



Zaaknummer : 01105863
Ons Kenmerk : ODH1171481
Datum : 4 februari 2025

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 17 mei 2024 hebben wij onder verzoeknummer '20240517 00578' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het aanleggen van een terras op de locatie Trompetstraat 37 te Delft.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan UC Architects B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 10 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 17 mei 2024 en de bijgeleverde documenten onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



Voorschriften

1. De ontgroning dient plaats te vinden binnen de grenzen van de percelen: DEL00, kadastraal bekend gemeente Delft, sectie C, perceelnummer 3938;
2. Zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgroning moet ten minste twee weken van tevoren schriftelijk worden gemeld aan het hoofd van het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving (hierna: afdelingshoofd), zijnde Omgevingsdienst Haaglanden;
3. De maximaal toegestane ontgrondingsdiepte is 0,5 meter minus maaiveld;
4. De maximaal te ontgronden hoeveelheid is ca. 40 m³ bodemmateriaal;
5. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbepalingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan het afdelingshoofd te worden toegezonden;
6. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de ontgroning wordt afgestemd met de beheerder(s) van binnen het projectgebied gelegen kabels en leidingen;
7. De vergunninghouder dient tenminste een maand voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk werkplan ter instemming voor te leggen aan het afdelingshoofd. In het werkplan wordt in ieder geval beschreven: hoe de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd; en een algemene planning van de werkzaamheden.
8. Indien tijdens de ontgroning sporen van vroegere bewoning of materialen die van oudheidkundig belang kunnen zijn, worden aangetroffen, dient de vergunninghouder dit direct te melden aan het bevoegd gezag (zijnde gemeente Delft, via archeologie@delft.nl). Diens aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd. Afhankelijk van hetgeen dat wordt aangetroffen, kunnen de werkzaamheden tijdelijk worden stilgelegd tot de oudheidkundige waarden in voldoende mate ex-situ zijn veilig gesteld.
9. Omgevingsdienst Haaglanden is gemachtigd namens GS op te treden in de gevallen waarin in de vergunningsvoorschriften het recht is voorbehouden aanwijzingen te geven voor de uitvoering van het werk. Aanwijzingen van medewerkers dienen dan ook strikt te worden opgevolgd;
10. De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen één maand nadat de ontgroning is afgerond, al het materieel dat direct verband houdt met de ontgroningen is afgevoerd van de ontgrondingslocatie.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 mei 2024 hebben wij onder verzoeknummer '20240517 00578' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het aanleggen van een terras op de locatie Trompetstraat 37 te Delft.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Verzoek 'Nieuwe Langedijk 32 verwijderen grond' met nummer '20240517 00578', ingediend op 17 mei 2024 door Urban Climate Architects B.V. (ODH1066465);
- Situatietekening 'Nieuwe Langedijk 32, Delft' met nummer 'B-100', d.d. 30 maart 2023, opgesteld door Urban Climate Architects B.V. (ODH1066380);
- Tekening 'Doorsnede EE' met nummer 'TO-924', d.d. 17 mei 2024, opgesteld door Urban Climate Architects B.V. (ODH1066382);
- Rapport 'Verkennd bodemonderzoek Trompetstraat 37 in Delft' met kenmerk 'R001-1290611-10896CBK-V01-csr', d.d. 7 december 2023, opgesteld door Tauw B.V. (ODH1066360).

Procedure

Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is van toepassing op deze beschikking.

Adviseurs

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

- Gemeente Delft;
- Hoogheemraadschap van Delfland;
- Provincie Zuid-Holland, bureau Cultuur en Vrije tijd.

Naar aanleiding van het adviesverzoek hebben wij de volgende reactie ontvangen van Hoogheemraadschap van Delfland:

"Op basis van uw informatie hebben wij gekeken of ook een omgevingsvergunning wateractiviteit nodig is. Er is geen omgevingsvergunning wateractiviteit nodig voor de aangevraagde activiteiten."

Wij nemen de reactie van Hoogheemraadschap van Delfland voor kennis aan.



Grondslag beschikking en toetsingskader

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren. In artikel 16.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet, is vastgelegd dat ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk onder de bevoegdheid van Gedeputeerde staten vallen.

De ontgrondingactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Bkl. Hierin is bepaald dat:

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet.
2. De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:
 - a. niet aannemelijk is dat de ontgronding, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
 - b. onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
 - c. de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
3. Bij de beoordeling van de aanvraag worden in ieder geval de gevolgen van de ontgronding voor watersystemen betrokken.
4. Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 1 mei 2024 is de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Met betrekking tot onderhavige aanvraag staat in de Omgevingsvisie opgenomen dat de provincie de Zuid-Hollandse leefomgeving wil verbeteren. De provincie heeft daartoe zeven vernieuwingsambities vastgelegd, om te laten zien waar Zuid-Holland naartoe wil. Hiermee maakt de provincie ruimte voor belangrijke ontwikkelingen rond participatie, bereikbaarheid, energie, economie, natuur, woningbouw en gezondheid en veiligheid.

Geen MER noodzakelijk

In artikel 11.6 en bijlage V van het Omgevingsbesluit is bepaald dat de mer-plicht en mer-beoordelingsplicht geldt voor gevallen die betrekking hebben op winning, wijziging of uitbreiding van een winning. Gezien er hier geen sprake is van een dergelijke winning, geldt er in het onderhavige geval geen mer-plicht dan wel mer-beoordelingsplicht.



Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het aanleggen van een terras. Op de betreffende locatie zal in de huidige tuin een oppervlakte van 106 m² ontgraven worden tot een maximale diepte van 30 cm. Na afronding van de ontgrondingsactiviteit zal een vergelijkbare hoeveelheid schoon zand terug worden geplaatst t.b.v. de aanleg van een terras met verharde tuintegels.

Kenmerken van de ontgrondingsactiviteit

Doel van de ontgroning

De ontgroning van het perceel in kwestie heeft ten doel het ontgraven van grond, ten behoeve van het aanleggen van een terras bestaande uit tuintegels.

Maximale diepte van de ontgroning

Het ligt in de bedoeling van de aanvrager om het perceel te ontgronden tot op een diepte van maximaal 0,5 meter beneden het oorspronkelijke maaiveld.

Grondstromen

Bij de ontgrondingsactiviteit zal ca. 40 m³ bodemmateriaal worden ontgraven en afgevoerd naar een erkende verwerker.

Duur van de werkzaamheden

De startdatum van de ontgrondingsactiviteit is nog niet bekend. De werkzaamheden zullen naar verwachting in 2 dagen worden afgerond.

Eigendomssituatie

Het te ontgraven perceel is in eigendom van de bewoner van de bijbehorende woning. De eigenaren is betrokken geweest bij de totstandkoming van het definitieve ontwerp van het terras. De belangen van omwonenden komen in het onderhavige geval niet in het geding.

Werkplan

In de vergunning is een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat de vergunninghouder voor aanvang van de ontgrondingen ter goedkeuring een werkplan dient voor te leggen aan de toezichthoudende instantie.

Cultureel erfgoed

Ter bescherming van cultureel erfgoed, is in de vergunning een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat eventuele archeologische toevalsvondsten gemeld dienen te worden bij de provinciaal adviseur archeologie.

Nadere eisen

In de vergunning is een voorschrift opgenomen waarin is bepaald dat moet worden voldaan aan door een bij het voorschrift aangewezen bestuursorgaan gestelde nadere eisen.

Herinrichting plangebied

Situatie van het te ontgronden perceel

Het te ontgronden perceel is momenteel in gebruik als tuin behorend bij een woning.

Inrichting en beheer

Uit de bij de aanvraag geleverde documenten hebben wij kunnen afleiden dat de inrichting past bij de gekozen toedeling van functies aan locaties en dat de inrichting en het beheer voldoende zijn verzekerd.



Belangenafweging

Gelet op bovenstaande toetsing van de betreffende belangen, komen wij tot het oordeel dat de aangevraagde ontgronding in lijn is met de beoordelingsregels, mits voldaan wordt aan bepaalde voorschriften.

