



Zaaknummer : 01125038
Ons Kenmerk : ODH1273312
Datum : 12-02-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 16 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van een laagspanningskabel door middel van een open ontgraving en een boogzinker in een boringsvrije zone op de globale locatie Benedenberg te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer B.V.;
- II. voorschriften 1 t/m 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 16 december 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Na beëindiging worden de boorgaten meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals dammer of drillgrout;
2. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na afronding van de uitgevoerde boringen niet groter dan daarvoor;
3. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van een laagspanningskabel door middel van een open ontgraving en een boogzinker in een boringsvrijzone op de globale locatie Benedenberg te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PD179353' met verzoeknummer '20241216 01545 000', ingediend op 16 december 2024;
2. Aanvraagbrief vergunning PZH, Benedenberg te Bergambacht, d.d. 16 december 2024;
3. Boogboring Boorplan P24-0280_BZ01VT, d.d. 16 december 2024;
4. Detailontwerp / overzichtstekening Tracé Electra, 000-20240815-9353-001 LS V0, d.d. 19 augustus 2024.

Algemene beschouwingen

De betreffende boogzinker heeft een totale lengte van circa 17,47 meter met een beoogde maximale diepte van 3,58 m -mv, en wordt aangevraagd ten behoeve van de aanleg van een laagspanningskabel voor het onderhoud van de energie infrastructuur op de globale locatie Benedenberg te Bergambacht.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 21 januari 2025 met kenmerk 'ODH1273153'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aangevraagde omgevingsvergunning:

1. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in de gelegenheid gesteld om te reageren.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door het drinkwaterbedrijf Oasen N.V., Omgevingsdienst Midden-Holland en de Gemeente Krimpenerwaard.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 30 december 2024, luidt als volgt:

"Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag willen wij nog wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze worden afgedicht."



De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 09 januari 2025, luidt als volgt:

“De onderzoekslocatie bevindt zich in grondwaterbeschermingsgebied. De bevindingen leveren geen bezwaren op voor de uitvoering van het bodemonderzoek. Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend. Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op [omgevingswet.overheid.nl](https://www.omgevingswet.overheid.nl) worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.”*

De reactie van Gemeente Krimpenerwaard tot slot, d.d. 13 januari 2025, luidt als volgt:

“Uw aanvraag is getoetst aan het Omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard. De uit te voeren werkzaamheden beoordeeld aan de geldende bestemmingsplannen:

- *“Buitengebied 2011” vastgesteld op 13-12-2011;*
- *“Parapluplan Parkeren Krimpenerwaard” vastgesteld op 29-01-2019;*

Aan de locatie zijn de volgende bestemming en aanduidingen toegekend:

- *Enkelbestemming: “Waarde – Archeologie 2” Artikel 22;*
- *Enkelbestemming: “Verkeer” Artikel 11;*
- *Gebiedsaanduiding “vrijwaringszone – molenbiiotoop 400m” Artikel 3;*

Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voornoemde bestemmingen geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.”

Ten aanzien van de door het drinkwaterbedrijf Oasen N.V., Omgevingsdienst Midden-Holland en de Gemeente Krimpenerwaard gegeven reacties nemen wij deze ter kennisgeving aan en verwijzen wij de aanvrager naar de desbetreffende adviezen en eventuele eisen.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en derde lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het realiseren van boogboringen tot een maximale diepte van 3,58 m -mv, ten behoeve van de aanleg van laagspanningskabels voor de onderhoud van de energie infrastructuur. De aangevraagde werkzaamheden zijn beoogd in een boringsvrijzone van het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Uit toetsing van de aanvraag aan afdeling 3.3 van de ZHOV, blijkt dat de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het verrichten van een gestuurde boring.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het uitvoeren van een boring kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van het DINOloket, boring met ID 'B38B0441', gelegen nabij de locatie waar de boogzinker is beoogd, bestaat de bodem tot een maximale diepte van 4,0 m -mv overwegend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een boogboring te maken tot een maximale diepte van 3,58m -mv. Dit zal leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen die op de betreffende locatie aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan mogelijk risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verrichten van de boogboring. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit specifieke geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin onder meer staat opgenomen dat de boorgaten na beëindiging van de boringen meteen volledig opgevuld dienen te worden met dammer of drillgrout. Hiermee wordt geborgd dat de aangetaste slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hersteld worden; en dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na afronding van de boogzinkers niet groter is dan daarvoor. Voor het erop toezien dat de werkzaamheden goed verlopen is het van belang om uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden, een startmelding in te dienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland.

Beoordeling

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Tot slot

Wij wijzen er op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.