



Zaaknummer : 01124982
Ons Kenmerk : ODH1271101
Datum : 21-01-2025

Ontwerpbeschikking

Verlening subsidie Bedrijvenregeling

Ten behoeve van budgetreservering Wet bodembescherming bij Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Onderwerp

Op 14 december 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor het verlenen van subsidie in het kader van de Bedrijvenregeling voor het deels saneren van een geval van ernstige bodemverontreiniging op de locatie Geestbrugkade 32-37 te Rijswijk.

Besluit

Wij besluiten:

- Een financiële bijdrage te verlenen voor de bodemsanering van een geval van ernstige verontreiniging op de locatie Geestbrugkade 32-37 te Rijswijk;
- Dat de subsidiehoogte maximaal € 1.851.500,- bedraagt. Het subsidiebedrag wordt door ons definitief bepaald na afronding van de sanering.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bezwaar

Een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum van deze brief een bezwaarschrift tegen dit besluit indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, met vermelding van het zaaknummer 01124982. Het is ook mogelijk digitaal bezwaar te maken, raadpleeg daarvoor de website van de provincie Zuid-Holland.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bij een spoedeisend belang kan een belanghebbende tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal in te dienen via het Digitaal loket (<https://loket.rechtspraak.nl>).

Voor de behandeling van een verzoekschrift is griffierecht verschuldigd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 13 december 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor het verlenen van subsidie in het kader van de Bedrijvenregeling voor het deels saneren van een geval van ernstige bodemverontreiniging op de locatie Geestbrugkade 32-37 te Rijswijk.

Het geval bodemverontreiniging ligt op de volgende grondpercelen:

kadastrale gemeente : Rijswijk
sectie : D
grondpercelen : 6660, 6661, 7908, 8230 (alle geheel) en 3182, 3787, 3788, 4145, 4146, 4147, 4602, 6442, 7558, 8458, 8459, 8231 (alle gedeeltelijk)

kadastrale gemeente : Voorburg
sectie : F
grondpercelen : 1293, 1294, 8597, 8676 (alle gedeeltelijk) en 8596 (geheel)

kadastrale gemeente : 's-Gravenhage
sectie : BK
grondpercelen : 2274, 3965 (alle gedeeltelijk)
sectie : BB
grondpercelen : 1708, 1710, 1851, 1852 (alle gedeeltelijk)

Deze beschikking is gebaseerd op de volgende stukken:

- Saneringsplan Geestbrugkade 32-37 Rijswijk, opgesteld door IDDS, met kenmerk A4601/JKE/SP 240818, van 18 augustus 2024;
- Beschikking Wet bodembescherming – deelsaneringsplan, met kenmerk ODH1210682, van 27 december 2024;
- Beschikking van 16 augustus 1999, met kenmerk DWM/175660/01, betreffende de vaststelling van vier gevallen van ernstige bodemverontreiniging op de locatie Geestbrugkade 33-38 te Rijswijk;
- Koopcontract Geestbrugkade, te Rijswijk in bewaring genomen in dagregister deel 454 nummer 142 op 14 december 1972;
- Formulier ouderdomsbepaling;
- Kostenraming bodemsanering van 9 januari 2025.

Procedure

Wij besluiten op deze aanvraag op grond van het gestelde in:

1. het Besluit financiële bepalingen bodemsanering 17 december 2005;
2. wijziging Besluit financiële bepalingen bodemsanering 20 november 2006 en 1 juli 2017;
3. de Regeling financiële bepalingen bodemsanering 2005;
4. het Convenant Bodemsanering op in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen, 11 juni 2001;
5. de Algemene wet bestuursrecht;
6. Delegationbesluit Ministerie van VROM december 2006.