Wanneer dergelijke voorschriften nodig zijn om te kunnen voldoen aan de beoordelingsregels, dienen wij deze op grond van artikel 5.34 van de Omgevingswet te stellen. In dit kader achten wij het noodzakelijk om de voorschriften 1 t/m 10 te verbinden aan deze omgevingsvergunning.

Gelet op de genoemde beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, zijn voorschriften 3 en 4 aan de vergunning verbonden om te borgen dat de ontgronding, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is.

Voorts is in de beoordelingsregels bepaald dat onderwerpen die in een specifieke vergunning aan de orde komen, of al geregeld zijn via algemene regels, niet aan de orde hoeven te komen bij de belangenafweging over de vergunning voor een ontgrondingsactiviteit. In dat kader vindt de bescherming van de aardkundige en landschappelijke waarden in beginsel plaats via het omgevingsplan en de omgevingsverordening. De invulling hiervan wordt overgelaten aan het decentrale bestuur. Er zijn echter kleinere en ondiepere ontgrondingen die kunnen worden aangelegd binnen de kaders van het geldende omgevingsplan. In dergelijke gevallen vormt de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit het enige moment waarop een afweging plaatsvindt over de toelaatbaarheid van het ontgronden op een bepaalde locatie. Dit betreft de onderhavige aanvraag van een omgevingsvergunning, voor een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het aanleggen van een terras.

Ondanks de geringe diepte kan een dergelijke ontgronding mogelijk leiden tot verlies van aardkundige en landschappelijke waarden, of grote lokale gevolgen hebben. Hoewel de functie niet wijzigt, rechtvaardigt de ingrijpende en permanente ingreep in de bodem dat een belangenafwezig gemaakt wordt. De bescherming van aardkundige en landschappelijke waarden is in dit geval dan ook een te betrekken belang, voortkomend uit de verplichte brede belangenafwezig van de doelen van de wet.

Datzelfde geldt voor de bescherming van archeologisch erfgoed, waarbij een ontgrondingsactiviteit kan leiden tot een onherstelbaar verlies van het aanwezige bodemarchief. Bescherming van het archeologisch erfgoed gebeurt primair via de besluitvorming over toedeling van functies aan locaties. In veel omgevingsplannen zal daarom bepaald worden dat bepaalde werken of werkzaamheden verboden zijn en dat een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit alleen kan worden verleend als de activiteit in overeenstemming is met de archeologische belangen. In veel omgevingsplannen die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn ontstaan door omzetting van bestemmingsplannen is echter rekening gehouden met de vervallen Ontgrondingenwet, waardoor niet is voorzien in een stelsel van aanlegvergunningen voor ontgrondingen. Ook vindt een substantieel deel van de ontgrondingen plaats buiten het gemeentelijk ingedeelde gebied, waar geen omgevingsplan geldt. Het feit dat archeologische belangen in beginsel worden afgewogen bij de besluitvorming over toedeling van functies aan locaties, betekent dus niet dat ze altijd en in alle gevallen voldoende zijn afgewogen.

Hieruit volgt dat, indien onvoldoende afweging heeft plaatsgevonden in het kader van besluitvorming over toedeling van functies aan locaties, dergelijke belangen meegenomen dienen te worden bij de besluitvorming over de vergunning voor de aangevraagde ontgrondingsactiviteit. Waar nodig kunnen er dan ook voorschriften worden gesteld met het oog op dit belang.

Gelet op bovenstaande overwegingen achten wij het dan ook noodzakelijk om voorschrift 8 aan de omgevingsvergunning te verbinden, ter bescherming van archeologisch erfgoed. Volgens dezelfde redeneerlijn hebben wij voorschrift 6 aan de omgevingsvergunning verbonden, om de functionele werking van de binnen het projectgebied gelegen kabels en leidingen te waarborgen ten tijde en na afronding van de ontgrondingsactiviteiten.



De aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften 1 en 10 worden aan de omgevingsvergunning verbonden om te borgen dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden.

Tot slot, ten behoeve van het toezicht op correcte naleving van onderhavige vergunning, worden de voorschriften 2, 7 en 9 gesteld.

Conclusie

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen of meldingen benodigd zijn om het beoogde project te kunnen uitvoeren.