



Zaaknummer : 01090832
Ons Kenmerk : ODH1166726
Datum : 19-02-2025

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 15 december 2023 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van kapwerkzaamheden ten behoeve van nieuwbouw aan de Veerweg (ongenummerd) te Bergambacht en is aangevraagd namens de gemeente Krimpenwaard. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2024 tot en met 31 december 2034.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te **verlenen** aan de gemeente Krimpenwaard;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 21 oktober 2024, 19 november 2024 en 21 januari 2025 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2039.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendix:

- I. Mitigatieroute vleermuizen en alternatieve route

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
- b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
- c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
- d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Mitigatieplan Veerweg ong. te Bergambacht' van 31 mei 2024 en de aanvullende gegevens van 21 oktober 2024, 19 november 2024 en 21 januari 2025. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:

- a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c. de uit te voeren werkzaamheden;
- d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
- g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermd) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermd) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan ontheffing aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Mitigatieplan Veerweg ong. te Bergambacht' van 31 mei 2024 en de aanvullende gegevens van 21 oktober 2024, 19 november 2024 en 21 januari 2025.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Alle op de essentiële vliegroute versturende werkzaamheden, dit ter beoordeling van de deskundige (voorschrift 4), dienen uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare kraamperiode van de gewone dwergvleermuis, welke loopt van 15 mei tot en met 1 augustus.
- 9 Tussen 15 april tot 15 oktober dienen werkzaamheden te worden uitgevoerd ten tijde van daglicht (dus tussen zonsopgang en zonsondergang). Het is niet toegestaan om tijdens de actieve periode van de vleermuizen tussen zonsondergang en zonsopgang verlichting toe te passen. Een uitzondering hierop geldt, wanneer aantoonbaar sprake is van veiligheidsaspecten. In dit geval mag niet meer dan noodzakelijke verlichting van het bouwterrein worden toegepast. Dit dient vooraf te worden gemeld aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). De verlichting mag niet worden gericht op groenelementen welke deel uitmaken van de essentiële vliegroute.
- 10 Minimaal één maand voorafgaand aan het rooien van de begroeiing, welke deel uitmaakt van de essentiële vliegroute, dient de tijdelijke alternatieve vliegroute te zijn gerealiseerd:
 - a. De schermen dienen tenminste twee meter hoog te zijn en op palen te staan van minimaal anderhalf meter boven de grond. De totale constructie dient dus tenminste drie en een halve meter hoog te zijn, gemeten vanaf de grond;
 - b. De schermen dienen te voorzien in luwte, lichtafscherming en geleiding van de vliegroute;
 - c. De schermen dienen aaneengesloten te worden opgesteld vanaf de huidige vliegroute tot aan de Provincialeweg N210 te Bergambacht;
 - d. De voorzieningen moeten minimaal één maand voorafgaand aan het verwijderen van de oorspronkelijke vliegroute aanwezig zijn;
 - e. De schermen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Om dit te waarborgen dienen deze gecontroleerd te worden. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:
 - De geplaatste schermen dienen voorafgaand aan de actieve periode te worden gecontroleerd op functionaliteit en – indien nodig – wordt de functionaliteit van de schermen hersteld;
 - In de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, van 15 april tot en met 15 oktober, dienen de geplaatste schermen minimaal één keer per week gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – wordt de functionaliteit van de schermen hersteld;
 - De schermen dienen buiten de actieve periode minimaal eenmaal per maand gecontroleerd te worden op functionaliteit en - indien nodig – hersteld te worden;
 - De functionaliteit van de schermen dient in het geval van storm direct na de storm gecontroleerd en hersteld te worden.
 - f. Het controleren op functionaliteit dient door de ecologisch deskundige (voorschrift 4) te worden uitgevoerd. De resultaten/waarnemingen, datum, tijdstip, aantal waarnemers van de controles dienen opgenomen te worden in het ecologisch logboek (voorschrift 2).
 - g. Tijdelijk voorziening mag verwijderd worden nadat de permanente voorziening één maand gereed;



