



Zaaknummer : 01128200
Ons Kenmerk : ODH1344684
Datum : 27-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 31 januari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van een laagspanningskabel d.m.v. een boogboring en een open ontgraving in een boringsvrije zone op de globale locatie Veerweg 8 nabij de Baron van Hardenbroeklaan in Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 t/m 9 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 31 januari 2025, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Boorwerkzaamheden

1. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. het toe te passen proceswater is van drinkwaterkwaliteit;
 - b. het mengsel is goed verwerkbaar en bevat geen klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit van het mengsel is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling minimaal 40 seconden nodig heeft om uit te stromen.
2. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (aanvulmengsel). Het gebruikte aanvulmengsel beschikt over BRL5078 en/of BRL 5079 accreditatie.
3. Het aanvulmengsel wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. het toe te passen proceswater is van drinkwaterkwaliteit;
 - b. het is goed verwerkbaar en bevat geen klonten;
 - c. het heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling.
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. het heeft na uitharden een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s;
4. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces continue worden gemeten en geregistreerd, deze dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
5. De registratie van de boorvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt op aanvraag van het bevoegd gezag overhandigd.

Start werkzaamheden

6. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving. Voor de gemelde locatie is dit omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl).

Ongewoon voorval

7. Bij een ongewoon voorval geeft de houder van de vergunning daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving. Volg de instructies voor het melden van het voorval zoals aangegeven op de website van omgevingsdienst Midden Holland zijn vermeld.
8. Meld het ongewoon voorval ook aan het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. conform de instructies van het drinkwaterbedrijf.
9. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt bevoegd gezag voor toezicht en handhaving van omgevingsdienst Midden-Holland daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 31 januari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie boringsvrije zone, zoals bedoeld in artikel 2.2, van de ZHOV. De aanvraag betreft het leggen een laagspanningskabel d.m.v. een open ontgraving en een boogboring kruisend met een weg nabij de locatie Veerweg 8 en de Baron van Hardenbroeklaan in Bergambacht.

Op 31 januari 2025 zijn bij de aanvraag de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraagformulier met verzoeknummer '20250131 00189', van 31 januari 2025, ingediend door Stedin;
2. Tekening, LS plan 20240517-5991-002 bl2 LS w5 8-12-2024.pdf;
3. Tekening: Boogboring Veerweg 8 nabij Baron van Hardenbroeklaan 22247005-653-100.pdf;
4. Locatie op tekening van boring.pdf.

Op 16 mei 2025 is via de e-mail het volgende ingediend:

5. Boogboorplan 'Aanleggen van LS-kabels' met kenmerk '2224.7005-653 -100' versie 0. Hierin staat vermeld dat de maximale boring-diepte gewijzigd is van 10 meter naar circa 2.7 meter onder het maaiveld.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het aanleggen van een laagspanningskabel door middel van een gestuurde boogboring in een grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie 'boringsvrije zone'.

Deze boorlijn heeft een totale lengte van circa 15 meter gemeten in het horizontale vlak met een beoogde maximale diepte tot 3.0 meter onder het maaiveld. De boring wordt uitgevoerd nabij de locatie Veerweg 8 en de Baron van Hardenbroeklaan in Bergambacht. Deze gestuurde boogboring is nodig omdat de kabels onder een provinciale weg door moet.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 18 februari 2025 met document kenmerk ODH1307864.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.



Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door:

De reactie van de gemeente Krimpenerwaard van 6 maart 2025 luidt als volgt:

‘Het plan is niet in strijd met het omgevingsplan en er geldt op grond van de voornoemde bestemmingen geen vergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden’

De reactie van het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. van 6 maart 2025 luidt als volgt:

‘De beoogde horizontaal gestuurde boring ligt op korte afstand van onze winning aan de Dijklaan in Bergambacht. Gezien de beoogde diepte van de gestuurde boring bestaat de kans dat de ondergrens van de deklaag doorkruist wordt. Bij voorkeur worden de gestuurde boringen op kleinere diepte uitgevoerd, zodat deze zich met zekerheid volledig in de afsluitende deklaag bevinden. Indien dit niet mogelijk is, graag duidelijk aangeven waarom de boringen op deze diepte zouden moeten plaatsvinden.’

Bij de uitvoering graag letten op de volgende voorwaarden:

- De milieu hygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het in- en uittredepunt overstijgt de achtergrondwaarde niet;
- Indien het boortracé een ernstige bodemverontreiniging passeert of doorboort, worden afdoende maatregelen getroffen om verspreiding tegen te gaan;
- De boorvloeistof wordt samengesteld met schoon leidingwater;
- De boorvloeistof bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt;
- De vrijkomende grond wordt niet zonder bodembeschermende maatregelen opgeslagen of verspreid over het perceel.
- Daarnaast ligt de locatie in de nabijheid van een belangrijke drinkwatertransportleiding. Voor het werken nabij (ondergrondse) infrastructuur van drinkwaterbedrijf Oasen gelden beheerriichtlijnen en aanbevelingen. Deze zijn terug te vinden in de brochure die is bijgevoegd.

Opvolging adviezen

Met betrekking tot de ingediende reactie van de gemeente hebben we deze ter kennisgeving aangenomen.

Met betrekking tot de reactie inclusief de brochure van het drinkwaterbedrijf is de initiatiefnemer hierover geïnformeerd door ons op 31 maart 2025 per e-mail.

Op 16 mei 2025 hebben we doorgekregen van de initiatiefnemer dat in overleg met Oasen de maximale boring-diepte gewijzigd van 10 meter naar circa 2.7 meter onder het maaiveld.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Het maken van een boorgat is aangewezen als milieubelastende activiteit. Dit is als een vergunningplicht opgenomen in de ZHOV, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 eerste lid, onder a in samenhang met 3.27 eerste lid, onder c, van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanleggen van een laagspanningskabel door middel van een boogzinker kruisend met een wegsloot in een grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie 'boringsvrije zone'. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- het graven
- het verrichten van een gestuurde boring

De aangevraagde mba in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een boringsvrije zone. De opgegeven locatie bevindt zich in een gebied waar drinkwaterbedrijf Oasen N.V. door de Provincie Zuid-Holland is aangewezen om drinkwater te winnen.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De verwijdering van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van het DINO-loket, boring met ID 'B38B0259', gelegen nabij de locatie waar de boogboring is beoogd, bestaat de bodem tot een maximale diepte van 8 m -mv overwegend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen. Daarna zit er een zandlaag van circa 0.5 meter. Deze boring is uitgevoerd tot circa -8,5 meter t.o.v. het maaiveld.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een laag-spanning-kabel aan te leggen door een boogboring te maken tot een maximale diepte van circa 3.0 meter t.o.v. het maaiveld. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. Wel worden de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aangetast en daarom dienen er mitigerende maatregelen genomen om de slecht-doorlatende eigenschappen te herstellen.

Maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde mba dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verwijderen van damwandplanken. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 t/m 3.3113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er



gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit specifieke geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarmee geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de doorboorde grondlagen zoveel als mogelijk worden hersteld.

Daarnaast wordt een voorschrift opgenomen zodat Toezicht en Handhaving de mogelijkheid heeft om te controleren of de werkzaamheden goed verlopen. Daarom is het belangrijk om uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden, een startmelding wordt gedaan bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving. Voor de gemelde locatie is dit de Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH).

Beoordeling

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Tot slot

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.