



Zaaknummer : 01131841
Ons Kenmerk : ODH1344892
Datum : 17-04-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 18 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag gaat over het uitvoeren van twee boogboringen en een boogzinker binnen de boringsvrije zone van een grondwaterbeschermingsgebied ter plaatse van Provincialeweg 11 C te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 13 maart 2025 met verzoeknummer 20250313 00953 000, inclusief bijlagen onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven van deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De uitvoering wordt gedaan middels boogboring met snijkop (bbm-s).
2. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 40 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
3. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (aanvulmengsel) (voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079 accreditatie).
4. Het aanvulmengsel wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1500 kg/m³;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10⁻⁹ m/s.
5. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Midden-Holland daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag gaat over het uitvoeren van twee boogboringen en een boogzinker binnen de boringsvrije zone van een grondwaterbeschermingsgebied ter plaatse van Provincialeweg 11 C te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PD199404 Provincialeweg 11 C NG01 met verzoeknummer 20250313 00953 000 en d.d. 13-03-2025';
2. Document 'Vergunningaanvraag met kenmerk PD199404, d.d. 13-03-2025 van Stedin Netbeheer B.V.';
3. 'Document 'Overzichtstekening 20240820 tracé elektra - Provincialeweg 11 Bergambacht met kenmerk 20240820-9404-001, d.d. 06-03-2025 van Stedin Beheer B.V.';
4. Document 'Boogplan 1 ongenummerd, d.d. 18-02-2025 van Ravesteijn IJsselstein B.V.';
5. Document 'Boogplan 2 ongenummerd, d.d. 18-02-2025 van Ravesteijn IJsselstein B.V.'.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk ODH1338549.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er op 3 april 2025 reactie gegeven door de gemeente Krimpenerwaard. De reactie luidt als volgt:

"Conclusie: Positief

Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voornoemde bestemmingen geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden."



Verder geeft gemeente Krimpenerwaard aan:

“KLIC-melding

Alleen met toestemming van de gemeente mag u kabels en leidingen in de grond aanleggen. Toestemming is niet nodig als het om eigen grond gaat en u dit zonder machine doet.

Archeologische vondsten

Het kan voorkomen dat bij werkzaamheden in de grond archeologische vondsten worden gedaan. Volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet moet de vondst gemeld worden bij de minister. In de praktijk kan de vinder terecht bij de gemeente Krimpenerwaard en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Heeft u een vondst gedaan, vul dan op www.archeologieinnederland.nl het vondstformulier in. Stuur ook een foto mee, dan kunnen de archeologen van de Rijksdienst de vondst goed beoordelen. Zij kunnen niet altijd een uitspraak doen in hoeverre er sprake is van een archeologisch voorwerp (artefact), maar kunnen u wel doorverwijzen naar andere experts. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de Infodesk van de Rijksdienst, telefoonnummer (033) 4217456, email info@cultureelerfgoed.nl.”

Ten aanzien van de door gemeente Krimpenerwaard gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er op 25 maart 2025 reactie gegeven door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. De reactie luidt als volgt:

“Positief advies

Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer. Wel adviseren wij u de initiatiefnemer erop te attenderen dat er geen kwel mag ontstaan als gevolg van de werkzaamheden.

Vergunning van het hoogheemraadschap

Uit de stukken die u ons heeft toegestuurd, blijkt dat de initiatiefnemer ook een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard nodig heeft. Wilt u de initiatiefnemer daarop wijzen? Bij vragen kan de initiatiefnemer natuurlijk altijd contact met ons opnemen”

Met betrekking tot de reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard merken wij het volgende op:

De voorschriften in deze vergunning zien toe op het voorkomen van kwel en derhalve in lijn met het advies van HHSK. Daarnaast is aanvrager erop gewezen dat er een vergunningplicht geldt bij het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard voor de aangegeven activiteit.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er op 24 maart 2025 reactie gegeven door Oasen. De reactie luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de gaten op de juiste wijze worden afgedicht.”

Met betrekking tot de reactie van Oasen N.V. merken wij het volgende op:

De voorschriften in deze vergunning zien toe op het gebruik van drinkwater als proceswater en het afdichten van boorgaten en derhalve in lijn met het advies van Oasen N.V..



Naar aanleiding van het verzoek om advies is er op 7 april 2025 reactie gegeven door Omgevingsdienst Midden-Holland. De reactie luidt als volgt:

“Bevindingen

De onderzoekslocatie ligt in een grondwaterbeschermingsgebied. Op basis van de bekende gegevens zijn geen sterke verontreinigingen binnen de locatie te verwachten. Er zijn geen belemmeringen voor de geplande werkzaamheden.

Advies

Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*”

Ten aanzien van de door Omgevingsdienst Midden-Holland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van gestuurde boringen als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar wij onder voorwaarden een vergunning voor kunnen verlenen.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gestuurde boring in een boringsvrije zone te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit boorprofielen geraadpleegd op het DINOloket blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 8 tot 12 meter -mv reiken (maaiveld: 1,0 m -NAP). Vanaf circa 10 m - NAP wordt de pleistocene zandlaag aangetroffen. Uit het pleistocene zandpakket of ook het eerste watervoerende pakket wordt drinkwater gewonnen. De slecht-doorlatende eigenschappen van de bovenste lagen dienen in stand gehouden te worden.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot 4,0 meter onder maaiveld wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van elektriciteitskabels. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. Wel worden de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aangetast waardoor er mitigerende maatregelen genomen dienen te worden om deze eigenschappen te herstellen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.25, 3.26, 3.108 en 3.110 tot en met 3.112 en van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast. De boogboring met snijkop (BBM-S) is een gecontroleerde manier voor het maken van een boring. De techniek komt voor een groot deel overeen met die van een gestuurde boring (HDD). In het geval van een BBM-S wordt, door middel van een voorgevormde gebogen stang waarop een snijkop is gemonteerd met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt. Bij het intrekken van de leiding wordt het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de boorkop, waaraan de in te trekken leiding is bevestigd in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat. Het BRL 5078 en 5079 accreditatiesysteem ziet toe opdat het mengsel vrij is van verontreinigingen. Waarbij BRL 5078 valt in de categorie 'bouwstof' en de BRL 5079 in de categorie 'grond' volgens het Besluit Bodemkwaliteit.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.