- 11 In de permanente situatie mag de lichtuitstraling vanuit de nieuwbouw op de essentiële vliegroute ten oosten van de bebouwing maximaal 1 lux zijn en er dient gebruik gemaakt te worden van vleermuisvriendelijke LED-verlichting.
- 12 De permanente nieuwe vliegroute wordt parallel aan de bestaande vliegroute gerealiseerd. In het alternatief dienen de bomen een hoogte te hebben van minimaal vijf meter waarvan de onderste kroonbreedte minimaal tweeën een half meter is. De planafstand is maximaal zeven meter, dit gemeten vanuit de stam van de boom. Er wordt toegestaan dat in de alternatieve vliegroute één doorgang van maximaal twaalf meter wordt gecreëerd.
- 13 De effectiviteit van de te plaatsen schermen, de permanente vliegroute en de maatregelen ten aanzien van de lichtuitstraling, dienen te worden gemonitord door de ecologisch deskundige (voorschrift 4). De monitoring dient te worden uitgevoerd in de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis en conform de richtlijnen voor het onderzoek naar kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis uit het meest recente Vleermuisprotocol, en met voldoende waarnemers. Uit deze monitoring moet blijken of de gewone dwergvleermuis gebruik blijft maken van de alternatieve vliegroute. Met betrekking tot deze monitoring gelden de volgende voorwaarden:
 - a) De effectiviteit van de tijdelijk te plaatsen schermen dient ten tijde van de werkzaamheden onderzocht te worden in de eerste en de derde jaar vanaf de actieve periode van vleermuizen nadat het groen is geroid wat deel uitmaakte van de essentiële vliegroute;
 - b) De effectiviteit van de maatregelen ten aanzien van de lichtuitstraling en de functionaliteit van de nieuwbouw als lijnvormige structuur ten aanzien van de essentiële vliegroute dient in de permanente situatie onderzocht te worden in de eerste, derde en vijfde actieve periode van vleermuizen nadat de nieuwbouw werkzaamheden, de realisatie van het gemeentehuis, parkeerplaatsen en de groene inrichting, volledig zijn afgerond;
 - c) Indien blijkt dat permanente maatregelen effectief zijn gebleken, dat de gewone dwergvleermuis de aansluiting op de oorspronkelijke vliegroute weet te bereiken, kan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid worden verzocht de monitoringsverplichting vroegtijdig te stoppen.
 - d) Permanente voorziening in de vorm van de nieuw aangelegde vliegroute (bomenrij), welk essentieel was, dient twee keer in de avond gemonitord te worden op het gebruik op dezelfde dagen, namelijk 18 april en 14 juni als het aanvullend onderzoek, waarvan tijdens het onderzoek de passerende soorten en aantallen vastgesteld dienen te worden.
 - e) De resultaten van de monitoring dienen vóór 1 januari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). In deze rapportage moet zijn opgenomen:
 - de data, tijden en weercondities van de veldbezoeken, wijze waarop de monitoring heeft plaatsgevonden, eventuele inzet van apparatuur (batdetector, warmtecamera etc.), wie de veldbezoeken heeft uitgevoerd en de waarnemingen die zijn gedaan per veldbezoek;
 - Een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen;
 - Indien blijkt dat de maatregelen niet afdoende zijn dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie; ofwel een rapport met een ecologische onderbouwing dat de uitblijvende effectiviteit niet toe te schrijven is aan de getroffen maatregelen, maar aan andere factoren;
 - indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanvullende maatregelen worden opgelegd.



