



Zaaknummer : 01130517
Ons Kenmerk : ODH1346732
Datum : 29-04-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 25 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het realiseren van een aanbouw aan de woning ter plaatse van Pompstationsweg 16 in Den Haag.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder b, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de aanvraag van 25 februari 2025 met verzoeknummer 20250225 01918 000, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.2, tweede lid en onder b, van de ZHOV. De aanvraag betreft het realiseren van een aanbouw aan de woning ter plaatse van Pompstationsweg 16 in Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Pompstationsweg 16 Den Haag' met verzoeknummer 20250225 01918 000, d.d. 25-02-2025;
2. Document 'Ontwerptekeningen verbouwing Pompstationsweg 16, Den Haag' met kenmerk 24-259VO.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk ODH1323728.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Den Haag;
2. Hoogheemraadschap van Delfland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is deze alleen gegeven door het Hoogheemraadschap van Delfland.

De reactie van Hoogheemraadschap van Delfland, d.d. 7 maart 2025., luidt als volgt:

'Er is geen omgevingsvergunning wateractiviteit nodig voor de aangevraagde activiteiten. De locatie is dan wel gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, maar bij de werkzaamheden vinden geen onttrekkingen van het grondwater plaats. Hierdoor wordt het grondwater niet (direct) beïnvloed'

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Delfland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

De fundering van de aanbouw reikt tot een diepte van ca. 1 meter. Hiervoor zal gegraven worden waardoor artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV van toepassing is. Hierin is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Voor het tot stand brengen van de fundering van de aanbouw is artikel 3.27, eerste lid, onder b van de ZHOV van toepassing. Hierin is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk (zoals funderingen) als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Bij het realiseren van een uitbouw is daarnaast ook artikel 3.74, eerste lid van de ZHOV van toepassing. Hierin is bepaald dat het bouwen van een bovengronds bouwwerk in een waterwingebied of grondwaterbeschermingszone, als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a en b, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.76 van de ZHOV is het verboden een activiteit als bedoeld in artikel 3.74, eerste lid, van de ZHOV te verrichten zonder daaraan voorafgaande melding van te doen. Wanneer er meerdere milieubelastende activiteiten worden aangevraagd, waarvan er ten minste één omgevingsvergunningplichtig is, geldt het artikel met betrekking tot het melden niet. Daarom is ook deze activiteit meegenomen in deze omgevingsvergunning.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanbrengen van (ondergrondse) funderingsstroken ten behoeve van een aanbouw aan de woning ter plaatse van Pompstationsweg 16 in Den Haag. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven, ten behoeve van de aanleg van de fundering;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering;
- het bouwen van een bovengronds bouwwerk.

De mba's worden in een grondwaterbeschermingsgebied van Dunea N.V., met aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', uitgevoerd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Op de locatie waar de mba's worden uitgevoerd bestaat de ondergrond hoofdzakelijk uit goed watervoerende zandlagen (oud-duingebied) en ontbreekt het aan slecht-doorlatende lagen tot de maximale diepte waar de fundering beoogd is. Derhalve is dit risico niet aan de orde.

Verontreinigingen

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen de bodem niet verontreinigen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de bouwwerkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikelen 3.30 en 3.77 van de ZHOV;

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV; op grond waarvan wij onder andere bevoegd zijn om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.



Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.