



Zaaknummer : 01085247
Ons Kenmerk : ODH1263146
Datum : 02-04-2025

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 23 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van een vakantiepark aan de Tulp en Zee 1 te Noordwijk en wordt aangevraagd namens Vredes Vreugde B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreepad, het opzettelijk verstoren van de rugstreepad, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad en het anders dan voor verkoop onder zich hebben van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, derde lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het anders dan voor verkoop onder zich hebben van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.9, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) met gebruikmaking van niet-selectieve middelen.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2024 tot en met 1 januari 2025.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te **verlenen** aan Vredes Vreugde B.V.;
- II. voor het vangen van de rugstreepad de volgende vangmiddelen aan te wijzen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming: vangemmers en herpetoplaten;
- III. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;



- IV. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2029.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendix I

Figuur 1. locatie voorgenomen werkzaamheden en uitzetgebied rugstreeppad

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden uiterlijk twee weken van te voren te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Tulp en Zee, Noordwijk' van 18 november 2024. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermd) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermd) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk.
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Tulp en Zee, Noordwijk' van 18 november 2024.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Alle werkzaamheden, inclusief het plaatsen van de amfibieënschermen (hierna: schermen) en amfibieëngoten en eventuele rijplaten, dienen uitgevoerd te worden in één werkrichting om eventueel aanwezige rugstreeppadden de mogelijkheid te geven zich tijdig te kunnen verplaatsen.
- 9 De rijnsnelheid van alle machines en voertuigen over onverhard terrein en paden mag niet hoger zijn dan vijf kilometer per uur. Voor paden die voorzien zijn van rijplaten en aanwezig zijn in onverhard terrein geldt een maximale snelheid van vijftien kilometer per uur. In overige gevallen, zoals (transport)bewegingen over verharde paden die met rijplaten zijn voorzien, geldt een maximumsnelheid van dertig kilometer per uur. Indien ter plaatse een lagere maximumsnelheid geldt vanuit veiligheidsoverwegingen of andere wet- en regelgeving, dan dient deze maximumsnelheid te worden aangehouden.
- 10 Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden individuen van de rugstreeppad worden aangetroffen in het plangebied, moeten de werkzaamheden per direct gestopt te worden. Er dient in dat geval direct contact opgenomen te worden met de begeleidende ecologisch deskundige (voorschrift 4) en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) onder vermelding van het zaaknummer. De werkzaamheden mogen hervat worden nadat in overleg met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid passende maatregelen zijn genomen en zij toestemming hebben gegeven het werk weer te starten.
- 11 Voorafgaand aan de werkzaamheden dient het plangebied ontoegankelijk gemaakt te worden voor de rugstreeppad onder begeleiding van de ecologisch deskundige (voorschrift 4) en zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van het 'Activiteitenplan Tulp en Zee, Noordwijk' van 18 november 2024. Aanvullend zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
 - a. het ontoegankelijk maken van het werkgebied dient uitgevoerd te worden door middel van het plaatsen van schermen;
 - b. de schermen dienen minimaal tien centimeter in de grond te worden ingegraven en vanaf het maaiveld minimaal 50 centimeter hoog te zijn. De palen dienen aan de binnenzijde van het werkgebied te worden geplaatst;
 - c. toegangswegen ten behoeve van de werkzaamheden, die naar delen van het plangebied worden gerealiseerd, dienen voorzien te worden van amfibieëngoten. Deze dienen zo geplaatst te worden dat deze naadloos aan de schermen aansluiten. Verder dienen deze minimaal 50 cm breed en afgesloten aan de bovenkant te worden met een rooster met smalle lengtespijlen (< 8 mm) en enkele cm dieper gelegen dwarsliggende spijlen. De maximale onderlinge afstand tussen de spijlen is 6 cm²;



