



Zaaknummer : 01125140
Ons Kenmerk : ODH1352376
Datum : 17-04-2025

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 18 december 2024 hebben wij, namens Stichting Willem van Oranje Onderwijsgroep, een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het renoveren van een schoolgebouw aan de Hoefslag 4 te Gorinchem. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 april 2025 tot en met 1 april 2030.

Besluit

Wij besluiten:

- de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Stichting Willem van Oranje Onderwijsgroep;
- de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot en met 1 april 2030.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Appendices

1. Fasering van de werkzaamheden;
2. Aangetroffen verblijfplaatsen;
3. Locaties van de tijdelijke voorzieningen.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Lyceum Oudehoven Gorinchem' van 16 december 2024 en de memo 'Reactie verzoek aanvullende gegevens' van 3 april 2025.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Hiervoor geldt:
- a. voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na de inwerkingtreding van deze vergunning; en
 - b. voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.
10. De werkzaamheden mogen pas starten als tenminste een termijn van vier weken, na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning, in acht is genomen. Een uitzondering hierop zijn de maatregelen voor het ongeschikt maken van de bebouwing, vastgelegd in voorschrift 11.

Soortspecifieke voorschriften

11. Na inachtneming van een gewenningstijd van de voorzieningen waarin zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar zijn, mogen de voorzieningen verwijderd worden. Hiertoe dient aangehouden te worden voor de zomer- en paarvoorzieningen: drie maanden (waarbij alleen de maanden april-oktober meetellen) én minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen en voor de kraamvoorzieningen één volledig kraamseizoen.
12. Voordat gestart mag worden met de werkzaamheden, dient het gebouw ongeschikt gemaakt te worden voor de gewone dwergvleermuis. Aan het ongeschikt maken zijn de volgende voorwaarden verbonden:
- a. het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd tussen 15 april tot en met 15 mei of tussen 1 augustus tot en met 15 oktober. Dit is buiten de kwetsbare kraam- en winterperiode van de gewone dwergvleermuis;
 - b. het gebouw dient in zijn geheel ongeschikt gemaakt te worden door exclusion flaps te plaatsen op alle openingen;
 - c. indien de openingen van een gevel intern met elkaar in verbinding staan is het toegestaan om deze ongeschikt te maken door middel van weringsborstels, rondschuim of compriband zonder plakranden. Dit onder de voorwaarde dat tenminste elke twee strekkende meter een exclusion flap dient te worden toegepast;
 - d. het gebruik van materialen voor het ongeschikt maken waarin vleermuizen verstrikt kunnen raken of aan vast kunnen plakken of zichzelf aan kunnen verwonden, zoals (steiger)netten, glaswol of purschuim, is niet toegestaan;



