



Zaaknummer : 01135314
Ons Kenmerk : ODH1394083
Datum : 30-05-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 24 april 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitgraven en aanbrengen van een fundering ten behoeve van het renoveren van een woonhuis ter plaatse van Lekdijk West 103 in Schoonhoven.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de aanvraag met verzoeknummer 20250424 00160 000 van 24 april 2025, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 april 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitgraven en aanbrengen van een fundering ten behoeve van het renoveren van een woonhuis ter plaatse van Lekdijk West 103 in Schoonhoven.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer 20250424 00160 000;
2. Situatietekening woonhuis Lekdijk West 103, ongenummerd met d.d 27-02-2025;
3. Werkplan waterstaatswerk met kenmerk 2404, d.d. 12-03-2025 van Da Vinci Architecten.

Algemene beschouwingen

Aanvrager is voornemens de woning aan te renoveren. De woning betreft een dijkwoning en wordt tijdens de realisatie voorzien van een nieuwe fundering. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken blijken de volgende details met betrekking tot de voorgenomen werkzaamheden:

- het plaatselijk graven van de bodem/dijklichaam ten behoeve van plaatsen fundering;
- het plaatsen van een ondergrondse op staal fundering en grondkering.

De werkzaamheden vinden plaats binnen een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard ;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Midden-Holland, als zijnde toezichthoudende instantie, is in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door gemeente Krimpenerwaard, Omgevingsdienst Midden-Holland en Oasen N.V.



De reactie van gemeente Krimpenerwaard luidt als volgt:

‘Vanuit ons zijn er geen aanvullingen/adviezen.’

Ten aanzien van de door gemeente Krimpenerwaard gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van Omgevingsdienst Midden Holland, d.d. 8 mei 2025, luidt als volgt:

‘Bevindingen

De onderzoekslocatie ligt in een grondwaterbeschermingsgebied. Op basis van historische bodemgegevens zijn ter plaatse van de locatie een gedempte sloot en een ondergrondse tank aanwezig (geweest). Hierdoor is de locatie verdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging(en). Omdat de locatie verdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging(en) wordt geadviseerd een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uit te voeren voordat er gegraven gaat worden.

Advies

Op basis van de beschikbare bodemgegevens kan de omgevingsvergunning worden verleend met de volgende aandachtspunten: Geadviseerd wordt dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd omdat de bodem van de locatie verdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging(en). Dit milieukundige bodemonderzoek betreft een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740. Daarnaast moet bij werkzaamheden op en/of in de bodem rekening worden gehouden met het volgende:

- De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan.*
- Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet. - Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*

Ten aanzien van de door Omgevingsdienst Midden-Holland gegeven reactie, wijzen wij initiatiefnemer op het door Omgevingsdienst Midden Holland gegeven advies om voorafgaand aan het graven een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uit te voeren en bij werkzaamheden rekening te houden met bovenstaande punten.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 1 mei 2025, luidt als volgt:

‘Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.’

Ten aanzien van de door Oasen N.V. gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

Voor het aanbrengen van de fundering zal gegraven worden waardoor artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV van toepassing is. Hierin is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Voor het tot stand brengen van de fundering op staal van de aanbouw is artikel 3.27, eerste lid, onder b van de ZHOV van toepassing. Hierin is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk (zoals funderingen) als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 onder a en b van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanbrengen van (ondergrondse) funderingsstroken ten behoeve van een renovatie van een dijkwoning ter plaatse van Lekdijk-West 103 in Schoonhoven. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven, ten behoeve van de aanleg van de fundering;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering.

De mba's worden in een grondwaterbeschermingsgebied van Oasen N.V., met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', uitgevoerd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt dat voor het renoveren van de dijkwoning een ondiepe fundering wordt toegepast waarbij geen funderingspalen worden gebruikt. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot significante achteruitgang van het totaal van de resterende slecht-doorlatende lagen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's voldoende zijn geborgd. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Met oog op de aard en omvang van de activiteit achten wij het niet nodig om naast de algemene regels, nadere vergunningvoorschriften op te nemen.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de bouwwerkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikelen 3.30 van de ZHOV.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV; op grond waarvan wij onder andere bevoegd zijn om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.



Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.