



Zaaknummer : 01125093  
Ons Kenmerk : ODH1280046  
Datum : 14-02-2025

## Beschikking

### Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

#### Onderwerp

Op 17 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het verwijderen en leggen van middenspanningskabels door middel van persing op de locatie Planetenlaan nabij 73A te Nieuw-Lekkerland.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer B.V.;
- II. voorschriften 1 t/m 5 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 17 december 2024, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



## VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ([algemeen@ozhz.nl](mailto:algemeen@ozhz.nl));
2. Tijdens de uitvoering van de gestuurde boring dient uitsluitend gebruik te worden gemaakt van boorvloeistoffen die biologisch afbreekbaar zijn en geen schadelijke chemicaliën bevatten. De samenstelling van de boorvloeistoffen dient voorafgaand aan de werkzaamheden ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving.
3. Na beëindiging van de Nano-Drill boringen de boorgaten meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals dammer of drillgrout;
4. De afdichtingsmethoden dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving.
5. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na afronding van de vergunde werkzaamheden niet groter dan daarvoor.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 17 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het verwijderen en leggen van middenspanningskabels door middel van persing op de locatie Planetenlaan nabij 73A te Nieuw-Lekkerland.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PD183267' met verzoeknummer '20241217 00827 000', ingediend op 17 december 2024 (ODH1248457);
2. Aanvraagbrief vergunning PZH, Planetenlaan Nieuw-Lekkerland, d.d. 17 december 2024 (ODH1248455);
3. Nano-Drill Boorplan 4796-1024-01, d.d. 25 november 2024 (ODH1248453);
4. Detailontwerp / overzichtstekening Tracé Electra, 20240712-3267-00, d.d. 03 oktober 2024 (ODH1248451).

### Algemene beschouwingen

De betreffende boring heeft een totale lengte van circa 18,3 meter met een beoogde maximale diepte van 4 m -mv, en worden aangevraagd ten behoeve van het verwijderen en leggen van middenspanningskabels voor het onderhoud van de energie infrastructuur op de locatie Planetenlaan nabij 73A te Nieuw-Lekkerland.

### Procedure

#### Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

#### Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 23 januari 2025 met kenmerk 'ODH1278315'.

#### Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aangevraagde omgevingsvergunning:

1. Het waterschapsbestuur van Waterschap Rivierenland;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Molenlanden; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in de gelegenheid gesteld om te reageren.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 25 november 2024, luidt als volgt:

*“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag willen wij nog wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze worden afgedicht. Daarnaast attenderen wij u erop dat naast het uittrede punt van de boring een drinkwaterleiding ligt.”*



De reactie van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, d.d. 09 januari 2025, luidt als volgt:

*“Uit een quickscan door OZHZ (raadplegen bodeminformatiesysteem, historische kaarten en bodemkwaliteitskaart) volgt dat er grenzend aan het tracé diverse (bedrijfs)activiteiten plaatsvinden. Dit betreffen een brandweerkazerne grenzend aan de locatie en een opstelplaats van vrachtwagens aan overzijde van de weg, die al dan niet in het verleden zijn onderzocht. In hoeverre deze activiteiten bodemverontreinigingen hebben veroorzaakt ter plaatse van het tracé waar de werkzaamheden zijn gepland, is niet bekend. Naast de (bedrijfs)activiteiten zijn ook diverse slootdempingen aanwezig die het tracé doorkruisen, gedempt in de periode 1937 tot 2010.*

*Mogelijk heeft dit geleid tot de aanwezigheid van bodemverontreiniging, waarmee tijdens de uit te voeren werkzaamheden rekening dient te worden gehouden.”*

*Alvorens een melding Milieubelastende activiteit graven in de bodem kan worden gedaan, dient de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem inzichtelijk te zijn gemaakt middels een verkennend bodemonderzoek. Afhankelijk van de kwaliteit dient de melding graven in de bodem boven of beneden de interventiewaarde te worden gedaan.*

*Wij wijzen u erop dat op grond van het Bal en/of het Omgevingsplan nog andere regels van toepassing kunnen zijn voor de (Milieubelastende) activiteiten die u uit gaat voeren. Er is in het kader van deze beoordeling niet getoetst of dat het geval is.*

Ten aanzien van de door het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gegeven reacties, nemen wij deze ter kennisgeving aan.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wettelijk kader en beleid**

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

### *Aanwijzing milieubelastende activiteiten*

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.



