



Zaaknummer : 01133076
Ons Kenmerk : ODH1366750
Datum : 13-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 27 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het realiseren van een overkapping ter plaatse van Iroko 297 te Dordrecht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de aanvraag van 27 maart 2025 met verzoeknummer 20250327 01870 000, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid van de ZHOV. De aanvraag betreft het realiseren van een overkapping ter plaatse van Iroko 297 te Dordrecht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'met verzoeknummer 20250327 01870 000';
2. Document 'Plattegrond', ongenummerd en ongedateerd.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Algemene beschouwingen

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het realiseren van (ondergrondse) funderingspoeren ten behoeve van een overkapping ter plaatse van Iroko 297 te Dordrecht. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in een grondwaterbeschermingsgebied van Evides N.V., met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', zijn beoogd:

- graven, ten behoeve van de aanleg van de funderingspoer;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een funderingspoer.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk ODH1361084.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Dordrecht;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Evides N.V.

Ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, als zijnde toezichthoudende instantie, is in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek. Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reactie gegeven door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en waterschap Hollandse Delta.

De reactie van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, d.d. 23 april 2025, luidt als volgt:

‘Aangezien er geen sprake is van een bodem- danwel een grondwatergevoelig gebouw zien wij geen belemmeringen’

Ten aanzien van de door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van waterschap Hollandse Delta, d.d. 28 april 2025, luidt als volgt:

‘Advies

Het waterschap heeft op deze locatie waterstaatkundige belangen. Als er voor de voorgenomen activiteiten, het realiseren van een overkapping, grondwater onttrokken moet worden heeft dit (mogelijk) een meld- of vergunningplicht aan waterschap Hollandse Delta via het omgevingsloket.

De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van een omgevingsvergunning of het indienen van een melding. Advies aan de initiatiefnemer is om voorafgaand te controleren of de activiteiten, het onttrekken van grondwater een meld of vergunningplicht heeft aan het waterschap via onze Waterschapsverordening.

De Waterschapsverordening is te raadplegen via <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR706094>, zie hoofdstuk 4 activiteiten met grondwater.’

Ten aanzien van het door waterschap Hollandse Delta gegeven advies hebben wij aanvrager erop gewezen.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

De fundering van de overkapping reikt tot een diepte van ca. 0,5 meter. Hiervoor zal gegraven worden waardoor artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV van toepassing is. Hierin is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen. Voor het tot stand brengen van de fundering van de overkapping is artikel 3.27, eerste lid, onder b van de ZHOV van toepassing. Hierin is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk (zoals funderingen) als milieubelastende activiteit wordt aangewezen. Beide activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 3.28, eerste lid van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Graven en het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt dat voor het bouwen van de overkapping tot een diepte van ca. 0,5 meter gegraven zal worden en er een ondiepe poerfundering wordt toegepast. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot dusdanige achteruitgang van het totaal van de resterende slecht-doorlatende lagen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's voldoende zijn geborgd. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Met oog op de aard en omvang van de activiteit achten wij het niet nodig om naast de algemene regels, nadere vergunningvoorschriften op te nemen.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de bouwwerkzaamheden. Deze algemene regels zijn opgenomen in de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.112.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.