



Zaaknummer : 01122553
Ons Kenmerk : ODH1279080
Datum : 06-02-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 12 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van twee handmatige boringen ten behoeve van bodemonderzoek op de locatie Koninginneweg 225 te Ridderkerk.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: TAUW B.V.;
- II. voorschrift 1, 2 en 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 12 december 2024 met verzoeknummer 20241212 00243 000', inclusief bijlagen onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Na afronding van het bodemonderzoek dient de ingebrachte peilbuis direct te worden verwijderd;
2. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor;
3. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het uitvoeren van twee handmatige boringen ten behoeve van bodemonderzoek op de locatie Koninginneweg 225 te Ridderkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Koninginneweg 225, 2982 AM, RIDDERKERK (TOB 6)' met verzoeknummer '20241212 00243 000', d.d. 12 december 2024, ingediend door Tauw B.V.;
2. Document 'Boorplan'.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van twee handmatige boringen ten behoeve van bodemonderzoek. De boringen zullen een maximale diepte van 2 m -mv bereiken en een van de twee boringen zal potentieel worden afgewerkt met een peilbuis.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 13 januari 2025 met kenmerk ODH1272631.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Ridderkerk;
2. Het waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook DCMR Milieudienst Rijnmond is, als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door het waterschap Hollandse Delta, gemeente Ridderkerk, DCMR Milieudienst Rijnmond en Oasen N.V.

De reactie van het waterschap Hollandse Delta, d.d. 27 december 2024, luidt als volgt:

"De aangevraagde werkzaamheden bevinden zich niet binnen een beschermingszone van een waterstaatswerk. Er is voor de uitvoering van deze werkzaamheden geen melding of vergunning nodig van het Waterschap Hollandse Delta."

De reactie van gemeente Ridderkerk, luidt als volgt:

"Ten aanzien van deze adviesvraag heb ik geen opmerkingen en neem deze voor kennisgeving aan."



De reactie van DCMR Milieudienst Rijnmond luidt als volgt:

“Vanuit toezicht grondwaterbeschermingsgebied zijn wij akkoord met de melding.”

De reactie van Oasen N.V., d.d. 17 december 2024, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil ik nog wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze worden afgedicht.”

Ten aanzien van de door het waterschap Hollandse Delta, gemeente Ridderkerk, DCMR Milieudienst Rijnmond en Oasen N.V. gegeven reacties nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Het maken van boorgaten is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV te verrichten.

Bij het uitvoeren van deze mba gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en derde lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het uitvoeren van twee handmatige boringen ten behoeve van bodemonderzoek. De boringen zullen een maximale diepte van 2 m -mv bereiken en een van de twee boringen zal eventueel worden afgewerkt met een peilbuis. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het maken van een boorgat.

De aangevraagde mba is in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boring 'B38C1960', bestaat de bodem ter plaatse tot 13 m -mv maaiveld uit klei- en veenlagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Boringen zijn activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Dergelijke (veen- en klei) lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het verrichten van twee boringen tot een maximale diepte van 2 m -mv. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, kunnen de beoogde boringen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze tot een diepte van 13 m -mv aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en aan de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel zodanig dient te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en dat er voorzieningen worden getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.



In dit geval zien wij de noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden, waarin staat opgenomen dat zodra het bodem- en grondwateronderzoek is uitgevoerd, de peilbuis zorgvuldig en direct verwijderd dient te worden. Hiermee wordt voorkomen dat er risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater ontstaan als gevolg van de achtergebleven peilbuis.

Tevens zijn er vergunningvoorschriften opgenomen als aanvulling op de algemene regels die op de vergunde activiteit van toepassing zijn, waarin staat dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstand biedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor; en dat na afronding van de werkzaamheden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat worden hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.