



Zaaknummer : 01130688  
Ons Kenmerk : ODH1332741  
Datum : 07-04-2025

## Beschikking

### Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

#### Onderwerp

Op 27 februari 2025 hebben van u een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanbrengen van twee ondergrondse restafvalcontainers (hierna: ORAC's) naast twee bestaande ORAC's ter plaatse van de kruising Wagenaarweg met de Nieuwe Parklaan in de gemeente Den Haag.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder b, van de ZHOV.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Gemeente Den Haag;
- II. de voorschriften 1 t/m 8 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de van 27 februari 2025 met verzoeknummer '20250227 00934 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



## VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

### Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag.
- 2 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de vergunning daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, E-mail: [toezicht@odh.nl](mailto:toezicht@odh.nl).
- 3 Toezicht & Handhaving en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval;

### Ondergrondse restafvalcontainer

- 4 De betonnen bak voor de ondergrondse restafvalcontainer dient vloeistofdicht te zijn. Dit dient te worden aangetoond door middel van een certificaat.
- 5 De conditie en de werking van de betonnen bak en de ondergrondse restafvalcontainer dienen ten minste eenmaal per jaar te worden geïnspecteerd. De inspecties dienen te worden bijgehouden in een logboek en de resultaten dienen te worden vastgelegd in een inspectierapport, zoals bijvoorbeeld opgenomen in bijlage 1 behorende bij het productblad van Vconsyst 'Periodieke Inspectie Afvalinzamelsystemen' versie 4 mei 2012. Desgewenst dient het logboek met inspectierapporten ter inzage te worden gegeven aan de vertegenwoordiger van het in voorschrift 3 genoemde bevoegd gezag voor toezicht en handhaving.
- 6 De betonnen bak en de ondergrondse restafvalcontainer dienen ten minste tweemaal per jaar te worden gereinigd, zoals bijvoorbeeld opgenomen in de werkinstructie van Vconsyst 'Reinigingsmethodiek en -instructies Ondergrondse Afvalinzamelsystemen' versie 10 november 2015.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 27 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV, voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone'.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'ORAC SC-46 Wagenaarweg', met verzoeknummer 20250227 00934 000, ingediend op 27-02-2025;
2. Tekening 'SC Plattegrond afvalsorteerstraatjes Scheveningen Fase 3' d.d. 19-05-2023;
3. Tekening 'SC-46 Proefsleuf' ongedateerd;
4. Tekening '00037731\_drs\_ORAC' d.d. 30-09-2015;
5. Memo 'Plaatsing en beheer ondergrondse containers' d.d. 27-02-2025;
6. Productinformatieblad betonnen bak van Meteor ongedateerd;
7. Rapport 'Programma van Eisen Verzamelputten Metro' VLV-PS-05.001 PVE METRO V1.0 d.d. 12-06-2024;
8. Productblad van Vconsyst 'Periodieke Inspectie Afvalinzamelsystemen' versie 04-05-2012;
9. Werkinstructie van Vconsyst 'Reinigingsmethodiek en -instructies Ondergrondse Afvalinzamelsystemen' versie 10-11-2015;
10. Productcertificaat Beton '000-csc-certificaat-goud - 144-CSC24-2024', geldig van 01-09-2024 tot 01-09-2027;
11. Productcertificaat K42082/06 afgegeven aan De Meteor Beton B.V. op 19-06-2019;
12. Veiligheidsinformatieblad Reinigingsmiddel Eco-Point d.d. 31-07-2020.

### Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het aanbrengen van twee ORAC's naast twee bestaande ORAC's ter plaatse van de kruising Wagenaarweg met de Nieuwe Parklaan in de gemeente Den Haag. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde stukken blijken de volgende details met betrekking tot de aangevraagde activiteiten:

- De locatie van de twee te plaatsen ORAC's is bekend bij de gemeente Den Haag als 'afvalsorteerstraat SC-46 Wagenaarweg ong' en bevindt zich in het trottoir tegenover het adres Nieuwe Parklaan 21 te Den Haag.
- De twee te plaatsen ORAC's zijn ten behoeve van het inzamelen van papier en textiel. De twee reeds aanwezige ORAC's zijn ten behoeve van het inzamelen van papier en glas.
- Een ORAC bestaat in hoofdlijnen uit een stalen binnenbak, die geplaatst wordt in een prefab betonnen buitenbak. De betonnen buitenbak is vloestofdicht. De container wordt aan de bovenzijde voorzien van een metalen afdekplaat met daarop een stalen inwerpunit.
- Voor de plaatsing van de containers wordt per container een gat gegraven met de afmetingen 2,45m x 2,45m x 3,0 m (l x b x d). Er wordt een mal in de grond aangebracht, waarbinnen de betonnen buitenbak van de container wordt geplaatst. De vrijkomende grond (per container 18 m<sup>3</sup>) wordt deels hergebruikt (10 m<sup>3</sup>) en deels afgevoerd (8 m<sup>3</sup>). In totaal wordt er voor de twee containers 36 m<sup>3</sup> ontgraven, waarvan 20 m<sup>3</sup> wordt hergebruikt en 16 m<sup>3</sup> wordt afgevoerd. De grondwaterstand wordt aangetroffen op een diepte van 7 meter onder het maaiveld. Er is geen bemaling noodzakelijk om de containers te plaatsen.
- De containers worden 1 x per jaar technisch gekeurd en 2 x per jaar gereinigd door de leverancier. Haagse Milieu Service (HMS) controleert de werkzaamheden die zijn uitgevoerd door de leverancier van de containers. Voor de reiniging wordt gebruik gemaakt van een biologisch afbreekbaar reinigingsmiddel (Power Plus van Eco-Point).



