



Zaaknummer : 01127717
Ons Kenmerk : ODH1339877
Datum : 26 mei 2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 24 januari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een laagspanningskabel via een boogboring binnen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone' nabij de locatie Dijkje 163 in Ridderkerk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer BV.;
- II. de voorschriften 1 t/m 8 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 24 januari 2025 met verzoeknummer '20250124 01644 000', inclusief bijlagen en de aanvulling van 1 mei 2025 onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Boorwerkzaamheden

1. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. het toe te passen proceswater is van drinkwaterkwaliteit;
 - b. het mengsel is goed verwerkbaar en bevat geen klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit van het mengsel is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling minimaal 40 seconden nodig heeft om uit te stromen.
2. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (aanvulmengsel). Het gebruikte aanvulmengsel beschikt over BRL5078 en/of BRL 5079 accreditatie.
3. Het aanvulmengsel wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. het toe te passen proceswater is van drinkwaterkwaliteit;
 - b. het is goed verwerkbaar en bevat geen klonten;
 - c. het heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden;
 - e. het heeft na uitharden een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s;
4. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces continue worden gemeten en geregistreerd, deze dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven;
5. De registratie van de boorvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt op aanvraag van het bevoegd gezag overhandigd.

Start werkzaamheden

6. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving. Voor de gemelde locatie is dit de milieudienst Rijnmond: Dienst centraal milieubeheer Rijnmond (handhavingbodem@dcmr.nl).

Ongewoon voorval

7. Toezicht & Handhaving (emailadres zie voorschrift 6) en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (hydrologie@oasen.nl) worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval conform de werkwijze van deze instanties;
8. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Dienst centraal milieubeheer Rijnmond daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 januari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid van de ZHOV. De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een laagspanningskabel via een boogboring binnen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone' nabij de locatie Dijkje 163 in Ridderkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende relevante stukken gevoegd:

- Op 24 januari 2025 is de aanvraag ingediend met de volgende relevante documenten:
 1. Aanvraagformulier met verzoeknummer '20250124 01644 000', ingediend op 24 januari 2025 door Stedin Netbeheer BV.
 2. Tekening dwarsdoorsnede boorplan 'HAKRidderkerkDijkjeBZ2Versie3-Welvreugd boorplan.pdf'.
- Op 1 mei 2025 is de aanvraag aangevuld en is het volgende document aangeleverd:
 3. Werkplan Boogboring 'Project HAKRidderkerkDijkjeBB2.pdf' van 28-04-2025.
- Op 20 mei 2025 is de aanvraagformulier gecorrigeerd via de e-mail:
 4. Kabel wordt aangelegd middels een boogboring en niet met behulp van een boogzinker.

Algemene beschouwingen

Het betreft het aanleggen van een laagspanningskabel door middel van een boogboring kruisend met een wegsloot in een grondwaterbeschermingsgebied met categorie 'boringsvrije zone'. De boorlijn heeft een totale lengte van ca 15 meter met een beoogde diepte van -5.0 meter t.o.v. het maaiveld.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Ridderkerk;
2. Waterschap Hollandse Delta ;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.



Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. en Waterschap Hollandse Delta. Deze reacties luiden als volgt:

- **De reactie van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.** van 26 februari 2025:

‘Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag willen wij nog wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de boorgaten op de juiste wijze worden afgedicht.’

- **De reactie van Waterschap Hollandse Delta** van 24 maart 2025:

‘Wij hebben op 24 februari uw verzoek tot advies ontvangen. Het verzoek betreft het leggen een laagspanningskabel d.m.v. een boogzinker ter plaatse van Dijkje 163 in Ridderkerk
Vanwege de ligging binnen het beschermingsgebied waterstaatwerken vraagt u advies aan het waterschap.

Deze werkzaamheden o.g.v. de omgevingswet zijn vergunning plichtig bij waterschap Hollandse Delta. Het betreft een normale vergunningprocedure, maar een positief besluit hangt af van de geplande uitvoering en het waarborgen van de waterstaatswerken en toegankelijkheid beheer en onderhoud.

De initiatiefnemer is momenteel in overleg met het Waterschap Hollandse Delta om het project te bespreken en zo aan te passen dat deze past binnen ons beleid.

De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van de vergunning. Advies aan de initiatiefnemer is om voorafgaand te controleren of de werken voldoen aan ‘de nota toetsingskaders en beleidsregels’ Omgevingsvergunning aanvragen | Waterschap Hollandse Delta ([wshd.nl](https://www.wshd.nl)).’

Opvolging adviezen

De ingediende reactie van het drinkwaterbedrijf komt overeen met de invulling die wij geven aan de algemene regel uit de ZHOV.

Met betrekking tot de reactie van Waterschap Hollandse Delta is de initiatiefnemer hierover geïnformeerd door de Omgevingsdienst Haaglanden op 25 maart 2025 per e-mail.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Het graven in combinatie met het verrichten van een gestuurde boring zijn aangewezen als mba's. Dit is als een vergunningplicht opgenomen in de ZHOV, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de mba's voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanleggen van een laagspanningskabel door middel van een boogzinker kruisend met een wegsloot in een grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie 'boringsvrije zone'. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's zijn beoogd in een grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie 'boringsvrije zone':

- graven
- het verrichten van een gestuurde boring.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het verrichten van een gestuurde boring kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van het DINO-loket, boring met ID 'B37H1811', gelegen nabij de locatie waar de boogboring is beoogd, bestaat de bodem tot een maximale diepte van 10,0 m -mv overwegend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot 5,0 meter onder maaiveld wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van elektriciteitskabels. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. Wel worden de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aangetast waardoor er mitigerende maatregelen genomen dienen te worden om deze eigenschappen te herstellen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde mba dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit specifieke geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarmee geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de doorboorde grondlagen zoveel als mogelijk worden hersteld.

Daarnaast wordt een voorschrift opgenomen zodat Toezicht en Handhaving de mogelijkheid heeft om te controleren of de werkzaamheden goed verlopen. Daarom is het belangrijk om uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden, een startmelding wordt gedaan bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving. Voor de gemelde locatie is dit: de milieudienst Rijnmond: Dienst centraal milieubeheer Rijnmond (DCMR).

Beoordeling

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Tot slot

Wij wijzen er op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.