- d. de schermen en amfibieëngoten dienen in goede staat te verkeren en dagelijks op functionaliteit gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige of door een persoon die aanwezig is op de locatie en is geïnstrueerd door de ecologisch deskundige. Beschadigingen, hoge vegetatie binnen vijftig centimeter van de schermen, zandverstuiving of omgevallen schermen en dergelijke waardoor de functionaliteit van de schermen wordt belemmerd, dienen binnen een dag te worden hersteld of opgelost. Ook beschadigingen aan amfibieëngoten en/of verstopping door bijvoorbeeld bladval of modder dient binnen een dag te worden hersteld of opgelost;
 - e. het plaatsen van de schermen en amfibieëngoten dient te worden uitgevoerd in de periode voorafgaand aan de winterrust, dus in de periode van 15 augustus tot en met 1 september, of de periode voorafgaand aan de voortplanting van 1 april tot en met 15 april;
 - f. de schermen dienen te blijven staan, inclusief amfibieëngoten, totdat de werkzaamheden zijn afgerond om er zeker van te zijn dat er geen nieuwe toestroom (influx) is van rugstreppadden naar het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd. Na afronding van de werkzaamheden mogen de schermen en amfibieëngoten onder begeleiding van de ecologisch deskundige (vs. 5) verwijderd worden;
 - g. voorafgaand aan het plaatsen van de schermen dient een straal van 100 meter rondom het plangebied onderzocht te worden op aanwezigheid van voortplantingswater van de rugstreppad door een ecologisch deskundige. Indien voortplantingsactiviteit van de rugstreppad wordt geconstateerd grenzend aan de door de werkzaamheden gebruikte toegangswegen, dan dienen de dieren middels schermen hiervan weggeleid te worden alvorens het plangebied vrijgegeven wordt;
 - h. in het ecologisch logboek (voorschrift 3, sub g) dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van het plaatsen en verwijderen van de schermen, de uitgevoerde controles en wat de bevindingen en eventueel genomen acties zijn geweest.
- 12 Het afvangen en verplaatsen van de rugstreppad dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige (voorschrift 4) en conform 'Activiteitenplan Tulp en Zee, Noordwijk' van 18 november 2024. In aanvulling hierop zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
- a. er wordt niet afgevangen in de kwetsbare winterperiode, van 1 november tot en met 1 april. Mits de klimatologische omstandigheden het toelaten, kan het afvangen eveneens plaatsvinden tussen 1 maart tot 1 april. Dit is ter beoordeling aan de ecologisch deskundige;
 - a. het afvangen van de rugstreppad dient uitgevoerd te worden door middel van het ingraven van vangemmers aangevuld met handvangsten. Indien nodig, kan gebruik gemaakt worden van herpetoplaten. Vanaf het moment van afvangen, dienen de emmers tweemaal daags met een tussenperiode van maximaal 10 tot 12 uur gecontroleerd te worden op aanwezige individuen van de rugstreppad en overige aanwezige soorten;
 - b. de vangemmers dienen aan de volgende criteria te voldoen:
 - i) de emmers dienen aan de onderzijde op meerdere plaatsen geperforeerd te zijn en te worden voorzien van schuilmogelijkheden voor de rugstreppad (bijvoorbeeld, zand, gras en/of schors). Deze schuilmogelijkheden mogen er niet toe leiden dat de rugstreppad uit de emmer kunnen klimmen;
 - ii) tenminste om de 25 meter dient één emmer aan de binnenzijde van de schermen ingegraven te worden;
 - iii) de emmers dienen één schuin geplaatste grillige stok/tak te bevatten, zodat muizen uit de emmers kunnen klimmen;
 - iv) er dient tien centimeter boven de emmers gaas geplaatst te worden, zodat er bescherming is tegen predatie door roofvogels en andere dieren;
 - v) gedurende het weekend en tijdens andere periodes waarin de emmers niet binnen 24 uur gecontroleerd worden, dienen de emmers afgesloten te worden, zodat individuen niet te lang gevangen zitten;



- vi) er dient rekening gehouden te worden met de weersomstandigheden. Droogte, hitte of regenval maken dat vangemmers tijdelijk dichtgezet of vaker gecontroleerd moeten worden. Dit is ter beoordeling aan de ecologisch deskundige;
 - c. gevangen individuen dienen zo snel mogelijk te worden vrijgelaten in het omliggende leefgebied, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
 - d. de gevangen individuen dienen zo snel mogelijk in het omliggend leefgebied weer vrijgelaten te worden buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden, zie voor de locatie Appendix I bij deze ontheffing. Voor het verplaatsen van soorten naar het naastgelegen leefgebied zijn emmers toegestaan;
 - e. er dienen minimaal vijf aaneengesloten dagen, onder gunstige weersomstandigheden, geen individuen van de rugstreeppad afgevangen te zijn, voordat het plangebied door de ecologisch deskundige mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Voor de rugstreeppad betekenen gunstige weersomstandigheden dat de luchttemperatuur boven het vriespunt moet zijn en de grondoppervlaktetemperatuur niet lager dan 5 tot 6 graden Celsius mag zijn;
 - f. in het ecologisch logboek (voorschrift 2, sub g) dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van de ecologische begeleiding, waarbij wordt genoteerd door wie de dieren zijn gevangen en waar, wanneer en om hoeveel dieren het gaat en waarheen zij zijn verplaatst. Ter verificatie dient fotomateriaal te worden toegevoegd.
- 13 Bij het afvangen dienen gebruikte materialen (waaronder handschoenen, laarzen etc.) voor- en achteraf ontsmet te worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON³.

