



Zaaknummer : 01122525
Ons Kenmerk : ODH1277622
Datum : 04-02-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 11 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van elektrakabels op de globale locatie Pieter Postlaan te Wassenaar.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder b, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Visser & Smit Hanab Distributie B.V.;
- II. voorschrift 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 11 december 2024 met verzoeknummer '20241211 01473 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Bij gebruik van bronbemaling dienen de filters door middel van mechanische boring aangebracht te worden, deze mogen niet worden gespoten;
2. Bronnerings/bemalingswater dient op het riool of oppervlaktewater geloosd te worden.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 11 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het leggen van elektrakabels op de globale locatie Pieter Postlaan te Wassenaar. Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'VSH, Pieter Postlaan, Wassenaar – fase 3 2' met verzoeknummer '20241211 01473 000', d.d. 11 december 2024, ingediend door Voorham Bronbemaling B.V.;
2. Plantekening, door Liander B.V., d.d. 17 april 2024;
3. Document 'Vooronderzoek', door QTerra B.V., d.d. 19 december 2023;
4. Document 'Toelichting bemaling', door Voorham Bronbemaling B.V., d.d. 11 december 2024.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het leggen van elektrakabels. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde documenten blijkt er een ontgravingsdiepte van 1 m -mv te zijn beoogd ten behoeve van het graven van de sleuven. Tevens blijkt er verticale bemaling te zijn beoogd, de filters zullen een lengte van 1,5m hebben. Ten behoeve van de plaatsing van de filters voor de bemaling zullen verschillende boorgaten gemaakt worden. Men is voornemens om het onttrokken grondwater op de bodem te lozen.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 13 januari 2025 met kenmerk ODH1272133.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Wassenaar;
2. Het hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Ook Toezicht en Handhaving van Omgevingsdienst Haaglanden is, als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er een reactie gegeven door het Hoogheemraadschap van Rijnland.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Rijnland, d.d. 23 december 2024, luidt als volgt:

“De werkzaamheden (grondwateronttrekking/bemaling) zijn bij ons al gemeld onder het zaaknummer 283802/DSO20241211 01475. De grondwateronttrekking/bemaling is beoordeeld onder de zorgplicht met meldplicht. Wij geven daarom een positief advies. Voor de bemaling is geen omgevingsvergunning (voor een wateractiviteit) van Rijnland nodig.”

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Rijnland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Graven is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen. In artikel 3.27, tweede lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat graven ten behoeve van het aanleggen of verwijderen van kabels tot een diepte van 2,5 m niet als mba is aangewezen.

Het maken van boorgaten ten behoeve van de beoogde bemaling is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV als mba aangewezen.

Het in een grondwaterbeschermingsgebied verrichten van een lozing van grondwater in of op de bodem dat vrijkomt tijdens de bemaling is in artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.58 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV te verrichten.

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en derde lid en 3.59 van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het leggen van elektrakabels, het graven tot een diepte van 1m -mv, het maken van boringen ten behoeve van verticale bemaling met een filter lengte van 1,5 m en het lozen van onttrokken grondwater op de bodem. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- het maken van een boorgat;
- het in een grondwaterbeschermingszone verrichten van een lozing.

De aangevraagde mba's zijn in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Dunea N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boring 'B30E0640', bestaat de bodem ter plaatste tot 5,20 m -mv uit zandlagen zonder slecht-doorlatende eigenschappen.

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Boringen zijn activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Dergelijke (veen- en klei) lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het verrichten van boringen tot een maximale diepte van 1,5 m -mv. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde boringen niet leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze tot een diepte van 5,20 m niet aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan in dit opzicht geen risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Lozingen

Het lozen van afvalwater op of in de bodem vormt een bedreiging voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, omdat hierdoor schadelijke stoffen in het grondwater terecht kunnen komen en als zodanig leidt tot aantasting van de grondwaterkwaliteit.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het lozen van het onttrokken grondwater op de bodem. De bodemopbouw ter plaatse bestaat tot een diepte van 5,20 m -mv uit zandlagen zonder slecht-doorlatende eigenschappen. Zandlagen zijn in hoge mate doorlatend en bieden dan ook geen tot nauwelijks bescherming tegen het doorsijpelen van verontreinigingen van de bodem in het grondwater, waardoor mogelijk risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Het wezenlijke risico is onder meer afhankelijk van de kwaliteit van de ontvangende bodem, de aanwezigheid van verontreinigingen in de lozingsroute en de invloeden waar het opgepompte grondwater aan onderhevig is voordat het geretourneerd wordt.

Na met de initiatiefnemer gesproken te hebben is het plan aangepast en hebben wij een schriftelijke bevestiging ontvangen waarin staat dat het onttrokken grondwater op het riool dan wel oppervlaktewater geloosd zal worden.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 en 3.59 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij de noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin de aanlegmethode van de bronneringsfilters is vastgelegd namelijk door middel van een mechanische boring. Hiermee wordt geborgd dat de aanwezige slecht doorlaatbare laag niet onherstelbaar wordt aangetast.

Tot slot, is er een vergunningvoorschrift opgenomen welke het lozen van het bronneringswater op het riool of het oppervlaktewater, vastlegt om zodoende achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te voorkomen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.