



Zaaknummer : 01130596
Ons Kenmerk : ODH1329467
Datum : 28-03-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 26 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanbrengen van een ondergrondse constructie ten behoeve van een uitkijktoren, ter hoogte van de Wetering Oost – Okkerse Kade in Lekkerkerk, gemeente Krimpenerwaard.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'gebieden voor aanvullende strategische voorraden', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder d, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: GKB Realisatie B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 26 februari 2025 met verzoeknummer 20250226 01038 000, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval de Omgevingsdienst Midden-Holland;
2. De Omgevingsdienst Midden-Holland en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.

Uitvoering

3. Materieel benodigd voor de uitvoering van de werken dient vrij te zijn van lekkages, zodanig dat geen verontreinigingen als olie, brandstof of andere chemicaliën op de bodem- en/of in het grondwater kunnen geraken;
4. De voor de realisatie van de uitkijktoren toe te passen materialen dienen te zijn voorzien van het (CE) gecertificeerde bouwmaterialen keurmerk;
5. Toe te passen heipalen dienen glad te zijn, zonder enige verbredingen aan de schacht en/of voetplaat.
6. Holle funderingspalen dienen volledig waterdicht te worden opgevuld en mogen de beschermende werking van de deklaag niet doen afnemen.
7. Na voltooiing van de werken dient het terrein in nette staat te worden achter gelaten.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 26 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het aanbrengen van een ondergrondse constructie ten behoeve van een uitkijktoren ter hoogte van de Wetering Oost – Okkerse Kade in Lekkerkerk, gemeente Krimpenerwaard.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PRZH22002_Vergunning wateractiviteit', met verzoeknummer '20250226 01038 000', ingediend op 26 februari 2025;
2. Document 'Overzichtstekening(en) uitkijktoren blad 1 en 2 met kenmerk R-PRZH22002-UT-002', d.d. 5 februari 2025, van GKB;
3. Document 'Constructieberekening Uitkijktoren Den Hoek Krimpenerwaard', met kenmerk 224072 - S01, d.d. 29-01-2025, van ALCOMTEK Engineering.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het aanbrengen van een ondergrondse constructie ten behoeve van een uitkijktoren, ter hoogte van de Wetering Oost – Okkerse Kade in Lekkerkerk, gemeente Krimpenerwaard.

Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde stukken blijken de volgende details met betrekking tot de bouw en het gebruik van de uitkijktoren:

- De uitkijktoren wordt gefundeerd op vier stalen ingeheide buispalen met gesloten voet, met een maximale diepte van NAP – 18,5 meter;
- Een deel van de staalconstructie bevindt zich onder maaiveldniveau;
- Er wordt tot circa 1 meter onder maaiveldniveau ontgraven;
- Er zal geen bouwkeet worden geplaatst.



Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 28 februari 2025 met kenmerk ODH1316034.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde toezichthoudende instantie, is in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Gemeente Krimpenerwaard, Omgevingsdienst Midden-Holland en Oasen N.V..

De reactie van gemeente Krimpenerwaard, d.d. 4 maart 2025, luidt als volgt:

“De uit te voeren werkzaamheden zijn beoordeeld aan het geldende bestemmingsplan:

- *“Natuurgebieden Veenweiden Krimpenerwaard”, vastgesteld op 14-7-2021*

Aan de locatie zijn de volgende bestemming en aanduidingen toegekend:

- *Enkelbestemming: “Natuur” Artikel 6*
- *Dubbelbestemming: “Waarde – Archeologie 7” Artikel 25*
- *Gebiedsaanduiding: “Milieuzone – stiltegebied” Artikel 31.2*

Conclusie

Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voorgenoemde bestemmingen geen belemmeringen om de funderingspalen toe te staan op de bovengenoemde locatie. De gemeente heeft op 31 oktober 2024 een vergunning verleend voor de uitkijktoren voor de omgevingsplanactiviteit (bouwen).

Overige regelgeving

Archeologische vondsten

Het kan voorkomen dat bij werkzaamheden in de grond archeologische vondsten worden gedaan. Volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet moet de vondst gemeld worden bij de minister. In de praktijk kan de vinder terecht bij de gemeente Krimpenerwaard en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Heeft u een vondst gedaan, vul dan op www.archeologieinnederland.nl het vondstformulier in. Stuur ook een foto mee, dan kunnen de archeologen van de Rijksdienst de vondst goed beoordelen. Zij kunnen niet altijd een uitspraak doen in hoeverre er sprake is van een archeologisch voorwerp (artefact), maar kunnen u wel doorverwijzen naar andere experts. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de Infodesk van de Rijksdienst, telefoonnummer (033) 4217456, email info@cultureelerfgoed.nl.”