- e. de maatregelen waarmee de bebouwing ongeschikt is gemaakt, dienen gedurende minimaal vijf dagen met gunstige weersomstandigheden te worden ingezet waarvan vier dagen aaneengesloten moeten zijn. Van een dag met gunstige weersomstandigheden is sprake als het anderhalf uur voor zonsondergang tot en met twee uur na zonsondergang minimaal 10 graden en droog is met een windkracht van maximaal 3 Bft;
 - f. na het ongeschikt maken en met inachtneming van de vereiste dagen met gunstige weersomstandigheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd door de ecologisch deskundige met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten;
 - g. bij het ongeschikt maken in het najaar (1 september tot en met 15 oktober) geldt aanvullend op sub e en f dat het controlebezoek uiterlijk moet zijn uitgevoerd op 15 oktober;
 - h. na het bovenstaande controlebezoek bepaalt de ecologisch deskundige of het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden.
13. De effectiviteit van de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dient te worden gemonitord door de ecologisch deskundige (voorschrift 5). De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de richtlijnen voor onderzoek naar kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in het meest actuele Vleermuisprotocol. Dit onderzoek dient met voldoende waarnemers uitgevoerd te worden. Uit de monitoring moet blijken of de gewone dwergvleermuis gebruik maakt van de voorzieningen als kraamverblijfplaats. Met betrekking tot de monitoring gelden de volgende voorwaarden:
- a. de monitoring van de permanente voorzieningen dient uitgevoerd te worden in het eerste, derde en vijfde jaar nadat de permanente voorzieningen beschikbaar zijn gekomen en functioneel zijn. Het eerste jaar van monitoring is het jaar waarin de permanente voorzieningen een volledig kraamseizoen beschikbaar zijn;
 - b. de resultaten van de monitoring dienen vóór 31 december van hetzelfde jaar, te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). In deze rapportage moet zijn opgenomen:
 - i. de data, tijden en weercondities van de veldbezoeken, de wijze waarop de monitoring heeft plaatsgevonden, de inzet van apparatuur (batdetector, warmtebeeldcamera), het aantal waarnemers en de waarnemingen en aantallen die zijn gedaan per veldbezoek;
 - ii. en heldere conclusie over de effectiviteit van de voorzieningen;
 - iii. indien blijkt dat de voorzieningen niet afdoende zijn, dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie; ofwel een rapport met een ecologische onderbouwing dat de uitblijvende effectiviteit niet toe te schrijven is aan de getroffen maatregelen, maar aan andere factoren;
 - c. indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven kan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verzocht worden de monitoringsverplichting eerder te beëindigen, of kunnen door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanvullende maatregelen worden opgelegd;
 - d. indien extra maatregelen noodzakelijk zijn, dienen deze het opvolgende jaar tevens te worden gemonitord.



Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheids termijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 december 2024 hebben wij namens Stichting Willem van Oranje Onderwijsgroep een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit. De aanvraag betreft het renoveren van een schoolgebouw, gelegen aan Hoefslag 4 te Gorinchem, met DSO-nummer 2024121800102. De werkzaamheden staan zo snel mogelijk gepland te starten na vergunningverlening en duren naar verwachting tot uiterlijk december 2025. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 april 2025 tot en met 1 april 2030.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Lyceum Oudehoven Gorinchem, BRO, projectnummer P07218, 16 december 2024 (ODH1249056);
- Lyceum Oudehoven te Gorinchem Vervolgonderzoek vleermuizen, BRO, projectnummer P07218, 2 december 2024 (ODH1249052);
- Quicksan Flora en Fauna Lyceum Oudehoven te Gorinchem Toetsing aan natuurwetgeving en -beleid, BRO, projectnummer P07218, 10 januari 2024 (ODH1249054);
- Regionale Energie Strategie 1.0 Regio Alblasserwaard, 8 maart 2021 (ODH1249058);
- Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2023-2038, gemeente Gorinchem, maart 2023 (ODH1249060);
- Memo, Lyceum Gorinchem, reactie verzoek aanvullende gegevens, BRO, projectnummer P07218, 3 april 2025 (ODH1352014);
- Technisch Ontwerp DEFINITIEF, de Zwarte Hond, 3 februari 2025 (ODH1352016);
- Fotorapportage Gorinchem (omgeving Oudehoven Lyceum), Bats & Birds (ODH1352020).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 22 januari 2025 met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 24 maart 2025 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 3 april 2025 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Onomkeerbare activiteiten, namelijk de renovatiewerkzaamheden, mogen slechts worden uitgevoerd nadat een termijn van vier weken, na bekendmaking van dit besluit, verstreken is.

Om te voorkomen dat binnen vier weken na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning onomkeerbare gevolgen kunnen optreden voor de vleermuizen is in voorschrift 11 geborgd dat, de werkzaamheden in deze periode nog niet mogen starten, maar vooruitlopend wel ongeschikt gemaakt mag worden.

