



Zaaknummer : 01119603
Ons Kenmerk : ODH1299345
Datum : 10 maart 2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 24 oktober 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft de reconstructie van de Zuidduinseweg te Katwijk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Gemeente Katwijk.
- II. de voorschriften 1 t/m 11 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 24 oktober 2024 met verzoeknummer '20241024 01376 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag, de geldende algemene regels en de voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning, voorrang wordt gegeven aan de vergunningvoorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De aanleg van het afwateringstelsel dient zodanig te gebeuren dat lekkages en/of breuken eenvoudig te constateren zijn; en verontreiniging van de diepere bodemlagen en het grondwater wordt voorkomen;
2. De vergunninghouder dient een gedetailleerd onderhoudsplan op te stellen en uit te voeren, waarin periodieke inspecties, preventief onderhoud en noodmaatregelen zijn opgenomen;
3. De toe te passen grond dient tenminste te voldoen aan de kwaliteitsklasse 'wonen', als bedoeld in tabel 1 van bijlage B van de Regeling Bodemkwaliteit 2022;
4. Afvalstoffen mogen binnen het grondwaterbeschermingsgebied niet direct op of in de bodem worden gebracht;
5. Er dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat er bodembedreigende stoffen (afkomstig van afvalstoffen) in de bodem en het grondwater terecht kunnen komen;
6. Voor de inwatering van het zandbed mag alleen water van drinkwaterkwaliteit gebruikt worden;
7. De weg dient op een dusdanige manier geconstrueerd te worden dat er geen stoffen vanuit voertuigen in de bodem en het zich daarin bevindende grondwater kunnen geraken;
8. De weg dient zodanig geconstrueerd te worden dat afstromend hemelwater niet in de bodem infiltreert, maar op een rioleringsstelsel wordt afgevoerd;
9. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 oktober 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV. De aanvraag betreft de reconstructie van de Zuidduinseweg te Katwijk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Reconstructie Zuidduinseweg' met verzoeknummer '20241024 01376 000', ingediend op 24 oktober 2024 door gemeente Katwijk (ODH1206866);
2. Memo 'Samenvatting vernieuwen van de Zuidduinseweg te Katwijk', opgesteld door gemeente Katwijk (ODH1206854);
3. Notitie 'Ontwerpadvies reconstructie Zuidduinseweg te Katwijk' met projectnummer '20230367', d.d. 29 april 2024, opgesteld door ADCIM B.V. (ODH1206858);
4. Situatietekening 'Reconstructie Zuidduinseweg bestaande situatie' met tekeningnummer '01-W24-462' (ODH1206847);
5. Situatietekening 'Reconstructie Zuidduinseweg te maken variant 3' met tekeningnummer '01-W24-463' (ODH1206840).

Algemene beschouwingen

Het betreft de vernieuwing van de bestaande Zuidduinseweg te Katwijk, waarvan het huidige bestratingsmateriaal aan vervanging toe is.

Op 4 april 2023 hebben wij van de initiatiefnemer per mail een vraag ontvangen inzake de eisen die hier in het kader van de toenmalige Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (Pmv2021) aan gesteld worden. Per brief van 2 mei 2023, met kenmerk 'ODH659420', hebben wij de initiatiefnemer laten weten dat er uit de aanleg en het gebruiken van wegen voor gemotoriseerd verkeer mogelijk risico's voortkomen op achteruitgang de kwaliteit van het grondwater ter plaatse. Bij de aanleg of reconstructie van wegen dienen daarom voorzieningen te worden aangebracht, waardoor voorkomen wordt dat er schadelijke stoffen op of in de bodem en het grondwater terecht kunnen komen. De initiatiefnemer is in deze brief verzocht om bij de uiteindelijke aanvraag aan te tonen en te onderbouwen hoe er in het ontwerp van de weg een beschermingsniveau wordt bereikt waarbij er geen significante risico's op verontreiniging ontstaan.

Op 1 juli 2024 hebben wij van de initiatiefnemer per mail (intern geregistreerd onder kenmerk 'ODH1105425') een conceptontwerp ontvangen om te beoordelen, ter voorbereiding op het indienen van een definitieve aanvraag. In het aangeleverde ontwerp werd voorgesteld om in het midden van de weg een verdiepte molgoot met kolken aan te leggen, waar het afstromende water naartoe zou stromen om vervolgens op de aangesloten riolering afgevoerd te worden. Onder de weg zou een zandpakket komen te liggen met daaronder een waterdichte folie onder de verharding en onder de kolken. In een reactie per mail (intern geregistreerd onder kenmerk 'ODH1162607') hebben wij aan de initiatiefnemer teruggekoppeld dat de gehanteerde uitgangspunten geschikt lijken om te kunnen voldoen aan de geldende beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermings-gebieden, waarin onder meer bepaald is dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater mag plaatsvinden.