Monitoring van het omliggend leefgebied

- 14 De goede werking van het omliggend leefgebied (zie Appendix I) waar de rugstreeppadden worden uitgezet en het plangebied na uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden dient gemonitord te worden. Aan de monitoring worden de volgende voorwaarden gesteld:
- a. er dient een nulmeting in het alternatief omliggend leefgebied te worden uitgevoerd van mogelijk aanwezige rugstreeppadden voordat afgevangen individuen uit het plangebied in dit leefgebied worden uitgezet;
 - b. aanvullend dient jaarlijks in de monitoringsperiode een kwalitatief ecologische beoordeling te worden gedaan door een ecologisch deskundige (voorschrift 4). Hieruit moet blijken hoe het functioneel leefgebied van de rugstreeppad zich ontwikkeld en welke effecten hebben opgetreden. Er dient concreet te zijn gemotiveerd welke SMART-definitie wordt gegeven aan een goede, matige en slechte kwaliteit van leefgebied van de rugstreeppad, zodat dit ook heldere handvatten geeft voor het behoud van kwaliteit en eventuele maatregelen ter verbetering;
 - c. er dient vanaf het eerstvolgende voortplantingsseizoen na afronding van de werkzaamheden, in zowel het plangebied als het omliggende leefgebied waar afgevangen dieren in uitgezet zijn, gedurende een periode van drie jaar gemonitord te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de rugstreeppad;
 - d. het omliggend leef- en plangebied dient jaarlijks op de rugstreeppad gemonitord te worden. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de meest recente onderzoeksrichtlijnen zoals beschreven in de Handleiding Meetnet Reptielen en Amfibieën van RAVON;
 - e. de resultaten dienen te worden opgeleverd in een rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen. Voorstellen voor optimalisatie en extra maatregelen mogen worden uitgevoerd na goedkeuring van het voorstel door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);

³ Zie ook https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Hygiene_protocol.pdf.



- f. de resultaten van de monitoring en kwalitatief ecologische beoordeling dienen jaarlijks vóór 1 februari van hetzelfde monitoringsjaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanvullende maatregelen worden opgelegd waaronder het verlengen van de monitoringsduur met eventueel extra monitoringsinspanning;
- g. te allen tijde dient het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON te worden gehanteerd.

Aanwijzingen voor gebruik

- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving . Gelet op deze specifieke zorgplicht dient inzicht verkregen te worden met betrekking tot de aanwezigheid van soorten op de locatie van de activiteit. Hierbij geldt dat objectief vastgesteld moet worden of soorten negatieve gevolgen ondervinden van de voorgenomen activiteiten. Indien noodzakelijk moeten maatregelen getroffen worden om negatieve gevolgen zoveel als redelijkerwijs verwacht kan worden te voorkomen. Indien negatieve gevolgen redelijkerwijs niet te voorkomen zijn, dient de activiteit gestaakt te worden.
- In het kader van de specifieke zorgplicht dient tevens rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Dit besluit is alleen van toepassing op de beschermde soorten, verbodsbepalingen en handelingen zoals opgenomen in de aanvraag. Indien blijkt dat de werkzaamheden zullen leiden tot overtreding van andere verbodsbepalingen en/of er sprake zal zijn van niet eerder voorziene effecten op andere beschermde soorten dan waarop dit besluit van toepassing is, dienen de werkzaamheden gestaakt te worden en direct contact te worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) en hiervoor een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd bij Omgevingsdienst Haaglanden.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van een vakantiepark aan de Tulp en Zee 1 te Noordwijk en wordt aangevraagd namens Vredes Vreugde B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreeppad, het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad en het anders dan voor verkoop onder zich hebben van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, derde lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het anders dan voor verkoop onder zich hebben van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) met gebruikmaking van niet-selectieve middelen.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2024 tot en met 1 januari 2025.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Quickscan Wnb vakantiepark Tulp en Zee te Noordwijk, De interim ecooloog B.V., 8 mei 2023 (ODH1096465);
- Nader onderzoek vakantiepark Tulp en Zee te Noordwijk, EcologieWerkt B.V., 30 oktober 2023 (ODH1096464);
- Activiteitenplan vakantiepark Tulp en Zee te Noordwijk, EcologieWerkt B.V., 18 november 2024 (ODH1221287);
- Reactie op vragen, EcologieWerkt B.V., 24 december 2024 (ODH1262093).

Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.



Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6, 3.8, 3.9 en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepd is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrictlijn. De soort is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede, derde en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepd opzettelijk te doden of te vangen;
- de rugstreepd opzettelijk te verstoren;
- eieren van de rugstreepd opzettelijk te vernielen of te rapen;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepd te beschadigen of te vernielen.

Op grond van 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat; en
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden om de rugstreepd anders dan voor verkoop onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb is het verboden de rugstreepd te vangen of te doden door gebruikmaking van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten tot gevolg kunnen hebben. Van dit verbod kan ontheffing verleend worden, hierop is artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb van overeenkomstige toepassing.

Op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb dienen bij het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb de middelen te worden aangewezen die voor het vangen van de aldaar bedoelde dieren mogen worden gebruikt.

Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van een bestaand vakantiepark Tulp en Zee te Noordwijk en de volgende werkzaamheden:

- bouwrijp maken van het plangebied waarvoor oude chalets en vegetatie worden verwijderd;
- aanleg stratenplan, speelgelegenheden en groenvoorzieningen;
- realiseren 17 vakantiewoningen.

De werkzaamheden staan gepland te starten na afschermen en afvangen van mogelijk aanwezige rugstreepdaden 2025 en duren ongeveer een jaar. Bij de aangevraagde ontheffingsperiode is rekening gehouden met de monitoringsperiode en eventuele uitloop van de werkzaamheden.



Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2023 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van rugstreppadden binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Kennisdocument Rugstreppad (2017) en het soorteninventarisatieprotocol (2017) met uitzondering van het lopen van de voorjaaronderzoeken naar voortplantingshabitat, larven en jonge dieren. Het plangebied ligt hoger dan straatniveau en de directe omgeving en heeft een ondergrond van zand. Hierdoor ontstaan geen plassen die langere tijd blijven staan en waar rugstreppad eieren in kan afzetten. Het plangebied wordt verder afgewaterd waarbij de afwateringsloten zich buiten het afgeschermd plangebied bevinden. Voortplantingswater in het plangebied komt dus niet voor. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de rugstreppad in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De rugstreppad is in het plangebied aangetroffen (zie Appendix I). Binnen het plangebied werden op drie van de vijf onderzoeksrondes in totaal zeven volwassen individuen aangetroffen.

Gelet op het voorgaande, valt niet uit te sluiten dat er sprake zal zijn van aantasting van functioneel leefgebied, zoals zomer- en overwinteringshabitat, van voorgenoemde soort, evenals aantasting van mogelijke aanwezige rust- en verblijfplaatsen als gevolg van de uit te voeren werkzaamheden. Aangezien de aanwezige rugstreppadden als gevolg van de werkzaamheden een alternatief moeten zoeken, worden zij tevens opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Als mitigerende maatregel worden mogelijk aanwezige rugstreppadden afgevangen en verplaatst naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Aangezien hierbij gebruik wordt gemaakt van niet-selectieve vangmiddelen waarmee rugstreppadden worden afgevangen, is ontheffing benodigd voor overtreding van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb. Ondanks het afvangen en de zorgvuldige werkwijze valt niet met zekerheid uit te sluiten dat er toch een individu gewond raakt of gedood wordt of eieren van de rugstreppad worden vernield. Om deze reden is ook voor het worstcase doden van deze soorten ontheffing aangevraagd. Gezien het voorgaande, is ook sprake van het overtreden van de verbodsbepalingen opgenomen in de artikelen 3.5, eerste en derde lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan vakantiepark Tulp en Zee, Noordwijk' van 18 november 2024. Deze maatregelen zien onder andere op het afschermen en afvangen in de actieve en minst kwetsbare periode van de rugstreppad en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de rugstreppad.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om het uitvoeren van werkzaamheden aan een bestaand vakantiepark. De verouderde bungalows zijn aan het einde van hun levensduur. Met de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden wordt bijgedragen aan duurzaamheidsdoelstellingen, daarnaast dragen ze bij aan verhoogd wooncomfort en een gezonder binnenhuisklimaat voor de bewoners. Een alternatieve methoden om de levensduur van de bungalows te verlengen en moderne eisen op het gebied van duurzaamheid en CO² uitstoot te behalen is technisch niet mogelijk gezien de verouderde staat van de bungalows. Niets doen is geen milieutechnisch valide alternatief aangezien hiermee de bungalows op termijn in verval raken, onbruikbaar en onbewoonbaar worden. Bovendien zou hierbij het aangetroffen landhabitat met deze alternatieve werkwijze mogelijk verloren gaan. Middels de voorgestelde werkzaamheden van sloop en nieuwbouw worden bungalows gerealiseerd die aan de duurzaamheidseisen van deze tijd voldoen.



Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreepad te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de actieve en kwetsbare periode van de rugstreepad en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens de werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreepad zoveel mogelijk voorkomen.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 3, van de Wnb.

De voorgenomen renovatie van de verouderde vakantiebungalows heeft voor het milieu een wezenlijk gunstig effect. In het Klimaatakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er onder andere 7 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Ook de recreatiesector moet sinds 1 januari 2021 voldoen aan de Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) normen en strenge energieprestatie-eisen⁴. Sinds 1 januari 2024 is een energielabel voor vakantiewoningen verplicht.⁵ De Nederlandse politiek heeft ingestemd met het Klimaatakkoord van Parijs dat als centraal doel heeft het reduceren van CO²-uitstoot. De geplande werkzaamheden dragen bij aan de reductie van CO² uitstoot en daarmee aan de internationale en nationale klimaatdoelstellingen om klimaatverandering tegen te gaan. Klimaatverandering heeft negatieve effecten op volksgezondheid en de openbare veiligheid. Het terugdringen van de CO²-uitstoot zou bijdragen aan het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot openbaar belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Door het renoveren van de vakantiebungalows met momenteel een gemiddeld energielabel van G naar minimaal energielabel A wordt een voor het milieu wezenlijk gunstig effect behaald. Ook zullen de nieuwe bungalows een hoger wooncomfort en gezonder binnenklimaat hebben met minder kans op schimmel of vochtigheid in leefruimtes..

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreepad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden wordt landhabitat van de rugstreepad tijdelijk verstoord. Met de voorgestelde maatregelen worden gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de rugstreepad ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

Schermen en afvangen

Voorafgaand aan de werkzaamheden dient het plangebied ongeschikt en ontoegankelijk gemaakt te worden voor de rugstreepad om zoveel als mogelijk te voorkomen dat individuen worden verwond en gedood. De beste periode hiervoor is voor de winterrust of voor de voortplantingsperiode, waarbij vroeger in het voorjaar de voorkeur heeft om te voorkomen dat afzet van eitjes plaatsvindt in het gebied waar gewerkt wordt. Dit betekent dat het beste afgeschermd en afgevangen kan worden tussen 1 april en 15 april en anders van 1 oktober tot 15 oktober.

⁴ <https://climer-benelux.com/blog/nieuwe-beng-eisen-voor-de-recreatiesector/>

⁵ <https://www.energielabel.nl/woningen/energielabel-voor-recreatiewoningen/>
ODH1263146