Aanwijzingen voor gebruik

- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op deze specifieke zorgplicht dient inzicht verkregen te worden met betrekking tot de aanwezigheid van soorten op de locatie van de activiteit. Hierbij geldt dat objectief vastgesteld moet worden of soorten negatieve gevolgen ondervinden van de voorgenomen activiteiten. Indien noodzakelijk moeten maatregelen getroffen worden om negatieve gevolgen zoveel als redelijkerwijs verwacht kan worden te voorkomen. Indien negatieve gevolgen redelijkerwijs niet te voorkomen zijn, dient de activiteit gestaakt te worden.
- In het kader van de specifieke zorgplicht dient tevens rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 december 2023 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van kapwerkzaamheden ten behoeve van nieuwbouw aan de Veerweg (ongenummerd) te Bergambacht en is aangevraagd namens de gemeente Krimpenwaard. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2024 tot en met 31 december 2024.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Quicksan Wet natuurbescherming Veerweg ong. te Bergambacht, Blom ecologie B.V., Project 2022-0289, 24 mei 2024 (ODH913961);
- Aanvullend onderzoek ecologie Veerweg ong. te Bergambacht, Blom ecologie B.V., Project 2022-0936, 29 juni 2023 (ODH913959);
- Mitigatieplan Veerweg ong. te Bergambacht, Blom ecologie B.V., Project 2023-0862, 15 december 2023 (ODH913958);
- Nieuwe gemeentehuis Krimpenwaard, Gemeente Krimpenwaard, Zaaknummer 1931722665 (Concept), 1 augustus 2023 (ODH913963).

Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 17 september 2024 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 21 oktober 2024 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie Veerweg ong. te Bergambacht, Blom ecologie B.V., Project 2023-0862, 21 oktober 2024 (ODH1194379);
- Energielabel gemeentekantoor Bergambacht, Humble Inspectie B.V., 21 oktober 2024 (ODH1194383);
- Energielabel gemeentekantoor Stolwijk, Humble Inspectie B.V., 21 oktober 2024 (ODH1194381);
- Energielabel gemeentekantoor Lekkerkerk, Humble Inspectie B.V., 21 oktober 2024 (ODH1194382);
- Energielabel gemeentekantoor Schoonhoven, Humble Inspectie B.V., 21 oktober 2024 (ODH1194384);
- Indeling deelgebieden, Blom ecologie B.V., 21 oktober 2024 (ODH1194385);
- Migratie vleermuizen: alternatieve route, Blom ecologie B.V. 31 mei 2024 (ODH1168655). Vervangt gelijknamig document van 15 december 2023 Mitigatieplan Veerweg ong. te Bergambacht, Blom ecologie B.V., Project 2023-0862, 15 december 2023 (ODH913958);



Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 14 januari 2025 verzocht om aanvullende gegevens.

- Gespreksverslag 7 januari 2025 (ODH1274807)

Op 21 januari 2025 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvraag ontheffing Wet Natuurbescherming, 21 januari 2025 (ODH1286637);

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 22 december 2023 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Initiatiefnemer is voornemens om de bosrand nabij de Veerweg (ongenummerd) te Bergambacht te kappen om parkeerplaatsen te creëren. De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het verwijderen van een groenstructuur;
- het dempen van watergangen;
- het verwijderen van terreininrichting;
- het uitvoeren van graafwerkzaamheden, transport met betrekking tot afvoer van het materiaal;
- het egaliseren en bouwrijp maken van de planlocatie;
- het bouwen van een nieuw gemeentehuis;
- het realiseren van een nieuwe inrichting, zoals parkeerplaats en groen.

De werkzaamheden staan gepland te starten na bekendmaking van dit besluit en duren uiterlijk tot 31 december 2039. Bij de aangevraagde en verleende ontheffingsperiode is rekening gehouden met eventuele uitloop van de werkzaamheden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2023 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol (2021). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone



dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Langs de groenstructuur, gelegen ten oosten van het plangebied is een essentiële vliegroute aanwezig, zie appendix I. Deze vliegroute is essentieel van belang voor circa 35 gewone dwergvleermuizen die vanuit de oostelijk gelegen woonwijk in noordelijke en westelijk richting vliegen, waarbij de groenstructuur een belangrijke lijnvormige structuur vormt die vleermuizen gebruiken om te navigeren. Met de geplande werkzaamheden wordt een deel van deze lijnvormige structuur verwijderd, waardoor een deel van de essentiële vliegroute verloren gaat. Als gevolg van het verlies van de essentiële vliegroute worden individuen opzettelijk verstoord. Tevens is het mogelijk dat verblijfplaatsen hun functionaliteit verliezen (worstcase). Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Mitigatieplan Veerweg ong. te Bergambacht' van 31 mei 2024 en de aanvullende gegevens van 21 oktober 2024, 19 november 2024 en 21 januari 2025. Deze maatregelen zien onder andere op het treffen van mitigerende maatregelen en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de gewone dwergvleermuis.