Deze procedure resulteert in een beschikking waarin de eigenaar of de erfpachter van het in gebruik zijnde bedrijfsterrein een bepaalde aanspraak op financiële middelen krijgt, door ons college verstrekt met het oog op het uitvoeren van een bodemsanering. Het subsidiebedrag is een maximumbedrag, waarin al rekening is gehouden met een 15% vermeerdering van de kosten van de sanering als ruimte voor eventuele onvoorziene omstandigheden.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Het Convenant Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende Bedrijfsterreinen regelt dat het bedrijfsleven zich verplicht tot de bodemsanering van verontreinigde bedrijfsterreinen. Hier staat tegenover dat de eigenaar van een dergelijk terrein overheidssubsidie kan verkrijgen ten behoeve van die sanering. De nadere uitwerking van de afspraken is neergelegd in de Algemene Maatregel van Bestuur, Besluit financiële bepalingen bodemsanering van 15 december 2005 (hierna: AMvB).

Het uitvoeren van deze AMvB is door middel van een Delegatiebesluit van 6 december 2006 opgedragen aan het bevoegde gezag Wet bodembescherming, hier Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland.

Er is op 1 juli 2017 een herziening van de Bedrijvenregeling inwerking getreden. Doel hiervan was de regeling eindig te maken en om de urgentie tot saneren met een subsidie te verhogen. De einddatum van de regeling is voor aanvragen van verleningen vastgesteld op 1 januari 2025. Vervolgens hebben eigenaren tot 1 januari 2030 om de sanering te laten uitvoeren.

Beoordeling

Na bestudering van het subsidieverzoek komen wij tot de conclusie dat de aangeleverde informatie voldoende is om tot een bepaling van de subsidiehoogte te komen.

Op de locatie Geestbrugkade 33-37 te Rijswijk is vanaf 1897 tot 1973 een textielververij en chemische wasserij aanwezig geweest. Het bedrijfsterrein is onderzocht en daarbij bleek dat een groot deel van het terrein sterk verontreinigd is. De verontreinigingen zijn zowel mobiel als immobiel van karakter en zullen grotendeels worden gesaneerd.

De saneringsaanpak van dit geval van bodemverontreiniging staat beschreven in het 'Saneringsplan Geestbrugkade 32-37 Rijswijk' (opgesteld door IDDS, met kenmerk A4601/JKE/SP 240818, van 18 augustus 2024). In ons besluit van 27 december 2024 (kenmerk ODH1210682) hebben wij ingestemd met dit deelsaneringsplan.

Het deelsaneringsplan voorziet ook in de sanering van het pluimgebied. Dit deel van de sanering zal niet vóór 2030 zijn afgerond en maakt daarom geen deel uit van de subsidieaanvraag.

De onderstaande aspecten van de aanvraag zijn getoetst aan de criteria van het Besluit en de Regeling financiële bepalingen bodemsanering.

- Het terrein is bij ons aangemeld voor 1 januari 2008 op grond van artikel 12 van het Besluit financiële bepalingen bodemsanering;
- Aan de hand van de Circulaire Ouderdomsbepaling (bijlage 6 van de Regeling financiële bepalingen bodemsanering 2005) is aangetoond dat het betreffende geval van ernstige bodemverontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1975;
- De saneringslocatie is gelegen op een terrein dat in gebruik is voor bedrijfsmatige activiteiten;
- De noodzaak tot saneren blijkt uit ons besluit van 16 augustus 1999, met kenmerk DWM/175660/01. Daarin hebben wij vastgesteld dat ingevolge artikel 29 juncto 37 van de Wet bodembescherming op deze locatie sprake is van vier gevallen van ernstige bodemverontreiniging waarvan de sanering van drie urgent is en één niet urgent;
- De eigenaar wenst in het kader van de herinrichting sanerende maatregelen uit te voeren. Deze zullen starten na de definitieve besluitvorming op het subsidieverzoek;
- De huidige eigenaar is niet te beschouwen als veroorzaker van de bodemverontreiniging;
- De huidige eigenaar heeft het juridische eigendom van het kavel verworven via opvolging onder algemene titel en heeft derhalve het kavel verworven vóór 1 januari 1983. Dit resulteert in een subsidiepercentage van 60%;
- Er zijn geen documenten, zoals bedoeld in artikel 17 van het Besluit financiële bepalingen, waaruit blijkt dat in verband met de sanering van de bodemverontreiniging een bedrag in mindering op de koopprijs is gebracht;