Het ongeschikt maken en ontoegankelijk maken hebben wij aangescherpt op een aantal punten. Zo dienen de vangemmers aan bepaalde eisen te voldoen om doding door bijvoorbeeld predatie te voorkomen en dienen de schermen aangevuld te worden met naadloos aansluitende amfibieëngoten. Deze dienen in een goede staat te verkeren en functioneel te zijn om herkolonisatie van het plangebied te voorkomen. Om dit te waarborgen zijn dagelijkse controles van de functionaliteit van de schermen en amfibieëngoten in de actieve periode van de rugstreeppad nodig. Deze controles moeten worden uitgevoerd door de ecologisch deskundige of door een persoon die door de ecologisch deskundige is geïnstrueerd. Beschadigingen van schermen of verstopping van amfibieëngoten of andere omstandigheden waardoor de functionaliteit wordt belemmerd, dienen uiterlijk binnen één dag te worden hersteld of opgelost. Ook dient de toegangsweg met amfibieëngoten omgeven te worden met een bepaalde dimensionering tussen de spijlen van de afdekkende roosters. Deze dimensionering is zo bepaald dat de dieren niet over het rooster kunnen kruipen maar tussen de spijlen vallen en via de goot buiten het plangebied blijven⁶. Dit om nieuwe toestroom (influx) van rugstreeppadden in het werkgebied via toegangswegen te voorkomen. Er dienen minimaal vijf aaneengesloten dagen, onder gunstige weersomstandigheden, geen individuen van de rugstreeppad afgevangen te zijn, voordat het plangebied door de ecologisch deskundige mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Voor de rugstreeppad betekenen gunstige weersomstandigheden dat de luchttemperatuur boven het vriespunt moet zijn en de grondoppervlaktetemperatuur niet lager dan 5 tot 6 graden Celsius mag zijn.

Bij de ecologische controle dienen ook de mogelijke voortplantingswateren rondom het plangebied in de vorm van de afwateringssloten, lager liggend, natblijvend terrein et cetera te worden gecontroleerd op activiteit van rugstreeppad. Indien voortplantingsactiviteit van de rugstreeppad wordt geconstateerd grenzend aan de door de werkzaamheden gebruikte toegangswegen, dan dienen de dieren middels schermen hiervan weg geleid te worden om verkeersslachtoffers te voorkomen en te beperken.

Het verwijderen van schermen is alleen toegestaan nadat de werkzaamheden in het gebied zijn afgerond en onder begeleiding van de ecologisch deskundige. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

In de voorschriften hebben wij een aantal aanscherpingen opgenomen voor het afvangen en verplaatsen van de rugstreeppad (inclusief algemene soorten vanuit de zorgplicht). Het afvangen dient door een ecologisch deskundige verricht te worden. Vanaf het moment van afvangen, dient de ecologisch deskundige tweemaal daags een controle uit te voeren op aanwezige individuen. In de voorgestelde maatregelen wordt benoemd dat emmers tweemaal daags gecontroleerd en geleegd worden om te voorkomen dat dieren te lang in de emmers blijven en hier mogelijk schade van ondervinden. Gevangen individuen dienen zo snel mogelijk te worden vrijgelaten in het omliggend leefgebied, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Het afvangen van de rugstreeppad dient uitgevoerd te worden met handvangsten, aangevuld met (vang)emmers. Verder dienen de vangemmers een grillige stok te bevatten zodat eventuele aanwezige muizen de emmers kunnen verlaten. Om predatie door bijvoorbeeld das of reiger te voorkomen dienen de emmers afgeschermd te worden met een rooster. Om uitdroging te voorkomen dient gebiedseigen schuilmateriaal toegevoegd te worden aan de vangemmers waar de dieren onder kunnen wegkruipen. Om verdrinking te voorkomen dient de bodem van de vangemmers voorzien te zijn van gaten opdat eventueel overtollig regenwater weg kan lopen en de dieren niet lange tijd in een laag water gevangen zitten. Gedurende het weekend en tijdens andere periodes waarin de emmers niet binnen 24 uur gecontroleerd worden, dienen de emmers afgesloten te worden, zodat individuen niet te lang gevangen zitten en er dient rekening gehouden te worden met de weersomstandigheden. Droogte, hitte of regenval maken dat vangemmers tijdelijk dichtgezet of vaker gecontroleerd moeten worden. Dit is ter beoordeling aan de ecologisch deskundige. Van het afvangen en verplaatsen dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek. Om verspreiding van ziektes onder amfibieën te voorkomen dienen handschoenen, laarzen en opvangemmers en andere materialen die worden

⁶ Veelgestelde vragen amfibieëntunnel – aansluitementen, www.ravon.nl/helpdesk, maart 2025. RAVON. ODH1263146



gebruikt voor bovenstaande vangmethoden ontsmet te worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON. Het voorgaande hebben wij opgelegd in de voorschriften.

