



Zaaknummer : 01128489
Ons Kenmerk : ODH1336032
Datum : 31-03-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 4 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanleggen van leidingen en het plaatsen van twee elektrakasten op de locatie Koningin Julianastraat 3 te Krimpen aan de Lek.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Ziggo services B.V.;
- II. de voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 4 februari 2025 met verzoeknummer '20250204 00736 000', inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 28 februari 2025, met verzoeknummer '20250204 00736 001', onderdeel te laten zijn van dit besluit;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij dit besluit.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval de Omgevingsdienst Midden-Holland;
2. Het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving en het drinkwaterbedrijf, in dit geval de Omgevingsdienst Midden-Holland en Oasen N.V, worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.



OVERWEGINGEN

Op 4 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het aanleggen van een leidingen en het plaatsen van twee elektrakasten op de locatie Koningin Julianastraat 3 te Krimpen aan de Lek.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Koningin Julianastraat 3 , 2931GH, Krimpen aan de Lek', met verzoeknummer '20250204 00736 000', ingediend op 4 februari 2025;
2. Overzichtstekening '000-Vergunningstekening', door VodafoneZiggo Group B.V., d.d. 3 januari 2025;
3. Aanvraag 'Koningin Julianastraat 3 , 2931GH, Krimpen aan de Lek', met verzoeknummer '20250204 00736 001', ingediend op 28 februari 2025;
4. Memo 'Extra informatie t.b.v. deze instemmingsaanvraag';
5. Document 'Specificatie nieuwe straatkast LG380 door Avedko B.V.;
6. Document 'Specificatie nieuwe straatkast LG480, door Avedko B.V.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het aanleggen van hoofdleidingen en aansluitleidingen en het plaatsen van twee elektrakasten ten behoeve van het Ziggo-netwerk. De kabels worden gelegd op een diepte van 0,60m -mv. De elektrakasten zijn voorzien van een ondergrondse fundering tot een maximale diepte van 0,60m -mv.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 24 januari 2025 met kenmerk ODH1283560.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Midden-Holland is, als zijnde toezichhoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er een reactie gegeven door de gemeente Krimpenerwaard, Oasen N.V. en Omgevingsdienst Midden-Holland.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 25 februari 2025, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag willen wij nog wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze worden afgedicht.”



De reactie van de gemeente Krimpenerwaard, d.d. 3 maart 2025, luidt als volgt:

“Uw aanvraag is getoetst aan het Omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard. De uit te voeren zijn werkzaamheden beoordeeld aan het geldende bestemmingsplan: “Dorpskernen” vastgesteld op 03-05-2013. Aan de locatie zijn de volgende bestemming en aanduidingen toegekend: Enkelbestemming: “Wonen” Artikel 19 en Enkelbestemming: “Verkeer” Artikel 17.

Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voorgenoemde bestemmingen geen vergunningsplicht voor het uitvoeren van de werkzaamheden.”

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 4 maart 2025, luidt als volgt:

“De onderzoekslocatie ligt in een grondwaterbeschermingsgebied. Op basis van de bekende gegevens zijn geen sterke verontreinigingen binnen de locatie te verwachten. Er zijn geen belemmering voor de geplande werkzaamheden.

Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend. Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toeval vondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.”*

Ten aanzien van de door de gemeente Krimpenerwaard, Omgevingsdienst Midden-Holland en Oasen N.V. gegeven reacties nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreiniging als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Graven is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen. In artikel 3.27, tweede lid, onder c, is bepaald dat graven ten behoeve van het aanleggen of verwijderen van kabels en leidingen, voor zover die tot een diepte van 2,5 m onder het maaiveld gelegen zijn, niet als mba is aangewezen. Echter, valt het graven ten behoeve van het aanleggen van een bouwwerk wel onder deze aanwijzing en betreft het hier dus een mba.

De aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals de ondergrondse fundering van de elektrakasten, is in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, en b, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanleggen van een leidingen en het plaatsen van twee elektrakasten. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk.

De mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem zoals graven en de aanleg van een ondergrondse bouwwerk, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op de achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boring 'B38C2497', bestaat de bodem ter plaatse tot ca 12m -mv uit vee- en klei lagen met slecht-doorlatende eigenschappen. Uit de aanvraag blijken de beoogde activiteiten tot een maximale diepte van 0,60 m -mv te reiken. Gezien deze geringe ontgravingsdiepte in relatie tot de resterende dikte van de aanwezige klei- en veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot dusdanige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen dat er een risico voor de drinkwaterwinning ontstaat. Hierdoor ontstaan in dit opzicht geen risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin staat dat er een startmelding dient te worden ingediend bij Omgevingsdienst Midden-Holland (via info@odmh.nl) als bevoegd gezag voor toezicht en handhaving en dat deze omgevingsdienst en het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (via hydrologie@oasen.nl) dienen te worden geïnformeerd over een ongewoon voorval.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.