 25 oktober 2024;

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2. van de Ow van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Ridderkerk;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Daarnaast is ook DCMR Milieudienst Rijnmond, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving, in de gelegenheid gesteld om te reageren op het adviesverzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er reactie gegeven door het drinkwaterbedrijf Oasen. N.V..

De reactie van het drinkwaterbedrijf Oasen N.V., d.d. 25 november 2024, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen N.V. geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland (ZHOV). Graag wil Oasen N.V. nog wel extra benadrukken dat het toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze moeten worden afgedicht.”



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteit is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van bodemonderzoek. Hiervoor zullen er handmatige boringen worden verricht. Er zullen zeven boringen worden verricht tot een diepte van 1 meter onder maaiveld en 1 boring met een diepte van 2 meter onder het maaiveld, afgewerkt als peilbuis. Bij de werkwijze zal er gebruik worden gemaakt van een edelmanboor.

Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteiten zijn beoogd:

- Het maken van een boorgat;
- Het verrichten van andere activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van een bodemlaag aantasten of kunnen aantasten.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het verwijderen van de bodemlaag kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de boringen. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld te worden met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.



In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarin staat opgenomen dat zodra het monitoringsdoel is behaald, de peilbuizen zorgvuldig verwijderd dienen te worden. Hiermee wordt voorkomen dat er risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater ontstaan als gevolg van achtergebleven peilbuizen. Ook is bepaald dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter mag dan daarvoor.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.