Uit de bij de aanvraag van 24 oktober 2024 geleverde documenten blijkt dat er, op basis van de geldende eisen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater, verschillende varianten zijn opgesteld voor het ontwerp van de weg.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de variant waarbij de verharding van de weg zelf niet vloeistofdicht wordt uitgevoerd, maar er een waterdichte folie worden aangebracht op het cunet onder de waterverharding zal worden aangebracht. Het afstromende hemelwater zal worden afgevangen door afwateringselementen, die worden aangesloten op een nieuw te realiseren leiding waarmee het afvalwater naar het gemeentelijk HWA riool (aan de overzijde van de Sportlaan) getransporteerd wordt.

De hydraulische belasting van het afwaterende oppervlak op het afwateringstelsel is bepaald op basis van ontwerptekeningen en terreininrichting. Het stelsel is getoetst aan de hand van ontwerpbeurt L10 (T=10). Dit is een regenbeurt die, volgens de statistieken, eenmaal per 10 jaar optreedt met 10% opslag vanwege klimaatsverandering. Hieruit blijkt dat dat er tijdens een dergelijke regenbeurt, in het gehele stelsel, een minimale waakhogte aanwezig zal zijn van 0,20 m. Met het voorgestelde ontwerp wordt er dan ook geen water op straat en/of wateroverlast verwacht in het plangebied, waar mogelijk significante risico's op verontreiniging van het grondwater uit voortkomen.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

De behandeling van deze aanvraag heeft plaatsgevonden volgens de reguliere procedure, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 18 december 2024 met kenmerk 'ODH1209199'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen naar aanleiding van de aanvraag:

1. burgemeesters en wethouders van de gemeente Katwijk;
2. het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst West-Holland, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving voor activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden in de regio, in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen naar aanleiding van de aanvraag.

Naar aanleiding van deze gelegenheid zijn er geen reacties gegeven.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid en onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen

In artikel 3.37, eerste lid en onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat het opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingszone als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.41, eerste lid, van de ZHOV is bepaald dat het toepassen van grond of baggerspecie in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.50, eerste lid, van de ZHOV is bepaald dat het opslaan of overslaan, inzamelen, verwerken, mengen of het in de bodem brengen van afvalstoffen in een waterwingebied als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV, is bepaald dat het verrichten van een lozing in of op de bodem van een waterwingebied is aangewezen als mba.

In artikel 3.60, eerste lid en onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat het aanleggen, in gebruik nemen of gebruiken van een weg of terrein dat open staat voor gemotoriseerd verkeer in een waterwingebied als mba wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.38 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.37, eerste lid en onder *a*, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.42 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.41 van de ZHOV te verrichten.



Op grond van artikel 3.52 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.50 van de ZHOV te verrichten, voor zover het gaat om de nuttige toepassing van afvalstoffen, anders dan gevaarlijke afvalstoffen, in het kader van grond-, weg- of waterbouw.

Op grond van artikel 3.57 van de ZHOV is het verboden om een activiteit als bedoeld in artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.62 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.60, eerste lid en onder *a*, van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot de reconstructie van een weg. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- *graven*, ten behoeve van het aanleggen van cunetten en riolering;
- *overslaan van vloeibare schadelijke stoffen*, door een stelsel van ondergrondse leidingen;
- *toepassen van grond*, ten behoeve van een draagkrachtige bodem;
- *inzamelen van afvalstoffen*, afkomstig van de te vervangen wegverharding;
- *lozen op de bodem*, ten behoeve van het inwateren van het zandbed;
- *aanleggen en in gebruik nemen van een weg die open staat voor gemotoriseerd verkeer*.