Ten aanzien van de door de gemeente Krimpenerwaard gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



De reactie van Oasen N.V., d.d. 5 maart 2025, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen nog extra benadrukken dat de beschermende werking van de deklaag niet mag afnemen door de plaatsing van de funderingspalen”

Ten aanzien van de door Oasen N.V. gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 12 maart 2025, luidt als volgt:

“De locatie is geschikt voor het toekomstige gebruik (uitkijktoren). Op basis van de Handreiking Bodemkwaliteit bij bouwactiviteit is het niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren voor de voorgenomen bouw van een uitkijktoren. Er is geen sprake van een bodemgevoelig en/of grondwatergevoelig gebouw.

De bodem ter plaatse van de bouwlocatie is onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging.

Opgemerkt wordt dat de locatie in het natuurontwikkelingsgebied Den Hoek Krimpenerwaard (ZH193102494) ligt. Voor dit gebied is een raamsaneringsplan opgesteld. Bij de geplande graafwerkzaamheden moet rekening worden gehouden met de instructies in het plan.

Advies

Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend. Wij adviseren u het volgende in de omgevingsvergunning op te nemen.

- *Op basis van de Handreiking Bodemkwaliteit bij bouwactiviteit is het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de werkzaamheden plaatsvinden.*
- *Bij de geplande graafwerkzaamheden moet rekening worden gehouden met de instructies in het geldende raamsaneringsplan (Raamsaneringsplan Natuurontwikkeling Veenweiden Krimpenerwaard, Deelgebied Den Hoek, in opdracht van het Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard opgesteld door Arcadis Nederland B.V., kenmerk APXTMSJFVTNS1087351692-8820:definitief, d.d. 25 mei 2022)*

Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en/of het omgevingsplan.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*”

Ten aanzien van de door de Omgevingsdienst Midden Holland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Graven, ten behoeve van de aanleg van de fundering, is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen.

De aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals de ondergrondse steunbalk, is in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV als mba aangewezen.

De aan te brengen 'gladde' funderingspalen zijn gelet op artikel 3.27, lid 2 onder d, van de ZHOV niet aangewezen als mba en niet vergunningplichtig.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van gedeputeerde staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

In artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV is bepaald dat bij het verrichten van een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV, wordt voldaan aan de algemene regels bedoeld in de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten zijn voldoende aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het realiseren van een uitkijktoren. Uit toetsing van de aanvraag aan de ZHOV blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- Graven ten behoeve van de aanleg van de fundering;
- De aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering.

De mba's zijn in een gebied voor aanvullende strategische voorraden van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem, zoals graven en de aanleg van een ondergronds bouwwerk, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de bij de aanvraag geleverde stukken (plaatselijk uitgevoerd sondeonderzoek) blijkt dat de bodem ter plaatse tot 12 m -maaiveld (maaiveld = circa NAP – 1,0 meter) uit veen- en kleilagen bestaat. Vanaf circa NAP – 18,0 meter wordt de pleistocene zandlaag aangetroffen. Uit het pleistocene zandpakket of ook het eerste watervoerende pakket wordt drinkwater gewonnen.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot circa 1 m -mv wordt ontgraven ten behoeve van het aanbrengen van een horizontale steunbalk. Gezien deze geringe ontgravingsdiepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat zowel het graven als het aanbrengen van de horizontale steunbalk niet leidt tot dusdanige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen dat er een risico voor de drinkwaterwinning ontstaat. Hierdoor ontstaan in dit opzicht geen risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.



Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteiten dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels zijn opgenomen in de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter mag zijn dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat te worden hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om voorschriften aan de vergunning te verbinden waarin staat dat er een startmelding dient te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving en dat de omgevingsdienst en het drinkwaterbedrijf dienen te worden geïnformeerd over een ongewoon voorval.

Tot slot, zien wij noodzaak vergunningvoorschriften te verbinden waarmee geborgd wordt dat schadelijke stoffen niet in of op de bodem terecht kunnen komen, om zo de kwaliteit van het grondwater te beschermen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.