Een voorwaarde is dat het plangebied ongeschikt gemaakt wordt door maatregelen te treffen die omkeerbaar zijn. Dit zijn maatregelen die weer verwijderd kunnen worden, waardoor de verblijfplaatsen weer beschikbaar komen, bijvoorbeeld exclusion flaps, aangezien dit geen onomkeerbare schade veroorzaakt aan de verblijfplaatsen.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een



vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Stichting Willem van Oranje Onderwijsgroep is voornemens om het schoolgebouw gelegen aan Hoefslag 4 te Gorinchem te renoveren. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd, zie appendix 1 voor de fasering. De werkzaamheden zullen bestaan uit het schilderen en vervangen van kozijnen, het vergroten en toevoegen van bestaande gevelopeningen, het aanbrengen van een isolatiepakket, het stuken van gevels en het aanpassen van bestaande dakkappen. Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan heeft in 2024 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2021). Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis voldoende in kaart zijn gebracht.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In schoolgebouw zijn veertien zomerverblijfplaatsen, twee kraamverblijfplaatsen (behorende tot één kraamkolonie) en twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, zie appendix 2 voor de verblijfplaatsen. Van zomer-, paar- en kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis is bekend dat deze in milde winters voor één of enkele individuen gebruikt kunnen worden als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaats(en) verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Lyceum Oudehoven Gorinchem' en ter onderbouwing zijn bij de aanvraag de volgende documenten aangeleverd:

- Regionale Energie Strategie 1.0 Regio Alblasserwaard;en
- Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2023-2038 (hierna: IHP)

Samengevat gaat het om het volgende:

In het kader van het IHP is een quickscan uitgevoerd voor de schoolgebouwen om de kwaliteit te beoordelen. Hier is bij de beoordeling de bouwkundige staat, functionaliteit, exploitatie, veiligheid, uitstraling en het binnenmilieu onderzocht. Het Lyceum Oudehoven scoort op het aspect bouwkundige staat een 4,5, wat betekent dat het schoolgebouw binnen een termijn van 5 jaar vervangen of grootschalig gerenoveerd dient te worden. Het Lyceum scoort op het aspect binnenmilieu een 5,5, wat betekent dat het schoolgebouw binnen een termijn van 10 jaar in aanmerking komt voor vervanging of renovatie. Uit het IHP kan worden afgeleid dat er sprake is van een veroudering van het schoolgebouw. Het moderniseren van het aanbod van educatie zal bijdragen in lokale cohesie, een verbeterde leeromgeving en een gezonder leefmilieu. Hieruit volgt dat de realisatie van het project kan worden beschouwd als een dwingende reden van groot openbaar belang.



Naast kwalitatief goede schoolgebouwen is duurzaamheid, vanuit het landelijke klimaatakkoord en de Regionale Energiestrategie Alblasserwaard, hoog op de onderwijshuisvestingsagenda, gekomen. Doelstelling is om in 2030 55% afname van CO₂ te realiseren bij de onderwijsgebouwen in Gorinchem. Bovendien is in het Klimaatakkoord afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Slecht geïsoleerde gebouwen zorgen voor een groot aandeel in de CO₂-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid. Het schoolgebouw is verouderd, maar kan wel gerenoveerd worden tot een duurzaam, toekomstbestendig schoolgebouw. De verduurzaming van de gevels zal leiden tot een CO₂ reductie van 78% ten opzichte van de huidige situatie (er is in dat kader een NTA berekening uitgevoerd). In de nieuwe situatie wordt minimaal gestreefd naar energielabel B. Hiermee draagt de voorgenomen ingreep bij aan de doelstellingen uit het Klimaatakkoord.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belangen voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Met de voorgenomen plannen wordt verduurzaming van een bestaande verouderde school voorzien, welke wordt gerenoveerd tot een nieuw, hoogwaardig, en toekomstbestendig schoolgebouw. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden aan een bestaand schoolgebouw.

Inrichting en werkzaamheden

De bebouwing is verouderd maar kan wel gerenoveerd worden tot een duurzaam, toekomstbestendig schoolgebouw. Het gebouw van binnenuit isoleren is geen mogelijkheid vanwege het verlies aan oppervlakte en hinder van de werkzaamheden voor de leerlingen die hierbij plaatsvindt. Wat betreft de werkzaamheden en inrichting worden alle mogelijke mitigerende en compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de gewone dwergvleermuis. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd, zodat één van de kraamverblijfplaatsen tijdens het kraamseizoen beschikbaar is. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.



Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren als gevolg van de werkzaamheden. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Gorinchem. De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. Vleermuizen worden met een lagere intensiteit onderzocht, en met een mindere historie dan vogels. Het bepalen van een regionale of lokale staat van instandhouding voor de soort is daarmee veel moeilijker. Het is aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis op zowel nationaal als regionaal niveau zeer algemeen is. Als gevolg van de werkzaamheden gaan veertien zomerverblijfplaatsen, twee paarverblijfplaatsen en twee kraamverblijfplaatsen, allen met mogelijk milde winterfunctie, van de gewone dwergvleermuis verloren. Door het faseren van de werkzaamheden blijft te alle tijden een deel van de verblijfplaatsen beschikbaar als uitwijkmogelijkheid.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Vergunningsaanvraag Flora- en Fauna-activiteit Lyceum Oudehoven Gorinchem' van 16 december 2024 en de memo 'Reactie verzoek aanvullende gegevens,' van 3 april 2025.

Fasering

De uitvoering van de werkzaamheden wordt opgesplitst in twee fases. In de eerste fase worden de werkzaamheden aan het grootste gedeelte van schoolgebouw uitgevoerd. Deze werkzaamheden vinden plaats tussen begin april en eind oktober 2025. Hierbij blijft de kraamverblijfplaats nabij de bezoekersingang in het zuiden van het plangebied gedurende de kraamperiode beschikbaar voor de gewone dwergvleermuizen. Ook de overige zomerverblijfplaatsen blijven beschikbaar tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in fase 1. In fase 2 worden de werkzaamheden aan het resterende gedeelte van het schoolgebouw uitgevoerd. Het ongeschikt maken van dit deelgebied start rond half augustus 2025, nadat er door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat alle jonge vleermuizen uit het kraamverblijf nabij de bezoekersingang in het zuiden van het plangebied zijn uitgevlogen.

Compensatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaan veertien zomerverblijfplaatsen, twee paarverblijfplaatsen en twee kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Ter compensatie van de zomer- en paarverblijfplaatsen zijn op 5 februari 2024 veertien tijdelijke vleermuiskasten van het type Mark 1 van Bats & Birds en acht kasten van het type ANS-1 Batbox gerealiseerd aan de gevels van gebouwen in de omgeving van het plangebied. Verder zijn op het schoolterrein vier vleermuispaalkasten van Bats & Birds geplaatst. Paalkasten zijn (nog) niet bewezen als effectieve maatregel. Aangezien er voldoende alternatieve voorzieningen geplaatst zijn, is het inzetten van paalkasten akkoord bevonden. Ook zijn op 5 februari 2024 vier kraamkasten van Bats & Birds in de omgeving geplaatst als tijdelijke vervanging van de kraamverblijfplaatsen. Op 1 april 2025 zijn aanvullend 30 zomer/paarkasten en vier kraamkasten geplaatst. De vier kraamkasten zijn gerealiseerd aan het lyceum in het deelgebied van fase 2. Na afloop van het kraamseizoen worden de kasten, na een inspectie, eerst ongeschikt gemaakt of indien onbezet ter plekke verwijderd. De werkzaamheden die binnen fase 2 vallen worden tussen september en november uitgevoerd. Na afloop van de werkzaamheden worden de tijdelijke kraamkasten terugplaatst op dezelfde locatie. Tegelijkertijd zullen de permanente zijn ingebouwd, zodat er in het kraamseizoen van 2026 zowel tijdelijke als permanente kasten aanwezig zijn. Op deze manier wordt er gewaarborgd dat er te allen tijde voldoende kraamvoorzieningen beschikbaar zijn. De tijdelijke verblijfplaatsen worden na het kraamseizoen van 2026 verwijderd, eveneens na een controle en/of ongeschikt maken. Zie 'Fotorapportage Gorinchem' en appendix 3 voor een overzicht van de gerealiseerde kasten.