De aangevraagde mba's zijn beoogd in een waterwingebied, waar drinkwaterbedrijf Dunea N.V. met filters vanaf 12 m -NAP grondwater wint voor de productie van drinkwater bestemd voor menselijke consumptie.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Graven kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit boormonsterprofielen van het DINOloket met ID's 'B30E1028', 'B30E0109' en 'B30E0040', afkomstig van boringen die nabij de locatie van onderhavige aanvraag zijn uitgevoerd, blijkt de bodem ter plaatse tot een minimale diepte van 9 m -mv te bestaan uit zandlagen. Zandlagen zijn in hoge mate doorlatend en bieden doorgaans nauwelijks bescherming tegen het doorsijpelen van verontreinigingen van de bodem in het grondwater. Uit de aanvraag blijkt dat er ingrepen aan of in de bodem zullen worden uitgevoerd tot een maximale diepte van 4 m -mv. Hieruit volgt dat er geen sprake is van aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen, als gevolg van de aangevraagde mba's.

Overslaan van vloeibare schadelijke stoffen

De aanleg en ingebruikname van leidingen brengen mogelijke risico's met zich mee, omdat er hierbij schadelijke stoffen door de bodem worden vervoerd die nadelig kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. In geval van lekkage is de kans op een grootschalige verontreiniging van het onderliggende grondwater aanzienlijk.

Toepassen van grond

Toe te passen grond kan mogelijk verontreinigingen bevatten, waardoor er risico's kunnen ontstaan voor de kwaliteit van het grondwater.

Inzamelen van afvalstoffen

Onder afvalstoffen worden alle stoffen, preparaten (mengsels) en voorwerpen verstaan waarvan een houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Afvalstoffen kunnen verontreinigingen bevatten, als gevolg waarvan er in geval van onverantwoorde verwerking risico's kunnen ontstaan voor de kwaliteit van het grondwater.



Lozen op de bodem

Het inwateren van het zandbed kan, afhankelijk van de kwaliteit van het water, een bedreiging vormen voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Het water op de bodem zakt namelijk naar het grondwater, zeker als er lagen met slecht-doorlatende eigenschappen ontbreken.

Aanleggen en in gebruik nemen van een weg die open staat voor gemotoriseerd verkeer

De aanleg en het gebruik maken van wegen, parkeergelegenheden en terreinen voor gemotoriseerd verkeer houden risico's in voor de kwaliteit van het grondwater ter plaatse. Hierbij valt te denken aan het lekken van vloeistoffen uit de brandstoftank van auto's en het voorkomen van ongevallen tijdens het vervoer van schadelijke stoffen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de vergunde activiteiten dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn op het verrichten van ingrepen in de bodem en lozingen op de bodem. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in de artikelen 3.30, 3.40, 3.43, 3.53, 3.59 en 3.63 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Ook is bepaald dat het tijdens de werkzaamheden toe te passen water van drinkwaterkwaliteit is.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat het beoogde afwateringsstelsel verantwoord aangelegd en in gebruik zal worden genomen. Deze dienen zodanig aangelegd te worden dat lekkages en/of breuken eenvoudig te constateren zijn; en dat verontreiniging van de bodem en het onderliggende grondwater wordt voorkomen.

Om de risico's af te dekken die voortkomen uit het toepassen van verontreinigde grond, hebben wij daarnaast een voorschrift aan de omgevingsvergunning verbonden om te borgen dat de toe te passen grond aan bepaalde kwaliteitseisen voor wat betreft chemische samenstelling zal voldoen. Verder zien we ons genooddaakt om maatregelen te verlangen om bodem- en grondwaterverontreiniging met afvalstoffen te voorkomen. Ook hebben we nog een voorschrift opgenomen waarin bepaald is dat er voor de inwatering van het zandbed slechts water van drinkwaterkwaliteit gebruikt mag worden, om de genoemde risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater te voorkomen.

Ten aanzien van het wegontwerp hebben we voorschriften opgenomen waarmee geborgd wordt dat de weg zodanig aangelegd dient te worden, dat er geen schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater – direct of onder invloed van afstromend hemelwater - terecht kunnen komen.



Tot slot wijzen wij op de verplichting om Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl) en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. (f.hogervorst@dunea.nl) worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval, zoals voorgeschreven in 3.25 van de ZHOV.

Conclusie

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. De aangevraagde omgevingsvergunning kan dan ook verleend worden.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is, zoals bijvoorbeeld voor flora- en fauna-activiteiten. Ten overvloede volgt uit artikel 11.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving dat iemand die weet (of kan weten dat) activiteiten nadelige gevolgen kunnen hebben in het kader van natuurbescherming, zich altijd moet houden aan de specifieke zorgplicht bij het verrichten van deze activiteit.