



Zaaknummer : 01131914
Ons Kenmerk : ODH1384176
Datum : 21-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 13 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het verankeren van een damwand op de locatie Baden-Powelllaan 2A te Dordrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Gemeente Dordrecht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 13 maart 2025, met verzoeknummer '20250313 01899 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de (te trekken)boorbuis en de ankerstang(en), dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei, voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079, of gelijkwaardige accreditatie.
2. Het afdichtingsmengsel wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s.
3. De geregistreerde drukken evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel het geïnjecteerde groutmengsel als het afdichtingsmateriaal wordt op aanvraag van het bevoegd gezag overhandigd.
4. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt de vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 13 maart 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het verankeren van een damwand op de locatie Baden-Powelllaan 2A te Dordrecht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV en heeft als aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone'. Daarom dienen de aangevraagde activiteiten ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater getoetst te worden aan afdeling 3.3 en paragraaf 7.5.3 van de ZHOV.

Bij de aanvraag met verzoeknummer '20250313 01899 000' zijn de volgende documenten aangeleverd:

1. Rapport 'Nieuwbouw scoutinggebouw Dordrecht' met kenmerk 'C.25.033-PLA-001', d.d. 12 maart 2025 (ODH1331119);
2. Tekening 'Grondkerende constructie' met tekeningnummer 'TEK-501', d.d. 26 februari 2025 (ODH1331116).

Algemene beschouwingen

Voorafgaand aan deze vergunningaanvraag hebben wij op 18 september 2024 onder zaaknummer '01114018' ingestemd met de afgifte van een door de gemeente Dordrecht verleende omgevingsvergunning, voor de nieuwbouw van een scoutinggebouw op onderhavige locatie; nadat wij hier op 3 september 2024 per brief met kenmerk 'ODH1146109' positief over hadden geadviseerd in het kader van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater. Uit de bij de gemeente aangevraagde omgevingsvergunning bleek destijds onder meer het voornemen om stalen damwanden in te brengen tot een maximale diepte van 13,5 m -NAP.

Op 16 december 2024 hebben wij een mail van de initiatiefnemer ontvangen, waaruit het voornemen bleek om de damwand - in afwijking van de door de gemeente verleende vergunning - te verankeren. Hierop hebben wij op 6 januari 2025, per brief met kenmerk 'ODH1263140', gereageerd dat het beoogde verankeren van de damwand de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige bodemlagen kan aantasten, waardoor er mogelijk risico's ontstaan op ontoelaatbare achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Een eventuele omgevingsvergunning zou in het onderhavige geval dan ook slechts verleend worden, indien onderbouwd dan wel aangetoond wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem effectief hersteld worden.

Uit de bij de aanvraag aangeleverde documenten blijkt dat bij het aanbrengen van de groutinjectieankers het zogeheten '(dubbel) verbuisd systeem' zal worden toegepast. Dit systeem bestaat uit een binnen- en buitenbuis; waarbij eerst een gladde buitenbuis vanaf het maaiveld, door middel van een boormotor, draaiend op diepte wordt ingebracht. De boorbuisen zijn voorzien van koppelingen, waarmee het mogelijk is om meerdere buizen (met een standaardlengte van 2-3 m) aan elkaar te koppelen tot de voorziene boordiepte is bereikt.

Na het op diepte brengen van de boorbuis, wordt het strenganker in de boorbuis geladen. Wanneer het strenganker volledig in de boorbuis is geladen, wordt de boorbuis getrokken onder gelijktijdige injectie van grout met een druk van 15 – 20 BAR. Het te injecteren groutmengsel heeft een water/cement factor van 0,45 – 0,55 en heeft een verhardingstijd van 14 dagen. Eveneens wordt vermeld dat er tot 48 uur na het aanbrengen van de grout geen schadelijke trillingen nabij deze locatie mogen plaatsvinden, om negatieve invloed op het verhardingsproces te voorkomen.



Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. de gemeente Dordrecht;
2. het waterschap Hollandse Delta;
3. het drinkwaterbedrijf Evides.

Naar aanleiding van de adviesgelegenheid zijn er geen reacties gegeven.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergrondse constructie, zoals een damwand, in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten zijn voldoende aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het verankeren van een damwand op een locatie gelegen in een boringsvrije zone te Dordrecht. Drinkwaterbedrijf Oasen N.V. wint hier in de nabijheid, vanaf een diepte van 55 m -mv, grondwater voor de productie van drinkwater. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de vergunningplichtige milieubelastende activiteit 'aanleg van een ondergrondse constructie' in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De aanleg van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de bij de aanvraag aangeleverde informatie blijkt dat de bodem op locatie tot ca. 12 m-NAP is opgebouwd uit veen- en kleilagen met slecht-doorlatende eigenschappen. Deze bodemopbouw wordt bevestigd door het boormonsterprofiel van de nabij de locatie uitgevoerde boringen met ID 'B38C0210', 'B38C0822' en 'B38C0821', afkomstig van DINOloket. Uit de aanvraag blijkt het voornemen om de damwand, waarvan de onderkant tot 15 m -NAP reikt, te verankeren middels 6 strengankers met een lengte van ca. 41,75 m; die onder een hoek van 27,5° tot een maximale diepte van 17,8 m -NAP reiken. Gelet op de bodemopbouw ter plaatste, zal het aanbrengen van de damwandverankering in beginsel leiden tot aantasting van de aanwezige klei- en veenlagen.

Uit de bij de aanvraag aangeleverde documenten blijkt echter dat bij het aanbrengen van de groutinjectieankers het zogeheten '(dubbel) verbuisd systeem' zal worden toegepast, waardoor er slechts verstoring van de bodem plaatsvindt binnen de boorbuis. Wanneer de boorbuis op diepte is gebracht en het strenganker volledig in de boorbuis is geladen, wordt de boorbuis getrokken onder gelijktijdige injectie van grout. De verstoorde bodemlagen tussen het groutlichaam en het maaiveld zullen door middel van bentoniet hersteld worden. Hierdoor worden de oorspronkelijke slecht-doorlatende bodemlagen uiteindelijk hersteld. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep dan ook niet groter dan daarvoor.



Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verankeren van de damwand. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is. Ook dienen er voorzieningen te worden getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij verzoeken u om ten minste 14 dagen voor aanvang van de werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zakendes@ozhz.nl).

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.