Geen andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden hebben betrekking op het realiseren van een nieuw gemeentehuis. De gemeente Krimpenwaard is ontstaan door de fusie van vier verschillende gemeentes, waardoor de huidige huisvesting op verspreid is over vier verschillende locaties. Om taken als dienstverlening, uitvoering van wettelijke taken en samenwerking te stroomlijnen is een centrale gemeentelijke kantoorhuisvesting van groot belang. Dit kan bewerkstelligd worden door realisatie van een nieuw gemeentehuis op een centrale en goed bereikbaar deel van de gemeente Krimpenwaard. Hiervoor is een locatie onderzoek uitgevoerd op negen alternatieve locaties. De afwegingen die zijn gemaakt hebben betrekking op ligging, bereikbaarheid, kwaliteit, ruimte en aanwezige voorzieningen in de omgeving.

Een alternatieve optie voor nieuwbouw is het renoveren van de huidige vier kantoorgebouwen. Dit zou echter aanzienlijk duurder zijn dan het bouwen van een nieuw gemeentehuis. De bouw van een nieuw kantoor levert een jaarlijkse besparing op van €250.000 vergeleken met de renovatie van de bestaande bebouwing. Deze besparing komt voort uit lagere energiekosten en minder kosten voor onderhoud en beheer, zelfs na een verbouwing van de huidige gebouwen.

De essentiële vliegroute moet worden gekapt om de ontsluiting voor bouwverkeer, parkeerplaatsen en de ingang van het gemeentehuis te realiseren. Een alternatieve ontsluiting via de provinciale weg is onderzocht, echter heeft de Provincie Zuid-Holland deze optie afgewezen vanwege verkeersveiligheid en de nabijheid van de waterwinningslocatie van Dunea. Dunea eist dat de parallelweg voor vrachtverkeer naar de waterwinningslocatie toegankelijk blijft, zonder hinder van bouwverkeer. De ruimte op de bouwlocatie zelf is ook noodzakelijk voor de aanvoer van bouwmaterialen. Andere ontsluitingsroutes hebben impact op de omgeving, inclusief veiligheid voor fietsers en voetgangers, en kunnen negatieve gevolgen hebben voor de natuur, vooral vleermuizen. De bomen langs de provinciale weg kunnen een belangrijke functie voor vleermuizen vervullen, echter is dit niet onderzocht omdat ze buiten het plangebied liggen. Ook het ontsluiten via het Natuur Netwerk Nederland (NNN) wordt afgewezen, vanwege de verwachte schade aan natuurwaarden. De gekozen oplossing is goedgekeurd door de Provincie Zuid-Holland en zorgt voor de noodzakelijke ontsluiting.

De gemeente Bergambacht is wettelijk verplicht om voldoende parkeerplaatsen te realiseren. In lijn met de landelijke CROW-normen is vastgesteld dat er 213 parkeerplaatsen nodig zijn. Om een geschikte locatie te vinden



voor de aanleg van deze parkeerplaatsen, zijn verschillende alternatieven onderzocht. De graslanden ten zuiden van de beoogde locatie zijn onderdeel van het NNN, de graslanden ten westen van het plangebied zijn, net als de NNN gebieden, eigendom van Dunea. Bovendien liggen de weilanden aan de westkant langs de provinciale weg N210. De grondeigenaar verleent geen medewerking voor de aanleg van parkeerplaatsen, vanwege het wettelijke belang van een goede en veilige drinkwaterproductie. Daarnaast is onderzocht of het mogelijk is om een parkeerkelder te realiseren onder het nieuw te bouwen gemeentehuis. Voor het vereiste aantal parkeerplaatsen zou de parkeerkelder drie tot vier lagen diep moeten zijn. Gezien de geohydrologische omstandigheden, waarbij de grondwaterstand slechts ongeveer 30 centimeter onder het maaiveld ligt, blijkt de aanleg van een ondergrondse parkeervoorziening vrijwel onmogelijk. Naast de technische uitdagingen, zoals mogelijke lekkages, wegen de maatschappelijke kosten van een ondergrondse oplossing niet op tegen de voordelen van een parkeervoorziening op het maaiveld.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gewone dwergvleermuis te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van ‘van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Wnb.