### *Vergunningplicht*

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

### **Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden**

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

### **Beoordeling**

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het realiseren van boogboringen tot een maximale diepte van 4,0 m -mv, ten behoeve van het verwijderen en leggen van middenspanningskabels voor het onderhoud van de energie infrastructuur op de locatie Planetenlaan nabij 73A te Nieuw-Lekkerland. De aangevraagde werkzaamheden zijn beoogd in een boringsvrije zone.

Uit toetsing van de aanvraag aan afdeling 3.3 van de ZHOV, blijkt dat de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het verrichten van een gestuurde boring;
- het maken van een boorgat.

### **Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten**

#### *Verontreiniging door boorvloeistoffen*

Tijdens het verrichten van een gestuurde boring worden doorgaans boorvloeistoffen gebruikt, om de boor te koelen en te smeren. Deze vloeistoffen kunnen chemische stoffen bevatten die als gevolg van lekkage mogelijk in de bodem en het grondwater kunnen lekken.

#### *Verspreiding van bestaande verontreinigingen*

Het verrichten van een gestuurde boring kan mogelijk leiden tot het verspreiden van bestaande verontreinigingen in de bodem en het grondwater.

#### *Infiltratie van oppervlaktewater*

Indien de gestuurde boring een onderdoorgang van een watergang of oppervlaktewater betreft, kan er uitwisseling plaatsvinden tussen grondwater en oppervlaktewater, dat mogelijk verontreinigd is en zodoende risico's kan opleveren voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de drinkwaterwinning.



#### *Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen*

Als gevolg van het verrichten van een gestuurde boring kunnen de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige bodemlagen mogelijk worden aangetast. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boringen met ID ' B38C3283', 'B38C2208' en 'B38C2238' gelegen nabij de locatie waar de persing is beoogd, bestaat de bodem tot een minimale diepte van 6,30 m -mv overwegend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een boogboring te maken tot een maximale diepte van 4,0 m -mv. Dit zal leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen die op de betreffende locatie aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan mogelijk risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

#### **Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken**

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

#### *Algemene regels*

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verrichten van de boogboring. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn, waaronder ook het aanvullen van boorspoeling wordt verstaan.

#### *Vergunningvoorschriften*

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit specifieke geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin onder meer staat opgenomen dat tijdens uitvoering van de gestuurde boring uitsluitend boorvloeistoffen mogen worden gebruikt die biologisch afbreekbaar zijn en geen schadelijke chemicaliën bevatten, om te voorkomen dat er verontreinigingen ontstaan als gevolg van de werkzaamheden.



Daarnaast dienen de boorgaten na beëindiging van de boring meteen volledig opgevuld dienen te worden met dammer of drillgrout. Hiermee wordt geborgd dat de aangetaste slecht-doorlaatbare eigenschappen van de aanwezige bodemlagen hersteld worden; en dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na afronding van de boogzinkers niet groter is dan daarvoor.

Hierbij dienen benodigde gegevens en bescheiden te worden overlegd aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Zij zullen, met het oog op de bescherming van de kwaliteit van het grondwater, toezien op een verantwoorde uitvoering van de vergunde werkzaamheden.

#### *Beoordeling*

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

#### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

#### Tot slot

Wij wijzen er op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is. Hiervoor verwijzen wij in ieder geval naar de reacties die naar aanleiding van de vergunningaanvraag zijn gegeven door drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, zoals weergegeven op pagina 3 en 4 van deze vergunning.