



Zaaknummer : 01133168
Ons Kenmerk : ODH1372963
Datum : 13-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 28 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het realiseren van een op staal gefundeerde terrasvloer ter plaatse van Poorthuisstraat 23 te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stichting Zorgpartners Midden-Holland;
- II. de aanvraag van 28 maart 2025 met verzoeknummer 20250328 01550 000, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 28 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.2, tweede lid onder c van de ZHOV. De aanvraag betreft het realiseren van een op staal gefundeerde terrasvloer ter plaatse van Poorthuisstraat 23 te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Bouw terrasvloer bij Slothoven met verzoeknummer 20250328 01550 000';
2. Document 'Bovenaanzicht Bouw terrasvloer bij Slothoven in Bergambacht', met kenmerk 25011 V002b, van Hogendoorn adviesburo;
3. Document 'Zijaanzicht Bouw terrasvloer bij Slothoven in Bergambacht', met kenmerk 25011 V010, van Hogendoorn adviesburo;
4. Document 'Bovenaanzicht Bouw terrasvloer bij Slothoven in Bergambacht', met kenmerk 25011 V002a, van Hogendoorn adviesburo;

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Algemene beschouwingen

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanbrengen van een (ondergronds) op staal gefundeerde terrasvloer ter plaatse van Poorthuisstraat 23 te Bergambacht. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven, ten behoeve van de aanleg van het terras;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering voor het terras.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk ODH1361264.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde toezichthoudende instantie, is in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V., het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en Omgevingsdienst Midden-Holland.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 16 april 2025, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.”

Ten aanzien van de door Oasen N.V. gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard., d.d. 24 april 2025, luidt als volgt:

‘Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.’

Ten aanzien van de door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland., d.d. 23 april 2025, luidt als volgt:

‘Bevindingen

De onderzoekslocatie ligt in een grondwaterbeschermingsgebied. Op basis van de bekende gegevens (zie bijlage) zijn geen sterke verontreinigingen binnen de locatie te verwachten. Er zijn geen belemmering voor de geplande werkzaamheden.

Advies

Op basis van de beschikbare gegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend. Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op [omgevingswet.overheid.nl](https://overheid.nl) worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*

Ten aanzien van de door Omgevingsdienst Midden-Holland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

De fundering van de terrasvloer reikt tot een diepte van ca. 0,8 meter. Hiervoor zal gegraven worden waardoor artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV van toepassing is. Hierin is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen. Voor het tot stand brengen van de fundering van de terrasvloer is artikel 3.27, eerste lid, onder b van de ZHOV van toepassing. Hierin is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk (zoals funderingen) als milieubelastende activiteit wordt aangewezen. De activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 3.28, eerste lid van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Graven en het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt dat voor het bouwen van de overkapping tot een diepte van ca. 0,8 meter gegraven zal worden en er een ondiepe fundering voor het terras wordt toegepast. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot dusdanige achteruitgang van het totaal van de resterende slecht-doorlatende lagen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's voldoende zijn geborgd. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Met oog op de aard en omvang van de activiteit achten wij het niet nodig om naast de algemene regels, nadere vergunningvoorschriften op te nemen.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de bouwwerkzaamheden. Deze algemene regels zijn opgenomen in de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.112 van de ZHOV.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.