In de permanente situatie worden 64 kasten, van het type VMPM1s van Unitura, ingebouwd die als zomer- of paarverblijfplaats kunnen dienen. De verdeling van de permanente vleermuiskasten ten behoeve van de zomer/paarverblijfplaatsen is als volgt:

- vier vleermuiskasten op noordelijk georiënteerde gevel;
- twintig vleermuiskasten op oostelijke georiënteerde gevel;
- vierentwintig vleermuiskasten op zuidelijke georiënteerde gevel;
- zestien vleermuiskasten op westelijke georiënteerde gevel.

Op de huidige twee locaties van de kraamkolonie worden in ieder geval inbouwkasten toegepast. De kraamkasten hebben een minimale afmeting van 145 centimeter hoogte en 140 centimeter breedte en minimaal 3 lagen. Op drie locaties zullen twee kraamkasten de hoek omgaan en met elkaar verbonden worden, zodat de gewone dwergvleermuizen binnen de kraamkasten kunnen migreren en een ander microklimaat kunnen opzoeken mocht het te koud of te warm zijn. De permanente vleermuisvoorzieningen worden op een minimale hoogte van 3 meter ingebouwd en worden op verschillende hoogtes aangeboden. Plaatsing nabij raampartijen en lichtbronnen dient ten alle tijden vermeden te worden. De exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen en detailtekeningen van de gevels worden nog nagestuurd. De verdeling van de permanente vleermuiskasten ten behoeve van de kraamverblijfplaatsen is als volgt:

- drie kraamkasten op oostelijk georiënteerde gevel;
- drie kraamkasten op zuidelijk georiënteerde gevel;
- één kraamkast op westelijk georiënteerde gevel;
- één kraamkast op noordelijk georiënteerde gevel.

Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd door het gebouw in twee fases te renoveren, wat de effecten op de gewone dwergvleermuis zo beperkt.

Ongeschikt maken

Buiten de kwetsbare kraamperiode worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door methode.

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populatie(s) van de betrokken soort(en). Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Voorschriften

In deze beschikking zijn algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n). De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe.

Ter aanvullingen op de maatregelen voor ongeschikt maken, hebben wij in de voorschriften opgenomen dat de exclusion flaps waarmee de bebouwing ongeschikt is gemaakt, gedurende minimaal vijf dagen met gunstige weersomstandigheden (minimaal 10 graden Celsius, een windkracht van minder dan 4 Bft en droog) ingezet moeten worden. Minimaal vier van de vijf dagen met gunstige weersomstandigheden dienen aaneengesloten te



zijn. Bij overdag slecht weer en 's avonds rond zonsondergang en in de nacht goed weer, telt dit nog steeds als een dag met gunstige weersomstandigheden.

Gezien de aanwezigheid van twee kraamverblijfplaatsen in het plangebied dienen de permanente voorzieningen gemonitord te worden om te borgen dat geen verslechtering van de lokale staat van instandhouding optreedt. Indien de permanente voorzieningen niet effectief of functioneel blijken is er gezien het belang van de kraamverblijfplaats een reële kans op verslechtering van de lokale staat van instandhouding. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de richtlijnen voor het onderzoek naar gewone dwergvleermuis uit het meest recent geldende Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12). Uit deze monitoring moet blijken of de gewone dwergvleermuis gebruik maakt van permanente voorzieningen. De effectiviteit van de permanente voorzieningen dient onderzocht te worden in het eerste actieve periode na het beschikbaar komen en het functioneel zijn van de permanente voorzieningen. De resultaten van de monitoring dienen vóór 1 november van het opvolgende jaar te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). Indien blijkt dat de voorzieningen niet afdoende zijn dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie, ofwel een rapport met een ecologische onderbouwing dat de uitblijvende effectiviteit niet toe te schrijven is aan de getroffen maatregelen, maar aan andere factoren. Indien extra maatregelen noodzakelijk zijn, dienen deze het opvolgende jaar tevens te worden gemonitord. Als blijkt dat de alternatieve voorzieningen voldoende in gebruik zijn genomen door de aangetoond zijn kan omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid worden verzocht de monitoringsverplichting vroegtijdig te stoppen. Het voorgaande hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Door de voorgenomen maatregelen, in combinatie met de aanscherping daarvan in de voorschriften en de is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de gewone dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking en is geldig tot en met 1 april 2030.



