



Zaaknummer : 01120795
Ons Kenmerk : ODH1262189
Datum : 07-01-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 20 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het realiseren van een boogboring op de globale locatie Veerweg 12 te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Vodafone Ziggo Group;
- II. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 20 november 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFT

1. Na beëindiging van de boring wordt het boorgat meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals dammer of drillgrout.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het realiseren van een boogboring op de globale locatie Veerweg 12 te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag '4306-1023-01' met verzoeknummer '20241120 00070 000', ingediend op 20 november 2024 (ODH1222514);
2. Overzichtstekening en dwarsprofiel 'Boogzinker' met tekeningnummer '4306-1023-01-BB01', d.d. 16 oktober 2023 (ODH1222510);
3. Boogboring Plan 'Werkomschrijving boogboringen CIAG Veerweg te Bergambacht' met projectnummer '4306-1023-01', d.d. 16 oktober 2023 (ODH1222512).

Algemene beschouwingen

De betreffende boogboring heeft een beoogde maximale diepte van 3,14 m -mv, wordt aangevraagd ten behoeve van de aanleg van kabels naar een GSM mast en noodzakelijk is voor de kruising van een provinciale weg.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 27 november 2024 met kenmerk 'ODH1223925'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aangevraagde omgevingsvergunning:

1. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in de gelegenheid gesteld om te reageren.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, Gemeente Krimpenerwaard, drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en Omgevingsdienst Midden-Holland.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 26 november 2024, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen nog wel extra benadrukken dat het toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze moeten worden afgedicht.”



De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 6 december 2024, luidt als volgt:

“Op basis van bovenvermelde gegevens worden hooguit lichte verontreinigingen met zware metalen en/of PAK verwacht in de bodem. Omdat er geen verdenkingen zijn op bodemverontreinigingen boven de interventiewaarde kan de boogboring worden uitgevoerd. De initiatiefnemer dient contact met ons op te nemen als er tijdens de activiteit op een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem wordt gestuit, als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.

Er is sprake van slootdempingen. Uit onze informatie blijkt dat voor de slootdemping een overeenkomst is afgesloten met de provincie Zuid-Holland, gemandateerd aan de ODMH (voorheen: Stichting Bodembeheer Krimpenerwaard). De beheersovereenkomst houdt in dat bij ongewijzigd gebruik geen sanerende maatregelen nodig zijn. Indien door bouwen de deklaag wordt aangetast en/of de demping wordt geroerd, wordt de beheersovereenkomst ontbonden en gelden voor de demping de regels uit de Wet bodembescherming. De vergunningaanvrager moet de provincie Zuid-Holland zelf in lichten over het eventueel beëindigen van de overeenkomst. Dit kan middels het formulier op de website van de ODMH. Indien de huidige deklaag aangetast en/of het dempingsmateriaal wordt geroerd, adviseren wij u de vergunningaanvrager mede te delen dat het verstandig en doelmatig is om de bouwwerkzaamheden te combineren met sanerende maatregelen. De ODMH moet hierbij instemmen met het saneringsplan.”

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 12 december 2024, luidt als volgt:
“Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.”

De reactie van Gemeente Krimpenerwaard tot slot, d.d. 20 december 2024, luidt als volgt:

“Op grond van artikel 21.4.1 bestemmingsplan ‘Dorpsgebied’ is het verboden om zonder omgevingsvergunning op of in de gronden met de bestemming Leiding – Water werkzaamheden uit te voeren. In conclusie geldt er een vergunningplicht voor het uitvoeren van de aangevraagde werkzaamheden. Voor de omgevingsvergunning moet de omgevingsplanactiviteit ‘werken, niet zijnde bouwwerk of werkzaamheid uitvoeren’ (artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet) worden aangevraagd.”

Met betrekking tot de ingediende reacties merken wij het volgende op:

Wij nemen de ingediende reacties voor kennis aan en wijzen de initiatiefnemer op:

- de verplichting om een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem te melden bij Omgevingsdienst Midden-Holland;
- de richtlijnen die zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’;
- de beheersovereenkomst die met de provincie Zuid-Holland is afgesloten voor de slootdemping, inhoudende dat bij ongewijzigd gebruik geen sanerende maatregelen nodig zijn;
- de beheersovereenkomst die met de provincie Zuid-Holland is afgesloten voor de slootdemping, waaruit volgt dat deze zal worden ontbonden indien de deklaag door bouwen wordt aangetast en/of de demping wordt geroerd;
- de verplichting om Omgevingsdienst Midden-Holland in te lichten over het eventueel beëindigen van de beheersovereenkomst die met de provincie Zuid-Holland is afgesloten voor de slootdemping;
- het advies van Omgevingsdienst Midden-Holland om de bouwwerkzaamheden te combineren met sanerende maatregelen, indien de huidige deklaag wordt aangetast en/of het dempingsmateriaal wordt geroerd;
- en de verplichting om een eventueel saneringsplan voor te leggen aan Omgevingsdienst Midden-Holland.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het realiseren van een boogboring tot een maximale diepte van 3,14 m -mv, ten behoeve van de aanleg van kabels onder een provinciale weg door.

De aangevraagde werkzaamheden zijn beoogd in een boringsvrije zone, gelegen op een afstand van ca. 250 m ten noordwesten van een waterwingebied waar drinkwaterbedrijf Oasen N.V. vanaf een diepte van 12 m -mv water wint voor de productie van drinkwater bestemd voor menselijke consumptie.

Uit toetsing van de aanvraag aan afdeling 3.3 van de ZHOV, blijkt dat de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het verrichten van een gestuurde boring.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het uitvoeren een dergelijke boring kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boringen met ID 'B38B0259', 'B38B0268' en 'B38B0278', gelegen nabij de locatie waar de boring is beoogd, bestaat de bodem tot een minimale diepte van 8 m -mv afwisselend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een boogboringen te maken tot een maximale diepte van 3,14 m -mv. Dit zal redelijkerwijs leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen die op de betreffende locatie aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan redelijkerwijs risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verrichten van de boogboring. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning. Het betreft een vergunningvoorschrift waarin staat opgenomen dat na beëindiging van de boring het boorgat meteen volledig opgevuld dient te worden met dammer of drillgrout. Hiermee wordt geborgd dat de aangetaste slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hersteld worden.

Beoordeling

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.