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 7 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Daarnaast heeft Nederland ingestemd met het Klimaatakkoord van Parijs dat als centraal doel heeft het reduceren van CO₂-uitstoot. Twee van de vier locaties voldoen niet aan de eisen van een minimale energielabel C. Het renoveren van deze kantoren brengt hoge kosten met zich mee en heeft een lange looptijd (twintig tot veertig jaar). Het nieuwe gemeentehuis zal echter energieneutraal (ENG) en nul-op-de-meter (NOM) worden gebouwd (Bilardie, 2023b). Dit draagt direct bij aan de vermindering van de CO₂-uitstoot, waarbij een bijdrage geleverd wordt aan de reductie van CO₂ uitstoot en daarmee aan de internationale en nationale klimaatdoelstellingen om klimaatverandering tegen te gaan. Klimaatverandering heeft negatieve effecten op volksgezondheid en de openbare veiligheid. Klimaatverandering kan namelijk leiden tot:

- zeespiegelstijging met risico op overstromingen en verzilting;
- vergroting weersextremen (extreme regenval en langere droogteperiodes);
- beperkingen in zoetwatervoorzieningen;
- toenemend risico op (infectie)ziekten en plagen;
- bedreiging van de energievoorziening.

Centrale huisvesting op een centraal gelegen locatie in de Krimpenerwaard verbetert de dienstverlening. Medewerkers hoeven namelijk niet langer tussen verschillende locaties te reizen, waardoor reistijd wordt bespaard. Deze gewonnen tijd kan worden benut om de dienstverlening aan inwoners te verbeteren. De locatie aan de Veerweg in Bergambacht is het meest centraal gelegen en uit een reis- en afstandsanalyse blijkt dat dit zowel met de auto als met het openbaar vervoer de meest gunstige reistijden oplevert voor zowel inwoners als medewerkers. De bouw van een centraal gemeentehuis op deze locatie zal leiden tot een betere dienstverlening aan de inwoners



van de gemeente. Daarnaast krijgen de huidige vier kantoorgebouwen een nieuwe bestemming voor maatschappelijke functies of worden ze omgebouwd tot woningen voor starters en/of senioren. De vergrijzing in de Krimpenerwaard neemt toe, maar er is onvoldoende woningaanbod voor deze doelgroep. Het herbestemmen van de huidige gemeentehuizen tot onder andere seniorenwoningen speelt in op de behoeften van de inwoners. Ook is er behoefte aan woningen voor starters om hen binnen de gemeente te behouden, dit is beschreven in de Woonvisie van de gemeente Krimpenerwaard 2023-2028. Deze herontwikkeling maakt dat mogelijk. Om al deze redenen vormt deze ontwikkeling een sociale reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van ‘andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaat een essentiële vliegroute verloren waar tientallen individuen van de gewone dwergvleermuis verloren. Tijdens de nieuwbouw wordt een tijdelijke alternatieve vliegroute gerealiseerd. In de permanente situatie wordt op nagenoeg de zelfde locatie, waar de huidige vliegroute aanwezig is, een nieuwe vliegroute gerealiseerd. Hiermee worden gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