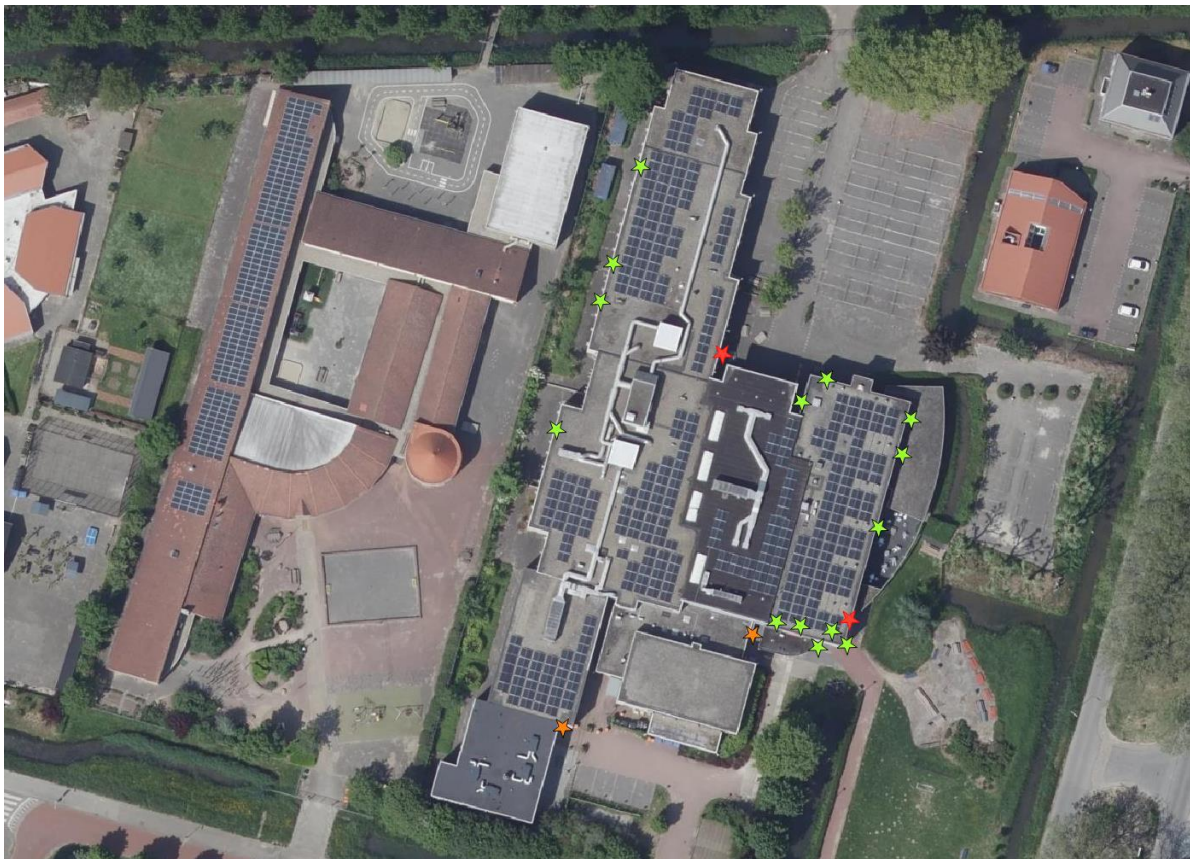
Appendices

1. Fasering van de werkzaamheden





2. Aangetroffen verblijfplaatsen. Zomerverblijfplaatsen (groene ster), kraamverblijfplaatsen (rode ster) en paarverblijfplaatsen (oranje ster)





3. Locaties van de tijdelijke voorzieningen. Zomer- en parkkasten (blauwe stippen), tijdelijke kraamkasten (oranje stippen) en paalkasten (gele stippen) geplaatst in februari 2024 ten opzichte van het plangebied (rood omlijnd).