## **Procedure**

### **Bevoegd gezag**

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

### **Vorbereiding**

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 11 maart 2025 met kenmerk ODH1327928.

### **Adviezen**

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Den Haag;
2. Het Hoogheemraadschap van Delfland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is een reactie gegeven door het Hoogheemraadschap van Delfland.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Delfland, d.d. 3 februari 2025, luidt als volgt:

*“Er is geen omgevingsvergunning wateractiviteit nodig voor de aangevraagde activiteiten. Er zijn namelijk geen waterstaatswerken betrokken bij de werkzaamheden. Ook wordt er in de aangeleverde stukken niet gesproken over een grondwateronttrekking, dus dit aspect wordt ook niet meegewogen.”*

### **Opvolging adviezen**

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Delfland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



## Toetsingskader en grondslag beschikking

### Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater wordt groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

#### *Aanwijzing milieubelastende activiteiten*

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. Onderhavige aanvraag bevat de volgende mba's:

- Het graven ten behoeve van de aanleg van de ORAC's is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen;
- De aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals de betonnen bak van de ORAC, is in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV als mba aangewezen;
- Het in een grondwaterbeschermingszone opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste vloeibare schadelijke stoffen, met betrekking tot het reinigen van de ORAC's, is in artikel 3.37, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen;

#### *Vergunningplicht*

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, en b, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.38 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.37, eerste lid, onder a, van de ZHOV te verrichten.

#### *Algemene regels*

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid en 3.40 van de ZHOV.

### **Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden**

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



## Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanbrengen van twee ORAC's. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk;
- het in een grondwaterbeschermingszone opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen.

De aangevraagde mba's zijn in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Dunea N.V. beoogd.

## Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

### *Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen*

Ingrepen aan of in de bodem, zoals het graven voor de aanleg van een ondergrondse bouwwerk, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens opgave van de aanvrager wordt voor het aanbrengen van de ORAC's niet dieper gegraven dan 3 meter onder het maaiveld. Op grond van informatie uit DINoloket is op circa 75 meter een boring uitgevoerd met boorprofielnummer B30G6685. Uit de boring blijkt dat de ORAC's volledig in de zandlaag worden aangebracht en blijft de slecht doorlatende / belemmerende laag intact.

### *Opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen*

Het op- en overslaan van schadelijke vloeistoffen houdt een risico in voor de goede kwaliteit van het grondwater. Het morsen en weglekken van deze vloeistoffen in de bodem dient met behulp van het aanbrengen van bodembeschermende voorzieningen en het treffen van maatregelen te worden voorkomen.

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem.

De containers, die in betonnen bakken worden geplaatst, worden gebruikt voor het inzamelen van glas en textiel. Niet zeker is dat dit restafval geen stoffen zal bevatten die een risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater. Gelet op het gegeven dat de betonnen bakken van de ORAC's vloeistofdicht worden uitgevoerd, is er geen sprake van uitloging van eventuele schadelijke stoffen naar het grondwater. Over de vloeistofdichtheid is voorschrift 5 aan de vergunning verbonden.

In de aanvraag staat dat de containers eenmaal per jaar worden geïnspecteerd en tweemaal per jaar worden gereinigd door de leverancier. Door HMS (Haagse Milieu Service) wordt daarop controle uitgevoerd. De wijze waarop inspectie en reiniging wordt uitgevoerd is vastgelegd in instructies. Dat geldt ook voor de wijze van het gebruik van het toe te passen reinigingsmiddel. Een container wordt van boven naar beneden gereinigd, zodat het spuitwater de betonput instroomt. Het afvalwater in de betonput wordt vervolgens afgezogen in een reinigingsvoertuig en afgevoerd naar het depot van HMS ter plaatse van de Plutostraat te Den Haag.

Ten aanzien van inspectie en onderhoud zijn voorschriften 6 en 7 aan de vergunning verbonden. In het kader van controle op de naleving van de vergunning is in voorschrift 6 vastgelegd dat vertegenwoordigers van bevoegd gezag desgewenst het logboek, waarin de inspectierapporten worden opgeborgen, moeten kunnen inzien.



### **Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken**

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

#### *Algemene regels*

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid en 3.40 van de ZHOV

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel zodanig dient te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

#### *Vergunningvoorschriften*

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin staat dat er een startmelding dient te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving.

#### *Oordeel*

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

### **Tot slot**

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.