



Zaaknummer : 01129801
Ons Kenmerk : ODH1368079
Datum : 12-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 19 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanbrengen van 80 holle prefab schroefpalen (hierna: HPS palen) binnen de 'boringsvrije zone' van een grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Leidekkerstraat 4 te Ridderkerk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Leidekker Ontwikkeling B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 19 februari 2025 met verzoeknummer 20250219 00608 000, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 16 april 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De HPS palen dienen grondverdringend te worden aangebracht, waarbij er geen grond mag worden afgevoerd via het effluent.
2. Tijdens de uitvoering wordt de druk van het injecteren continue gemeten en afgestemd op de betreffende situatie, zodanig dat er geen uitbraak van het groutmengsel naar omliggende grondlagen kan plaatsvinden en er dat overal een goede aansluiting met de daaromheen liggende bodemlagen ontstaat.
3. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de boorgatwand en de paalschacht, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen, blijvend waterdicht te worden opgevuld. Waarbij gecontroleerd en gebleken is dat de boor/vul spoeling tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. de WCF watercementfactor is minimaal 2,5;
 - c. het soortelijk gewicht van het groutmengsel is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,4 kg/l;
 - d. BRL 5078 of gelijkwaardige accreditatie.
4. De boorvloeistofdruk, evenals de hoeveelheid en kwaliteit van het geïnjecteerde groutmengsel, moeten worden geregistreerd. Deze gegevens dienen op verzoek van het bevoegd gezag ter beschikking te worden gesteld.
5. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de DCMR Milieudienst Rijnmond daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 19 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanbrengen van 80 holle prefab schroefpalen (hierna: HPS palen) binnen de 'boringsvrije zone' van een grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Leidekkerstraat 4 te Ridderkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Oprichten gestapelde garageboxen aan de Leidekkerstraat 4 te Ridderkerk met verzoeknummer 20250219 00608 000';
2. Document 'tekening Palenplan met kenmerk 24046 B1', d.d. 14-01-2025 van Ingenieursbureau Docter;
3. Document 'detail tekening funderingspaal HPS', ongedateerd en ongenummerd van hpsschroefpaal.nl;
4. Document 'HPS boorproces Holle Prefab Schroefpaal' ongedateerd en ongenummerd van hpsschroefpaal.nl;
5. Document 'Geotechnisch onderzoek', d.d. 24-10-2024 met kenmerk 12610 van Koops grondmechanica;
6. Document 'Verkennd bodemonderzoek', d.d. 28-05-2024 met kenmerk 517739.001(00) van RSK;
7. Document 'Geohydrologisch advies paalfundering', d.d. 16 april 2025 met kenmerk NT25225a1 van CRUX B.V.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk ODH1328220.

Op 25 maart 2025 is aanvrager per brief, met kenmerk ODH1334423, in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen, omdat de verstrekte gegevens en bescheiden in eerste instantie onvoldoende waren voor de beoordeling van de aanvraag en voor de voorbereiding van de beschikking. De gevraagde gegevens zijn op 16 april 2025 aangeleverd. De beslistermijn is daarmee met 22 dagen opgeschort.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Ridderkerk;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen, Waterschap Hollandse Delta en gemeente Ridderkerk.

De reactie van gemeente Ridderkerk, d.d. 11 maart 2025, luidt als volgt:

‘Voor dit plan hebben wij vanuit gemeente Ridderkerk geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland (ZHOV).’

De ingediende reactie van gemeente Ridderkerk nemen wij ter kennisgeving aan.

De reactie van Waterschap Hollandse Delta, d.d. 27 maart 2025, luidt als volgt:

‘Deze werkzaamheden zoals op de aangegeven tekeningen o.g.v. de omgevingswet zijn niet vergunning plichtig bij waterschap Hollandse Delta.’

Bij wijziging van de werkzaamheden het advies aan de initiatiefnemer om voorafgaand te controleren of de werken voldoen aan ‘de nota toetsingskaders en beleidsregels’ [Omgevingsvergunning aanvragen | Waterschap Hollandse Delta \(wshd.nl\)](https://www.wshd.nl/omgevingsvergunning-aanvragen).

Voor vragen over deze e-mail kunt u contact opnemen via vergunningen@wshd.nl. Wij verzoeken u bij alle correspondentie over dit adviesverzoek het dossiernummer te vermelden’.

De ingediende reactie van Waterschap Hollandse Delta nemen wij ter kennisgeving aan.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 13 maart 2025, luidt als volgt:

‘Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag willen wij de volgende zaken nog extra benadrukken:

- *De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen door de plaatsing van de funderingspalen;*
- *Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn;*
- *Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;*
- *Het is niet toegestaan om in de HPS-paal een bodemenergiesysteem te realiseren.*

Met betrekking tot de ingediende reactie van Oasen N.V. merken wij het op dat de aandachtspunten van Oasen N.V. voldoende zijn geborgd in deze vergunning.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven als milieubelastende activiteit wordt aangewezen

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, ondergrondse constructie, zoals heipaal in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 onder a en b van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit bij de aanvraag behorende sondeonderzoek blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 7 a 13 meter -mv reiken (maaiveld: 0,1 m +NAP). Vanaf circa 7 a 13 m - NAP wordt het eerste watervoerende pakket aangetroffen (formatie van Echteld en Kreftenheye). Uit dit watervoerende pakket wordt water gewonnen voor de productie van drinkwater.

Uit de aanvraag blijkt dat 80 holle prefab schroefpalen (HPS palen) zijn voorzien. De keuze voor het toepassen van HPS-palen komt voort uit de wens om trillingvrij te funderen, waarmee wordt voorkomen dat er schade ontstaat aan de gevoelige bebouwing die op korte afstand aanwezig is.

De HPS-schroefpaal is een voorgespannen, vierkantige, grond verdringende prefab betonnen funderingspaal die schroevend op diepte wordt gebracht met gelijktijdige injectie van groutspecie langs de paalschacht. De beoogde schroefpalen hebben een schachtdiameter van 260 mm en een schroefpunt van 350 mm. De HPS palen worden grondverdringend ingebracht tot een diepte van circa 15 m -NAP en doorsnijden daarmee de slecht doorlatende lagen.

Het gebruik van funderingspalen met enige verbreding vergroot het risico op het verontreinigen van het zand pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen. Wanneer de paal onvoldoende aansluiting heeft met de daaromheen liggende bodemlagen, en er geohydrologische kortsluiting kan optreden, kunnen eventuele verontreinigingen in het freatische pakket via verticale grondwaterstromen naar het watervoerende pakket getransporteerd worden.

In onderhavig geval is beoordeeld dat het risico op geohydrologische kortsluiting tussen het freatisch pakket en het watervoerende pakket, bij de voorgeschreven uitvoeringsmethode en de op locatie beperkt aanwezige kweldruk, nihil is. Daarnaast heeft het op locatie uitgevoerde grondonderzoek aangetoond dat er geen sprake is van bodemverontreiniging.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.25, 3.26, 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 en van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen op een juiste wijze worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.