- Op grond van de verstrekte bedrijfsgegevens en de bij het Handelsregister beschikbare informatie is aanvrager aan te merken als een Kleine of Middelgrote Onderneming (hierna: KMO). Dit resulteert in een aanvullend subsidiepercentage van 10%;
- De geraamde kosten voor milieukundige begeleiding en directievoering tezamen bedragen, volgens de begroting, niet meer dan 10% van de totale kostenraming. Daarmee wordt voldaan aan het criterium van maximaal 10%, zoals omschreven in artikel 9 van de Regeling financiële bepalingen bodemsanering;
- Ten behoeve van deze bodemsanering ontvangt de aanvrager geen andere overheidssubsidie;
- Er is nog niet gestart met de uitvoering van de sanering.

Wij zien in deze aspecten geen belemmering om een bijdrage in de saneringskosten te verstrekken.

De begrote subsidiabele saneringskosten zijn de netto-kosten van de saneringswerkzaamheden zonder de omzetbelasting, volgens de kostenraming van de aanvrager (€ 2.300.000,-). Omzetbelasting blijft in deze aanvraag buiten beschouwing.

Op basis van de gegevens over verwervingsmoment, type onderneming, veroorzakingsperiode en de relatie eigenaar-veroorzaker kan in beginsel, volgens het Besluit financiële bepalingen bodemsanering, een aanspraak gemaakt worden op een subsidiepercentage van 70% van de netto-saneringskosten. Dit percentage hoeft in de onderhavige situatie niet te worden gecorrigeerd naar ouderdom van de verontreiniging, aangezien deze volledig is veroorzaakt vóór 1 januari 1975.

Het subsidiepercentage betreft $100\% \text{ [ouderdom]} * (60\% \text{ [verwerving vóór 1-1-1983]} + 10\% \text{ [MKB]}) = 70\%$

Er kan een subsidie verleend worden van 70% van de netto-saneringskosten, met een maximum van € 1.851.500,- euro voor de bodemsanering conform het deelsaneringsplan. Dit bedrag is bepaald op basis van de hierboven genoemde gegevens en wordt als volgt berekend:

- Begrote netto-saneringskosten € 2.3200.000,-;
- 15% ruimte voor eventuele onvoorziene saneringskosten € 345.000,-;
- Subsidiepercentage 70%;
- Maximum subsidiebedrag $70\% * (€ 2.300.000,- + € 345.000,-) = € 1.851.500,-$

Voorwaarde verbonden aan de beschikking

De saneringsactiviteiten dienen te zijn afgerond voor 1 januari 2030. De subsidieontvanger dient eveneens voor 1 januari 2030 een verzoek tot definitieve vaststelling subsidie in te dienen.

Aandachtspunten

Wij besluiten op grond van de door u overgelegde gegevens. In de behandeling van uw aanvraag zijn de gegevens op de bij ons gebruikelijke manier getoetst. Daaruit is ons niet gebleken dat de gegevens onjuist of onvolledig zijn. Mocht echter in een later stadium blijken dat de gegevens niet juist zijn geweest en dat als gevolg daarvan een herziening van onze beschikking noodzakelijk is, dan kan provincie Zuid-Holland niet aansprakelijk worden gehouden voor eventuele schade als gevolg hiervan.

Wij merken op, dat het hier gaat om een subsidieverlening voorafgaande aan de sanering. Hiermee hebt u aanspraak op de subsidie, indien en voor zover u aan de gestelde voorwaarden voldoet. Het recht op het definitieve subsidiebedrag wordt vastgesteld, nadat de sanering is afgerond en wij van u een verzoek tot vaststelling hebben ontvangen.

Het verzoek tot vaststelling moet op grond van artikel 11, eerste lid, sub b van de Regeling financiële bepalingen bodemsanering vergezeld gaan met drie concurrerende offertes, aangezien de netto-saneringskosten groter zijn dan € 50.000,-.



U dient ons zo spoedig mogelijk in kennis te stellen van het voornemen om de sanering, waarvoor de subsidie is verstrekt, te wijzigen of voortijdig te beëindigen.

Conclusie

Er kan een subsidie verleent worden van 70% van de netto-saneringskosten, met een maximumbedrag van € 1.851.500,- euro.