Alle werkzaamheden dienen in één werkrichting en strooksgewijs te worden uitgevoerd, zodat eventueel aanwezige soorten voldoende tijd krijgen om te kunnen vluchten. Wij hebben in de voorschriften aanvullend opgenomen dat alle werkzaamheden, waaronder het plaatsen van schermen en het eventueel aanbrengen van rijplaten eveneens in één richting uitgevoerd dienen te worden. Daarnaast hebben wij in de voorschriften opgenomen dat de rijnsnelheid van alle machines en voertuigen over onverhard terrein en paden binnen het plangebied niet hoger mag zijn dan vijf kilometer per uur om individuen van de rugstreepad voldoende mogelijkheid te geven om te vluchten en daarmee verwonding en doding van individuen van de soort te voorkomen. Voor beheerpaden die voorzien zijn van rijplaten en aanwezig zijn in onverhard terrein binnen het plangebied, geldt een maximale snelheid van dertig kilometer per uur. Met deze voorschriften worden aanwezige soorten voldoende in de gelegenheid gesteld om tijdig te vluchten.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden individuen van de rugstreepad worden aangetroffen in het plangebied, moeten de werkzaamheden per direct gestopt te worden. Er dient in dat geval direct contact opgenomen te worden met de begeleidende ecologisch deskundige (voorschrift 4) en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) onder vermelding van het zaaknummer. De werkzaamheden mogen hervat worden nadat in overleg met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid passende maatregelen zijn genomen en zij toestemming hebben gegeven het werk weer te starten. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

De lokale staat van instandhouding in de omgeving van het plangebied en op landelijk niveau wordt als gunstig ingeschat op basis van het aantal waarnemingen (bron verspreidingsrend rugstreepad RAVON, 2023).

Monitoring en tijdelijke aard werkzaamheden

Het huidige plangebied maakt slechts een klein onderdeel uit van het gehele habitat van rugstreepad in de regio. Daarnaast is geen sprake van permanent verlies van het functioneel leefgebied van de rugstreepad aangezien het plangebied weer beschikbaar zal zijn voor de soort na uitvoer van de werkzaamheden. In de permanente situatie wordt het stuk van het vakantiepark dat gerenoveerd wordt ook zo aangeplant dat er weer aantrekkelijk functioneel leefgebied voor de rugstreepad terugkomt. In de nieuwe situatie wordt een groter oppervlakte aan gebiedseigen groen en hagen met schuilmogelijkheden aangeplant. Dit wordt aangevuld met boomstammen waaronder holletjes gegraven worden om extra schuilmogelijkheden te creëren. Onder de nieuwe bungalows kunnen in de vergraafbare zanderige ondergrond nieuwe schuilplekken ontstaan waarin de dieren kunnen wegkruipen in de winter. Daarnaast wordt de plek in het vakantiepark met vergelijkbaar habitat als het te renoveren gedeelte, voorzien van extra schuilplekken in de vorm van onder hagen geplaatste boomstammen.

Het is noodzakelijk dat er geschikt landhabitat met voldoende beschutting is voor rugstreepad in zowel het omliggend leefgebied waar individuen uitgezet worden als in het plangebied na uitvoer van de werkzaamheden (zie Appendix I). De begroeiing in dit leefgebied is volledig ontwikkeld en vergelijkbaar met de vegetatie in het plangebied. Het plaatsen van boomstammen onder al aanwezige hagen biedt extra schuilgelegenheid voor de rugstreepad en vergroot daarmee de geschiktheid van het gebied voor de soort. Doordat de dieren vrijgelaten worden in geschikt leefgebied en daardoor weer deel gaan uitmaken van de metapopulatie wordt de staat van instandhouding gegarandeerd.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreepad te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo worden individuen uit het plangebied weggevangen om verwonden en doden te voorkomen en wordt er rekening gehouden met de kwetsbare voortplantings- en winterslaaperperiode van de rugstreepad. Tevens worden er



compenserende maatregelen genomen om effecten tijdens en na uitvoering van de werkzaamheden te verminderen en verzachten.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er mogelijk cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populatie van de in deze beschikking genoemde soort. Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de rugstreeppad op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere toestemmingen nodig zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren, bijvoorbeeld van de gemeente of het waterschap.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.



Appendix I



Figuur 1 Plangebied (rood omlijnd) en uitzetgebied rugstreeppad (geel gearceerd). Bron: reactie vragen.