



Zaaknummer : 01120874
Ons Kenmerk : ODH1230398
Datum : 20-01-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 20 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit (hierna: mba) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het maken van boorgaten en het plaatsen van peilbuizen ten behoeve van bodemonderzoek op de globale locatie Lekdijk 461 te Nieuw-Lekkerland.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: ATKB B.V.;
- II. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 20 november 2024 met verzoeknummer '20241120 01282 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Na beëindiging van de boring/boogzinker wordt het boorgat meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals dammer of drillgrout.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 november 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het maken van boorgaten en het plaatsen van peilbuizen ten behoeve van bodemonderzoek op de globale locatie Lekdijk 461 te Nieuw-Lekkerland.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Verkennend bodemonderzoek' met verzoeknummer '20241120 01282 000', d.d. 20 november 2024, ingediend door ATKB B.V.;
2. Situatietekening 'Boorplan', d.d. 19 november 2024, door ATKB B.V.;
3. Onderzoeksopzet.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het maken van boorgaten en het plaatsen van peilbuizen ten behoeve van bodemonderzoek. De boringen zullen een maximale diepte bereiken van 2m -mv.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 27 november 2024 met kenmerk ODH1224485.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Burgermeester en wethouders van de gemeente Molenlanden;
2. Het bestuur van het Waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is, als zijnde toezichhoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er een reactie gegeven door Oasen N.V., Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en Waterschap Rivierenland.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 25 november 2024, luidt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen nog wel extra benadrukken dat het toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze moeten worden afgedicht.”



De reactie van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, d.d. 4 december 2024, luidt:

“ Wij hebben het bodemonderzoek beoordeeld en akkoord bevonden. Wij hebben geen opmerkingen.”

De reactie van Waterschap Rivierenland, d.d. 4 december 2024, luidt:

“ Allereerst is er naast de omgevingsvergunning ook een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit nodig. Deze is bij ons aangevraagd en bekend onder zaaknummer 143267. Wij adviseren negatief. Het is voor het waterschap niet duidelijk hoeveel bronnen er in de beschermingszone van de dijk worden geplaatst. Daarnaast worden er peilbuizen dieper dan 1 meter onder de GLG peilbuizen geplaatst in een kwelgevoelig gebied. Dit zorgt voor een risico voor de waterkering, daarom moet worden onderzocht wat de invloed is op de stabiliteit van de dijk.”

Ten aanzien van de door Oasen N.V. en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

Ten aanzien van de door het Waterschap Rivierenland gegeven reactie wijzen wij de initiatiefnemer op de vergunningplicht voor de wateractiviteit. Nu de beoordeling van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit geen onderdeel uitmaakt van het toetsingskader uit de ZHOV, zien wij geen aanleiding om dit te betrekken bij de beoordeling van onderhavige vergunning.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een boringsvrije zone als mba wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en derde lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het maken van boorgaten en het plaatsen van peulbuizen ten behoeve van bodemonderzoek. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het maken van een boorgat.

De aangevraagde mba in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Boringen zijn activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Dergelijke (veen- en klei) lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Zandlagen zijn in hoge mate doorlatend en bieden dan ook geen tot nauwelijks bescherming tegen het doorsijpelen van verontreinigingen van de bodem in het grondwater.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOLOket, boring 'B38C3269', bestaat de bodem ter plaatse tot 10 m -mv afwisselend uit klei- en veenlagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het maken van boorgaten en het plaatsen van peilbuizen tot een maximale diepte van 2m -mv. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde boringen leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de aangetroffen bodemlagen. Hierdoor ontstaan mogelijk risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij de noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin de afdichting van het boorgat is vastgelegd, namelijk door middel van dammer of drillgrout. Dit is afwijkend van de algemene regels (artikel 3.109 van de ZHOV) welke een middel zoals bentoniet voorschrijven. Hiermee wordt geborgd dat de aanwezige slecht-doorlaatbare laag op een adequate manier wordt afgedicht en kan langstroom worden voorkomen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het vergunningvoorschrift ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.