



Zaaknummer : 01120263  
Ons Kenmerk : ODH1238793  
Datum : 16-01-2025

## Beschikking

### Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

#### Onderwerp

Op 12 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van twee laagspanningskabels door middel van een open ontgraving en twee boogzinkers in een boringsvrije zone op de locatie 't Hooge Zand te Bergambacht.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer B.V.;
- II. voorschriften 1 t/m 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 12 november 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



## **VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN**

1. Na beëindiging van de boogzinkers worden de boorgaten meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals dammer of drillgrout;
2. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na afronding van de uitgevoerde boogzinkers niet groter dan daarvoor;
3. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland ([info@odmh.nl](mailto:info@odmh.nl)).



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 12 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van twee laagspanningskabels door middel van een open ontgraving en twee boogzinkers in een boringsvrijzone op de locatie 't Hooge Zand te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PD171583' met verzoeknummer '20241112 00907 000', ingediend op 12 november 2024 (ODH1238793);
2. Aanvraagbrief vergunning PZH, Dijklaan Bergambacht, d.d. 12 november 2024;
3. Boogboring Boorplan 22247005-638-100\_R1, d.d. 14 oktober 2024;
4. Detailontwerp / overzichtstekening Tracé Electra, 000-20241003-1583-001 V1 LS, d.d. 07 oktober 2024.

### Algemene beschouwingen

De betreffende boogzinkers hebben een totale lengte van 27,87 meter met een beoogde maximale diepte van 8,18 m -mv, en worden aangevraagd ten behoeve van de aanleg van laagspanningskabels voor het onderhoud van de energie infrastructuur op de locatie 't Hooge Zand te Bergambacht.

### Procedure

#### Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

#### Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aangevraagde omgevingsvergunning:

1. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in de gelegenheid gesteld om te reageren.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Gemeente Krimpenerwaard, drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en Omgevingsdienst Midden-Holland.



De reactie van Oasen N.V., d.d. 25 november 2024, luidt als volgt:

*“De beoogde horizontaal gestuurde boring ligt op korte afstand van onze winning aan de Dijklaan in Bergambacht. Gezien de beoogde diepte van de gestuurde boring bestaat de kans dat de ondergrens van de deklaag doorkruist wordt. Bij voorkeur worden de gestuurde boringen op kleinere diepte uitgevoerd, zodat deze zich met zekerheid volledig in de afsluitende deklaag bevinden. Indien dit niet mogelijk is, graag duidelijk aangeven waarom de boringen op deze diepte moeten plaatsvinden. Bij de uitvoering graag letten op de volgende voorwaarden:*

- *De milieu hygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uittredepunt overstijgt de achtergrondwaarde niet;*
- *Indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;*
- *De boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;*
- *De boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;*
- *De vrijkomende grond wordt niet zonder bodem beschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel.*

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 6 december 2024, luidt als volgt:

*“Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend onder voorwaarden.*

*Geadviseerd wordt het volgende op te nemen in de omgevingsvergunning.*

- *Indien de geplande graafwerkzaamheden groter zijn dan 25 m3 grond, dan moet de milieuhygiënische kwaliteit van de grond worden onderzocht. Afhankelijk van de bevindingen moet er dan een melding (groter dan I) of een informatieplicht (kleiner dan I) plaats vinden.*
- *Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:*
- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op [omgevingswet.overheid.nl](https://www.omgeving.nl) worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’”.*

De reactie van Gemeente Krimpenerwaard tot slot, d.d. 20 december 2024, luidt als volgt:

*“Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voornoemde bestemmingen geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.”*

**Met betrekking tot de ingediende reacties merken wij het volgende op:**

Wij nemen de ingediende reacties voor kennis aan en wijzen de initiatiefnemer op:

- De beoogde horizontaal gestuurde boring ligt op korte afstand van een waterwingebied van het drinkwaterbedrijf Oasen N.V., de Dijklaan te Bergambacht. De kans bestaat dat de deklaag kan worden doorboord. Bij voorkeur worden de gestuurde boringen op kleinere diepte uitgevoerd, zodat deze zich met zekerheid volledig in de afsluitende deklaag bevinden;
- Bij de uitvoering graag letten op de volgende voorwaarden:
  - o De milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uittredepunt overstijgt de achtergrondwaarde niet;
  - o Indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;



- De boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;
- De boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;
- De vrijkomende grond wordt niet zonder bodem beschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel;
- Indien de geplande graafwerkzaamheden groter zijn dan 25 m<sup>3</sup> grond, dan moet de milieuhygiënische kwaliteit van de grond worden onderzocht. Afhankelijk van de bevindingen moet er dan een melding (groter dan I) of een informatieplicht (kleiner dan I) plaats vinden;
- Bij het verrichten van werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:
  - de werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan;
  - er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of andere meldingsplichtige activiteiten zullen worden verricht;
  - er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet;
  - richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem'.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wettelijk kader en beleid**

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreiniging als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

#### *Aanwijzing milieubelastende activiteiten*

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

#### *Vergunningplicht*

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.



### **Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden**

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

### **Beoordeling**

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het realiseren van boogboringen tot een maximale diepte van 8,18 m -mv, ten behoeve van de aanleg van laagspanningskabels voor de onderhoud van de energie infrastructuur.

De aangevraagde werkzaamheden zijn beoogd in een boringsvrije zone, gelegen op ca. 150 m ten zuiden van een waterwingebied waar drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (Dijklaan te Bergambacht) vanaf een diepte van 12 m -mv grondwater wint voor de productie van drinkwater bestemd voor menselijke consumptie.

Uit toetsing van de aanvraag aan afdeling 3.3 van de ZHOV, blijkt dat de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het verrichten van een gestuurde boring.

### **Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten**

#### *Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen*

Het uitvoeren een dergelijke boring kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boringen met ID's 'B38B0246', 'B38B0247' en 'B38B0074', gelegen nabij de locatie waar de boogzinkers zijn beoogd, bestaat de bodem tot een minimale diepte van 11,20 m -mv overwegend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een boogboringen te maken tot een maximale diepte van 8,18 m -mv. Dit zal leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen die op de betreffende locatie aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan mogelijk risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

### **Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken**

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



### *Algemene regels*

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verrichten van de boogboring. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

### *Vergunningvoorschriften*

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit specifieke geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin onder meer staat opgenomen dat de boorgaten na beëindiging van de boringen meteen volledig opgevuld dienen te worden met dammer of drillgrout. Hiermee wordt geborgd dat de aangetaste slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hersteld worden; en dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na afronding van de boogzinkers niet groter is dan daarvoor.

### *Beoordeling*

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

### Tot slot

Wij wijzen er op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is. Hiervoor verwijzen wij in ieder geval naar de reacties die naar aanleiding van de vergunningaanvraag zijn gegeven door Gemeente Krimpenerwaard, drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en Omgevingsdienst Midden-Holland, zoals weergegeven op pagina's 3 t/m 5 van deze vergunning.

Tot slot wijzen wij er op dat er op grond van de ZHOV ook een vergunningplicht geldt voor het funderen van een transformatorhuisje (zoals detailontwerp 'Tracé Electra 20241003', d.d. 07 oktober 2024, suggereert), waar wij nog geen concrete aanvraag voor hebben ontvangen.