Tijdelijke vliegroute

Alle op de essentiële vliegroute verstorende werkzaamheden, dit ter beoordeling van de deskundige, dienen te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare kraamperiode van de gewone dwergvleermuis, welke loopt van 15 mei tot en met 1 augustus, dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Minimaal één maand voorafgaand aan het rooien van de begroeiing dienen tijdelijke schermen, zoals weergegeven in Appendix I, geplaatst te worden. De schermen dienen tenminste twee meter hoog te zijn en op palen te staan van minimaal anderhalf meter boven de grond. De totale constructie dient dus tenminste drie meter hoog te zijn, gemeten vanaf de grond en dienen te voorzien in luwte, lichtafscherming en geleiding van de vliegroute en dienen aansluitend te worden opgesteld vanaf de huidige vliegroute tot aan de Provincialeweg N210 te Bergambacht, dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De tijdelijke schermen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. En dienen in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, van 15 april tot en met 15 oktober, minimaal één keer per week gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – in functionaliteit hersteld. Buiten de actieve periode dienen de schermen minimaal eenmaal per maand gecontroleerd te worden op functionaliteit en - indien nodig - te worden hersteld. In het geval van storm dient de functionaliteit van de schermen direct na de storm gecontroleerd en hersteld te worden. Het controleren op functionaliteit dient door de ecologisch deskundige te worden uitgevoerd. De resultaten/waarnemingen, datum, tijdstip, aantal waarnemers van de controles dienen opgenomen te worden in het ecologisch logboek. Het voorgaande hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Om verstoring door licht ten tijde van de werkzaamheden op de essentiële vliegroute te voorkomen tijdens de actieve periode van vleermuizen (tussen 15 april tot 15 oktober) is het niet toegestaan om tussen zonsondergang en zonsopgang verlichting toe te passen. Een uitzondering hierop geldt, wanneer aantoonbaar sprake is van veiligheidsaspecten. In dit geval mag niet meer dan noodzakelijke verlichting van het bouwterrein worden toegepast. Dit dient vooraf te worden gemeld aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Het voorgaande hebben wij opgenomen in de voorschriften.



Permanente vliegroute

Permanente voorziening in de vorm van de nieuw aangelegde vliegroute (bomenrij) dient te worden aangelegd zoals beschreven staat in het 'Mitigatieplan Veerweg ong. te Bergambacht' van revisie 31 mei 2024 en de aanvullende documenten van 21 oktober 2024, 19 november 2024 en 21 januari 2025. De bomen dienen een hoogte te hebben van minimaal vijf meter waarvan de onderste kroonbreedte minimaal tweeën een half meter is. De plantafstand is maximaal zeven meter, dit gemeten vanuit het hart van de boom. Er wordt toegestaan dat in de alternatieve vliegroute één doorgang van maximaal twaalf meter wordt gecreëerd. De lichtuitstraling vanuit het nieuwe gemeentehuis en de parkeervoorzieningen op de essentiële vliegroute mag maximaal 1 lux zijn en er dient gebruik gemaakt te worden van vleermuisvriendelijke amberkleurige LED- verlichting. Dit om te borgen dat de essentiële vliegroute in de permanente situatie functioneel blijft, dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Monitoring

Om de functionaliteit van de tijdelijke vliegroute en de nieuwe permanente vliegroute te borgen, dient de effectiviteit van de te plaatsen schermen en de maatregelen ten aanzien van de lichtuitstraling, te worden gemonitord door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis (voorschrift 4). De monitoring dient te worden uitgevoerd in de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis en conform de richtlijnen voor het onderzoek naar kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis uit het meest recente Vleermuisprotocol, en met voldoende waarnemers. Uit deze monitoring moet blijken of de gewone dwergvleermuis gebruik blijft maken van de essentiële vliegroute gedurende deze periode.

De effectiviteit van de tijdelijk te plaatsen schermen dient ten tijde van de werkzaamheden onderzocht te worden in het eerste en derde jaar vanaf de eerste actieve periode van de vleermuizen nadat het groen is gerooid wat deel uitmaakte van de essentiële vliegroute. De effectiviteit van de maatregelen ten aanzien van de lichtuitstraling en de functionaliteit van de nieuwbouw als lijnvormige structuur ten aanzien van de essentiële vliegroute dient in de permanente situatie onderzocht te worden in het eerste, derde en vijfde jaar vanaf de eerste actieve periode van de vleermuizen nadat de werkzaamheden volledig zijn afgerond. De resultaten van de monitoring dienen vóór 1 januari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Indien blijkt dat de maatregelen niet afdoende zijn dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie; ofwel een rapport met een ecologische onderbouwing dat de uitblijvende effectiviteit niet toe te schrijven is aan de getroffen maatregelen maar aan andere factoren. Indien blijkt dat de maatregelen effectief zijn gebleken, kan de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid worden verzocht de monitoringsverplichting vroegtijdig te stoppen. Het hierboven genoemde hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Conclusie

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen de gemeente Krimpenwaard. Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de gewone dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere toestemmingen nodig zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren, bijvoorbeeld van de gemeente of het waterschap.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.

